

Retouradres: Postbus 5514, 2000 GM Haarlem

Gemeenteraden van de gemeenten
Beverwijk, Bloemendaal, Heemskerk, Heemstede,
Haarlem, Haarlemmermeer, Velsen, Uitgeest en Zandvoort

cc. colleges

datum	29 juli 2026
kenmerk	MK/ivw/BS D2026-030271
opsteller	M.F. Kreuk
e-mailadres	mfkreuk@vrk.nl
telefoonnummer	06-10318381
onderwerp	Oprichting stichting KCR2, mogelijkheid wensen en bedenkingen kenbaar te maken

Geachte gemeenteraad,

Sinds 2021 werken de veiligheidsregio's in Nederland samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid aan de ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2): het landelijk centrum voor operationele informatie- en crisiscoördinatie. De afgelopen periode is gezocht naar een passende rechtsvorm om KCR2 te borgen. Op 22 juni 2026 heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, een principebesluit genomen tot het oprichten van een rechtspersoon met een wettelijke taak voor KCR2. Deze stichting wordt opgericht door de 25 veiligheidsregio's samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid. Op 1 juli heeft het bestuur van de VRK vervolgens besloten inderdaad mee te willen doen aan dit landelijke initiatief.

Het Algemeen Bestuur van de VRK is bevoegd tot het oprichten van een stichting, als dat in het bijzonder aangewezen is voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Een definitief besluit daarover kan het Algemeen Bestuur pas nemen, nadat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn geweest hun wensen en bedenkingen naar voren te brengen. Dit volgt uit artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Hieronder vindt u een toelichting op het openbaar belang dat de stichting zal gaan dienen, en op de vraag waarom de oprichting van deze stichting bijzonder aangewezen is voor het dienen van dit belang.

Waarom is KCR2 nodig?

De afgelopen jaren is het belang van bovenregionale en landelijke samenwerking in de crisisbeheersing verder toegenomen. Recente crises laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, bijstand, interregionale afstemming en operationele samenwerking steeds vaker het niveau van individuele veiligheidsregio's overstijgen. Denk bijvoorbeeld aan de gelijktijdige grootschalige natuurbranden dit voorjaar, de overstromingen in Limburg in 2021, en de coronapandemie. De veiligheidsregio's staan daarmee gezamenlijk voor de opgave om de informatie-uitwisseling en coördinatie onderling en met het Rijk structureel te borgen. Alleen zo kunnen we de gezamenlijke slagkracht versterken.

Dit heeft geleid tot de behoefte aan een landelijk knooppunt waarin informatie-uitwisseling en coördinatie samenkomen en waarin onderlinge samenhang worden georganiseerd.

Wat doet KCR2?

Met KCR2 ontstaat een landelijk knooppunt dat de veiligheidsregio's en het Rijk ondersteunt bij gezamenlijke crisisbeheersing. Dit knooppunt heeft het volgende doel in het geval van een bovenregionale crisis:

- de informatiepositie van alle betrokken partijen versterken;
- de onderlinge afstemming tussen regio's verbeteren en de snelheid en eenduidigheid daarvan vergroten;
- de inzet van capaciteit tussen regio's transparanter en effectiever laten verlopen;
- de samenwerking tussen veiligheidsregio's en het Rijk verder versterken.

KCR2 is niet beleidsvormend en krijgt geen zelfstandige bevoegdheden in de crisisstructuur, maar is een bovenregionale uitvoeringsorganisatie ter ondersteuning van de veiligheidsregio's en het Rijk. KCRW treedt dus niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van onze Veiligheidsregio Kennemerland en past binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur.

KCR2 maakt gebruik van bestaande voorzieningen op het gebied van informatievoorziening en crisiscoördinatie, waaronder de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb). Daarmee worden KCR2 en de LVCb voortaan in samenhang ontwikkeld, wat leidt tot synergievoordelen en beperking van toekomstige kosten.

De financiering van KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen die de veiligheidsregio's ontvangen en inzetten voor bovenregionale crisisbeheersing en informatievoorziening. De oprichting van KCR2 vraagt dus niet om aanvullende financiële bijdragen vanuit de veiligheidsregio's en heeft zo ook geen effect op de inwonerbijdrage van de gemeente.

Waarom de oprichting van een stichting?

De afgelopen jaren is KCR2 samen ontwikkeld door de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid, waarbij is voortgebouwd op het bestaande Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC), een dienstonderdeel van het ministerie van Justitie en Veiligheid. KCR2 functioneert op dit moment dus al, maar een eigen rechtspersoon ontbreekt. Dit is nodig om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te borgen, zodat eigen personeel kan worden aangesteld, en zodat het ministerie van JenV en de veiligheidsregio's hier gezamenlijk toezicht op kunnen houden. In de statuten worden de taakuitvoering en werkwijze van KCR2 vastgelegd.

Na een uitgebreide verkenning is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT). Deze combinatie biedt zowel de wettelijke inbedding van taken, als de mogelijkheid voor een rechtspersoon waar 25 veiligheidsregio's en het ministerie juridisch aan deel kunnen nemen. De strategische sturing en prioritering vindt plaats via een gezamenlijk bestuurlijk overleg van opdrachtgevers, waarin de veiligheidsregio's en het ministerie gelijkwaardig participeren.

De wettelijke taak van KCR2 ziet op de uitvoering van taken die door het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid zijn vastgesteld.

Deze taken worden in eerste instantie verankerd in de op te stellen instellingsbesluit en statuten en uiteindelijk in de wet, bij de tweede tranche van de herziening van de Wet veiligheidsregio's.

Op 6 oktober 2025 zijn de volgende taken benoemd:

- KCR2 *verzorgt* de operationele coördinatie en ondersteuning in Nederland, inclusief Bonaire, Sint-Eustatius en Saba als bijzondere gemeenten van Nederland, en desgevraagd de Caribische Landen van het Koninkrijk ten aanzien van de volgende kerntaken:
 - 1) De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele informatievoorziening;
 - 2) Landelijke en bovenregionale operationele bijstand;
 - 3) Internationale operationele bijstandsverzoeken;
 - 4) Tijdelijk in te stellen landelijke operationele crisisteams;
 - 5) Ontvangst en registratie gerepatrieerde Nederlanders die in het buitenland in een acute noodsituatie zijn beland.
- KCR2 *ondersteunt*:
 - 6) De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele preparatie.

Wensen en bedenkingen gemeenteraad bij oprichting van stichting?

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland wil eind 2026 een besluit nemen over de oprichting van de stichting. Indien u daartoe aanleiding ziet, kunt u wensen en bedenkingen van uw raad bij deze oprichting aan het Algemeen Bestuur toezenden. Het verzoek is dan om dit uiterlijk **1 november 2026** te willen doen.

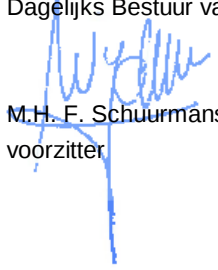
Na afronding van besluitvorming door het Algemeen Bestuur VRK kan overgegaan worden tot oprichting van de stichting, samen met de 24 andere veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Nadere informatie

Er zijn landelijk twee animaties gemaakt om u meer inzicht te geven in de werking van KCR2 zelf, en in het functioneren van de op te richten stichting. Deze animaties beveel ik u van harte aan.

- Animatie Stichting KCR2: <https://youtu.be/UFZTxpZLOwQ>
- Animatie KCR2 in werking: <https://youtu.be/L5pNgJY-DzA>

Hoogachtend,
Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland.



M.H. F. Schuurmans-Wijdeven
voorzitter

bijlagen:

- concept-modeloprichtingsbesluit

Modelontwerpbesluit oprichting stichting KCR2

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio **N.N.**;

Gelet op [Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen](#);

Overwegende dat:

- > De veiligheidsregio's gezamenlijk werken aan de versterking van de bovenregionale en interregionale samenwerking in de crisisbeheersing;
- > Recente crises laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, bijstand, internationale afstemming en operationele samenwerking het niveau van één veiligheidsregio overstijgen;
- > De veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid daarom gezamenlijk werken aan de inrichting van KCR2 (het Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk);
- > KCR2 voorziet in een aantal samenhangende functies, waaronder informatievoorziening, ondersteuning van afstemming tussen veiligheidsregio's, ondersteuning bij internationale verzoeken en versterking van de voorbereiding op bovenregionale crises;
- > KCR2 een ondersteunende voorziening betreft en niet treedt in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's;
- > Voor de inrichting van KCR2 is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT), waarmee de gezamenlijke aansturing door de veiligheidsregio's en het Rijk kan worden georganiseerd;
- > De wettelijke taak van KCR2 ziet op de uitvoering van de functies zoals deze door het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid zijn vastgesteld op 6 oktober 2025;
- > Alternatieve inrichtingsvormen zijn verkend, maar niet passend zijn gebleken, onder meer omdat deze geen gezamenlijke aansturing door veiligheidsregio's en het Rijk mogelijk maken;
- > De oprichting van een RWT voor KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen van de veiligheidsregio's en leidt niet tot aanvullende financiële bijdragen van gemeenten;
- > Het Veiligheidsberaad op 22 juni 2026 het principebesluit heeft genomen tot oprichting van de stichting KCR2;
- > De raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting kenbaar te maken;

BESLUIT:

1. Deel te nemen aan en over te gaan tot de oprichting van de stichting KCR2;
2. [de voorzitter / de algemeen directeur / de bestuurssecretaris / het dagelijks bestuur] te mandateren voor het verrichten van de benodigde rechtshandelingen ten behoeve van de oprichting van de stichting;

Plaats, datum,

de voorzitter,
N.N.

de secretaris.
N.N.