

Raadsvoorstel

Documentkenmerk : D-172515
Zaakkenmerk : Z-24-186649
Onderwerp : Transitieplan Herontwerp Re-integratiedienstverlening

Voorgesteld besluit

1. Het Transitieplan "Herontwerp re-integratiedienstverlening" (D-172704) vast te stellen.
2. De incidentele kosten van de gemeente Beverwijk ter hoogte van € 102.487 betreffende de re-integratie op te nemen in de Najaarsnota 2026.
3. De structurele meerkosten van de re-integratie ter hoogte van € 96.603 en de ongedekte incidentele lasten/implementatiekosten van IJmond Werkt! ter hoogte van € 37.338 op te nemen in de begroting 2027.

Aanleiding

De gemeenteraad van Beverwijk heeft in de raadsvergadering van 10 juli 2025 besloten dat scenario 2 uit het eindrapport 'Herontwerp Dienstverlening Participatiewet' (D-145022) wordt uitgewerkt in een Transitieplan met bijbehorende aandachtspunten.

Wettelijke bevoegdheidsbasis voor het nemen van het besluit

Gemeentewet art. 160

Wet gemeenschappelijke regeling (WGR) Art. 1, Art. 9, lid 1

WGR Art 1 lid 2, Art 10, Art 34 en 35.

Burgerlijk Wetboek Art 7:662 BW e.v. (Overgang van onderneming)

GR IJmond Werkt!

Wettelijk en/of beleidskader

WGR art.1.lid 2, Art 9, Art. 34 en 35

Gemeentewet art. 160

Burgerlijk Wetboek Art 7:662 e.v. (Overgang van onderneming)

Ambtenarenwet 2017 / WNRA

Wet op de ondernemingsraden (WOR) Art. 25

Besluit begroting en verantwoording (BBV)

Code goed publiek bestuur

Participatiewet

GR IJmond Werkt!

Eerder(e) besluit(en)

Raadsmemo Voortgang Transitieplan Herontwerp Re-integratiedienstverlening (D-168507)

Eindrapportage Scenariokeuze Herontwerp Re-integratiedienstverlening (D-140374)

Raadsvoorstel Scenariokeuze Herontwerp Re-integratiedienstverlening (D-145022)

Probleemanalyse Herontwerp Re-integratiedienstverlening (D- 117629)

Relatie met raads-/collegeprogramma

Motivering voorgesteld besluit

Inleiding

In de zomer van 2025 hebben de drie gemeenteraden van Beverwijk, Heemskerk en Velsen besloten om scenario 2 uit het eindrapport Herontwerp dienstverlening Participatiewet nader uit te werken in een transitieplan, uitgaande van een individuele aanpak per gemeente en samenwerking als dit meerwaarde biedt voor de inwoner. Dit transitieplan heeft personele, organisatorische en financiële gevolgen voor GR IJmond Werkt! en voor de gemeenten. De gemeenteraad van Beverwijk heeft een 5-tal aandachtspunten meegegeven.

Tot op heden is de re-integratiedienstverlening voor inwoners met een relatief korte afstand tot de arbeidsmarkt georganiseerd bij IJmond Werkt!. Zowel Heemskerk, Velsen en Beverwijk hebben afzonderlijk van elkaar in juli 2025 besloten om dit onderdeel van de re-integratiedienstverlening opnieuw te ontwerpen.

Gemeenschappelijke regeling IJmond Werkt!

De Gemeenschappelijke regeling IJmond Werkt! voert voor de gemeenten Beverwijk, Heemskerk en Velsen de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW), Beschut Werk en de re-integratiedienstverlening aan inwoners met een relatief korte afstand (trede 3 t/m 6) tot de arbeidsmarkt uit.

De re-integratiedienstverlening aan inwoners met een langere afstand tot de arbeidsmarkt (trede 1 en 2) voeren de gemeenten zelf uit. Het herontwerp richt zich op de re-integratiedienstverlening bij IJmond Werkt! De uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (hierna te noemen: WSW) en Beschut Werk valt buiten deze uitwerking. Hieronder een korte uitleg met cijfers over de verschillende doelgroepen bij IJmond Werkt!

Scope Transitieplan

Re-integratiedienstverlening ingedeeld in treden (pagina 8 Transitieplan en artikel 9 Participatiewet)

Inwoners met een Participatiewetuitkering hebben in de huidige Participatiewet de plicht om zich naar vermogen in te zetten om weer aan het werk te gaan. Inwoners kunnen aanspraak maken op ondersteuning door de gemeente bij het zetten van stappen om aan het werk te gaan. Deze begeleiding bieden we door het inzetten van re-integratiedienstverlening. IJmond Werkt! begeleidt inwoners met een korte afstand tot de arbeidsmarkt die door het team Werk, Inkomen en Zorg worden aangemeld bij IJmond Werkt! voor een re-integratietraject naar werk (trede 3 t/m 6). Dit zijn Inwoners met een, naar verwachting, overbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt, voor wie re-integratiedienstverlening richting werk of ontwikkeling wordt ingezet.

Inwoners met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt, voor wie de nadruk meestal ligt op activering, stabilisatie en maatschappelijke participatie (trede 1 en 2) vallen onder de regie van de gemeente zelf, bij het team Werk, Inkomen en Zorg. Hiervoor heeft de gemeente Beverwijk adviseurs Werk, Inkomen en Zorg in dienst. Voor deze doelgroepen organiseert de gemeente ook de ondersteuning voor de inkomensvoorzieningen. Deze inwoners worden indien mogelijk door de gemeente naar werk begeleidt. Dit betreft doorgaans langdurige trajecten. Voor deze doelgroepen ziet de gemeente steeds meer dat er een andere ondersteuning nodig is aanvullende voorzieningen zoals bijvoorbeeld ambulante ondersteuning vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), schuldhulpverlening en jeugdhulp. De inwoners binnen trede 1 en 2 vallen buiten de scope van het Herontwerp Re-integratiedienstverlening.

Het aantal bijstandsgerechtigden in Beverwijk per 31 december 2025 bedraagt 1065. De scope van het herontwerp richt zich op de re-integratie van inwoners met een relatief korte afstand tot de arbeidsmarkt (trede 3 t/m 6) die vallen onder de regie van IJmond Werkt! waarbij 139 cliënten in 2025 zijn aangemeld voor een re-integratietraject. Er waren 352 inwoners bij IJmond Werkt! in traject in 2025.

Historie

De vooraf opgestelde probleemanalyse (D-117629) is in het "Eindrapport 'Herontwerp dienstverlening Participatiewet', verder uitgewerkt en vormde de aanleiding tot uitwerking van scenario 2. In het kort komt het erop neer dat de complexiteit van de doelgroep in de afgelopen jaren sterk is vergroot. 76,37% betreft inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt (trede 1 en 2). De doelgroep met een relatief korte afstand tot de arbeidsmarkt (trede 3 t/m 6- 23.63%) wordt steeds kleiner. Bovendien kwam uit de analyse naar voren dat de huidige bekostiging van de dienstverlening niet aansluit bij de verschuivingen van de doelgroep in de afgelopen jaren en daarmee ook niet toekomstbestendig is. De middelen voor re-integratiedienstverlening gaan voor gemiddeld 90% naar de gemeenschappelijke regeling IJmond Werkt! en slechts 10% van het budget benut kan worden om de inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt te ondersteunen (76,37%) Hiermee heeft de gemeente onvoldoende mogelijkheid om te werken aan een inclusieve arbeidsmarkt, waarin kwetsbare inwoners meedoen, maatwerk te bieden, maatschappelijke participatie of een andere vorm van zorg te bieden (mede zoals de nieuwe Participatiewet in Balans beoogt).

Transitieplan Herontwerp Re-integratiedienstverlening

Dit Transitieplan is uitgewerkt om te komen tot een toekomstbestendig herontwerp van de uitvoering van de re-integratietaken binnen de Participatiewet in de IJmond, gericht op een structurele verbetering van kwaliteit, wendbaarheid en financiële houdbaarheid.

Doel Transitieplan

Het Transitieplan heeft twee doelen:

1. Het beschrijft op hoofdlijnen de beoogde inrichting van de re-integratiedienstverlening van de drie gemeenten
2. Het maakt zichtbaar wat deze koers betekent voor IJmond Werkt! als gemeenschappelijke regeling, inclusief de personele, organisatorische en financiële consequenties

We sluiten aan bij de aandachtspunten die door de gemeenteraad van Beverwijk zijn meegegeven:

1. Positie medewerkers
2. Continuïteit van dienstverlening aan inwoners
3. Een centraal loket voor ondernemers en werkgevers
4. Meerjarendoorrekening en frictiekosten opnemen in het transitieplan
5. Toekomstbestendigheid (robuustheid) IJmond Werkt!

1. Positie medewerkers IJmond Werkt!

In het gehele proces is constant rekening gehouden met de positie en het personeel bij IJmond Werkt! en is zorgvuldig omgegaan met de mogelijke consequenties voor medewerkers. Op pagina 30/34 van het transitieplan is het proces uiteengezet en beschreven hoe is omgegaan met de zorgvuldigheid.

Zowel IJmondWerkt! als de gemeenten hebben extern juridisch advies ingewonnen over de positie van de medewerkers in deze transitie en de toepassing van de Wet Overgang van Onderneming. Op basis van juridisch advies van twee bureaus die gespecialiseerd zijn op het gebied van arbeidsrecht is vastgesteld dat 12 personeelsleden van IJmond Werkt! die zich volledig bezig houden met de re-integratiedienstverlening onder de Wet Overgang van Onderneming (Wovo) vallen. Gebaseerd op het aantal trajecten in 2024 en 2025 is onder voorbehoud berekend dat Beverwijk 4 medewerkers overneemt per 1 januari 2027.

Over de toetsingscriteria heeft de OR van IJmond Werkt! een advies uitgebracht. De betrokken medewerkers gaan over naar de gemeente en behouden hun arbeidsrechtelijke positie. Het herontwerp raakt het werk van 42 ambtelijke medewerkers. Na besluitvorming gaan 12 medewerkers over naar de gemeenten per 1 januari 2027, waarvan 4 medewerkers

(3,17 fte) in dienst komen van de gemeente Beverwijk. Voor 16 medewerkers wordt een besluit genomen tijdens de implementatiefase en na herstructurering van IJmond Werkt!. 14 medewerkers blijven in dienst bij IJmond Werkt!

Binnen Beverwijk besteden we specifieke aandacht aan een zorgvuldige on-boarding van de betrokken collega's. De communicatie richting medewerkers neemt IJmond Werkt! op zich. De medewerkers die overgaan ontvangen een uitnodiging voor een kennismakingsgesprek om opgenomen te worden binnen de organisatie.

Personeel en organisatie Beverwijk (Transitieplan pagina 35/36)

Om de re-integratiedienstverlening zorgvuldig en duurzaam in te richten, leidt de transitie tot een toevoeging van capaciteit aan de gemeentelijke organisatie van 4,80 fte. Deze capaciteit wordt idealiter ingevuld door de medewerkers (onder voorbehoud 3,17 fte) vanuit IJmond Werkt! die naar de gemeente Beverwijk overgaan. Daarnaast trekken we nieuwe personeelsleden voor deze taak aan. Voor de uitvoering van de nieuwe taak zijn er organisatorische aanpassingen nodig door de dienstverlening te versterken door de koppeling met het brede sociaal domein, door de stimulering van expertiseontwikkeling van onze klantadviseurs en de inzet tot meer doelmatig werken, door het formuleren van een visie en aanpak op re-integratiedienstverlening en de sociale infrastructuur, door de inzet van specifieke expertise en de inrichting van ICT systemen en applicaties. De nadere uitwerking van functies en functieprofielen en andere organisatorische aanpassingen volgen in het implementatieplan dat naar verwachting in september/oktober 2026 aan het college wordt voorgelegd en ter informatie aan de gemeenteraad wordt toegestuurd.

2. Continuering van dienstverlening aan kandidaten

Uit de jaarstukken 2025 van IJmond Werkt! (D-172078) blijkt dat er door de huidige onzekere situatie al meerdere medewerkers, ook binnen de bedrijfsvoering, elders een functie hebben gevonden. Om dit verloop op te vangen heeft IJmond Werkt! meer dan gebruikelijk tijdelijk externe inhuurkrachten ingezet om de re-integratiedienstverlening op peil te houden.

Beoogde re-integratiedienstverlening Beverwijk (Transitieplan pagina 18/22)

We hebben de volgende doelen met de nieuwe inrichting van de re-integratiedienstverlening:

1. Inwoners met een Participatiewetuitkering zo optimaal mogelijk te laten participeren in de samenleving en indien mogelijk te begeleiden naar (betaald) werk;
2. Dienstverlening die kan meebewegen met een veranderde doelgroep en toekomstige ontwikkelingen zoals de invoering van de Participatiewet in Balans.
3. Meer samenhang tussen re-integratie en andere vormen van ondersteuning, zodat inwoners minder schakels en overdrachten ervaren;
4. Meer grip op kwaliteit, inzet van middelen en resultaten;
5. Een financieel toekomstbestendige inrichting.

De gemeente Beverwijk streeft naar een integrale aanpak van onze inwoners, waarbij re-integratiedienstverlening, zorg en welzijn nauwer met elkaar verbonden zijn. Het herontwerp re-integratiedienstverlening wordt vanuit een breder perspectief benaderd dan enkel de overdracht van taken. Dit heeft gevolgen voor de sociale infrastructuur van Beverwijk en de wijze waarop we onze inwoners ondersteunen. Elke inwoner krijgt een vast aanspreekpunt. Wie kan werken wordt begeleidt naar werk, en wie dat (tijdelijk) niet kan krijgt extra ondersteuning. Het doel is arbeidsinschakeling waar mogelijk, re-integratie voor inwoners die nog een opstapje naar werk nodig hebben en voor de overige inwoners inzet op maatschappelijke participatie. Door een verbindende rol en (specialistische) hulp zorgen we dat iedere inwoner naar eigen vermogen kan meedoen in de samenleving. Beverwijk kiest voor een lokale inrichting van de re-integratiedienstverlening waarbij we samenwerken met onze ketenpartners, waar dit inhoudelijk of praktisch meerwaarde biedt. Daarnaast blijft de gemeente Beverwijk samenwerken op de projecttrajecten Young Heroes en Telstar@work bij

IJmond Werkt! Deze onderdelen zien de gemeenten eerder als inkoopmodel voor zich dan dit in de GR blijft. IJmond Werkt! heeft de opdracht gekregen dit nader uit te werken. Binnen de IJmond-gemeenten is afgesproken dat bij de inkoop van specifieke reïntegratieinstrumenten of specialistische expertise in een vroeg stadium afstemming plaatsvindt over benodigde volumes, locaties en uitvoeringsvarianten, zodat potentiële schaalvoordelen en efficiencywinst gezamenlijk kunnen worden benut.

3. Een centraal loket voor ondernemers en werkgevers (Transitieplan pagina 13)

Gemeente Beverwijk blijft samenwerken met regiogemeenten, UWV, onderwijs, werkgevers- en werknemersorganisaties binnen het Werkcentrum in de arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland & IJmond. Het Werkgever Servicepunt (WSP) is per 1 januari 2026 ondergebracht in het Werkcentrum. De samenvoeging van de werkgeversdienstverlening en werknemersdienstverlening is bedoeld om de schotten tussen de verschillende instanties weg te halen en vraag en aanbod dichter bij elkaar te brengen. Een inwoner hoeft niet zelf uit te zoeken bij wie hij moet zijn, omdat de expertise van al die partijen is samengevoegd in het Werkcentrum. Het Werkcentrum werkt vanuit het perspectief van de inwoner en ondernemer. De dienstverlening aan werkgevers en ondernemers blijft bij IJmondWerkt! ook na de transitie. Werkgevers en ondernemers behouden dus het voor hen bekende en eenduidige loket. In onze arbeidsmarktregio blijven we samenwerken aan uiteenlopende projecten en instrumenten om de doelgroep zoveel mogelijk aan werk te helpen of te houden.

4. Meerjarendoorrekening en frictiekosten opnemen in het Transitieplan

Hieronder is een uiteenzetting opgenomen van de financiële impact op IJmond Werkt! voor de IJmond gemeenten. Onder het kopje financiën gaan we nader in op de impact voor de gemeente Beverwijk.

A. Structurele kosten

Gemeentelijke bijdragen (bedragen x € 1.000)	Voor herontwerp re-integratie 2027	Mutaties tabel blz 39 transitieplan	Na herontwerp re-integratie 2027
-Wsw	€ 12.288	€ 1.798	€ 14.086
-Beschut Werken	€ 1.384	€ 482	€ 1.866
-Re-integratie	€ 7.541	€ -7.541	€ 0
-Re-integratie 2de schil (DVO's)	€ -	€ 1.623	€ 1.623
Totaal IJmond Werkt!	€ 21.213	€ -3.638	€ 17.574

Verklaring mutaties

Meerjarige doorrekening 'herontwerp' IJmond Werkt! / gemeentelijke bijdragen

Wijzigingen financiering 'herontwerp' 2027 versus MJB 2027 Bedrag x € 1.000	Begroting 2027	Gemeentelijke verdeling o.b.v. CBS inwoners 1-1-2025		
		Beverwijk	Heemskerk	Velsen
1. Totaal gemeentelijke bijdrage uit MJB re-integratie	€ -7.541	€ -2.129	€ -1.948	€ -3.464
2. Dienstverlening ten laste van gemeenten '2de schil'	€ 1.623	€ 458	€ 419	€ 746
3. BSW bijdrage	€ 481	€ 136	€ 124	€ 221
4. WSW bijdrage hoger 'toekomstbestendigheid'	€ 608	€ 172	€ 157	€ 279
5. WSW bijdrage hoger 'herontwerp' herverdeling OVH	€ 1.190	€ 336	€ 307	€ 547

In de meerjarige doorrekening IJmond Werkt! zijn een drietal financiële effecten zichtbaar.

- De overheveling van de re-integratie dienstverlening naar de gemeenten (1) en betreft voor Beverwijk € 2.129
- Een aantal re-integratie onderdelen (2de schil) die bij IJmond Werkt! blijven (2) waaronder Young Heroes en Telstar@work. Jobcoaching haalt de gemeente Beverwijk op termijn naar zich toe.
- Een hogere toerekening van de overhead naar Beschut Werken en WSW (3+5). Door de overheveling van de re-integratie dienstverlening. Doordat minder re-integratie dienstverlening binnen IJmond Werkt! overblijft kan een kleiner deel aan de

overhead aan dat onderdeel (2de schil) worden toegerekend. Daardoor drukt een groter aandeel overhead op de WSW-dienstverlening en, in aangepaste vorm ook op Beschut Werken.

- Investerings in een toekomstbestendig IJmond Werkt! (4). De investeringen vallen niet volledig samen met de directe gevolgen van het herontwerp. Het gaan om keuzes die samenhangen met de middellange termijn, zoals begeleiding en ontwikkeling van medewerkers, continuïteit van werk en opdrachten en verdere professionalisering van IJmond Werkt!. Deze investeringen zijn bestuurlijk relevant, maar vragen deels nog om nadere afweging.

B. Incidentele frictiekosten IJmond Werkt!

Incidentele frictiekosten

Nr.	Lopende verplichtingen en extra uitgaven	Begrotingsjaar			Totaal
		2025	2026	2027	
1	Meerkosten inhuur i.v.m. vertrokken formatie re-integratie/management	€ 213.817	€ 581.817	€ -	€ 795.634
2	Kosten bijeenkomsten met personeel, locatiehuur kerk en inzet begeleiding	€ -	€ 3.060	€ -	€ 3.060
3	Kosten verbinding bijeenkomsten personeel gericht op continuering dienstverlening	€ -	€ 4.600	€ -	€ 4.600
4	Extra inhuur inzet werkcoaches overdracht 500 kandidaatendossiers	€ -	€ 48.000	€ -	€ 48.000
5	Extra kosten OR (training)	€ -	€ 11.995	€ -	€ 11.995
6	Inzet bedrijfsbureau overdracht 500 dossiers	€ -	€ 12.000	€ -	€ 12.000
7	(Juridische) Bijstand WOO verzoek journalist herontwerp	€ 7.210	€ -	€ -	€ 7.210
8	Adviestraject opstellen Business Case toekomstbestendigheid	€ 6.545	€ -	€ -	€ 6.545
9	Advies herontwerp Ondernemingsraad (OR) + personeelsbijeenkomst	€ 2.810	€ 5.789	€ -	€ 8.599
10	Strategisch communicatieadvies	€ 31.400	€ 32.342	€ -	€ 63.742
11	Juridisch advies met name gericht op de WOVO	€ 10.076	€ 10.378	€ -	€ 20.454
12	Opzegging vierkante meters huidige kantoorlocatie (contract per 31-12-2027)	€ -	€ -	€ 56.387	€ 56.387
13	Consultancy+ondersteuning herinrichting en programmamanagement	n.v.t.	p.m.	p.m.	€ -
14	Onvoorzien	€ -	€ -	€ 50.000	€ 50.000

Bij de behandeling van de jaarstukken 2025 van IJmond Werkt! wordt in de raad van 11 juni 2026 voorgesteld een bedrag ad € 955.490 te storten in een nieuw te vormen bestemmingsreserve Herinrichting IJmond Werkt! Per saldo resteert er een totaalbedrag voor de IJmondgemeenten zonder dekking ad € 132.736.

5.Toekomstbestendigheid (robuustheid) IJmond Werkt!

Organisatorisch

Doordat een deel van de re-integratiedienstverlening vervalt, verandert de omvang, samenstelling en inzet van de organisatie van IJmond Werkt! Na besluitvorming over het transitieplan, richt IJmond Werkt! de organisatie opnieuw in. Doel is te komen tot een organisatie die past bij de gewijzigde opdracht. Deze herinrichting leidt tot aanvullende frictiekosten, onder meer omdat de doorberekening van deze kosten nog niet is gedaan in de begroting na 2027 (D-172704) ten behoeve van IJmond Werkt! en de gemeentelijke frictiekosten niet in de berekening van Berenschot zijn opgenomen. Ook kunnen frictiekosten ontstaan als gevolg van een sociaal plan en mogelijke boventalligheid. In het financiële overzicht is hier een schatting voor opgenomen. De gewijzigde opdracht vraagt om bewuste keuzes in de inrichting van de overblijvende organisatie. Daarbij gaat het om een passende omvang, heldere focus en voldoende wendbaarheid om de blijvende dienstverlening goed te organiseren en verder te ontwikkelen. In de voorgelegde begroting is ervoor gekozen om nog geen fundamentele organisatiewijzigingen voor te stellen, maar deze keuzes voor te leggen na besluitvorming over het herontwerp re-integratiedienstverlening. De fundamentele keuzes

worden gemaakt en in het implementatieplan uitgewerkt. Dit betekent dat er nog een herziene begroting 2027-2030 aan u wordt voorgelegd.

Toekomstbestendigheid IJmond Werkt! (pagina 37/38 transitieplan)

Met het uitnemen van de re-integratiedienstverlening halen gemeenten deels ook een groep medewerkers uit IJmond Werkt! en middelen die voorheen de tekorten op de WSW aanvullen. Met een dalende WSW medewerkers populatie en lagere instroom Beschut Werk, komt IJmond Werkt! op een gegeven moment op een kritiek punt dat een bedrijf niet meer toekomstbestendig is. IJmond Werkt! ziet hiervoor een oplossing door de WSW en Beschut Werkmedewerkers beter te begeleiden, zodat zij langer gezond kunnen blijven werken. Daar naast wil men zich nog beter specialiseren om medewerkers met een indicatie garantiebanen aan te trekken. Hiervoor wil IJmond Werkt! meer werksoorten gaan ontwikkelen.

Gemeenten en IJmond Werkt! werken na besluitvorming over het transitieplan gezamenlijk aan een scenario verkenning voor een toekomstbestendig IJmond Werkt!

Wij betrekken hierbij de landelijke ontwikkelingen rondom de herstructurering van sociaal ontwikkelbedrijven en de impulsmiddelen die wij hiervoor in de periode van 2025-2034 ontvangen.

Nadat de raad een besluit heeft genomen dat conform advies is genomen, dient de deelname aan de GR IJmond Werkt! te worden opgezegd, uitsluitend voor het onderdeel re-integratiedienstverlening (conform de Participatiewet) met inachtneming van de in de regeling opgenomen uittredingstermijn en voorwaarden. Voor de uitvoering van de WSW/BW inclusief de exploitatie van beschutte werkplekken een onderzoek te verrichten naar de omvang van de overhead in relatie tot andere sociaal ontwikkelbedrijven en de vorm van samenwerking als vervolgstap.

Risico's

Aan de stukken is het Rapport van Berenschot 'Toetsing financiële doorrekening IJmond Werkt!' toegevoegd. De samenvatting van de risico's treft u aan in de risicoparagraaf van het Transitieplan, pagina 48. De kern van de beheersing van de risico's ligt in de bestuurlijke keuzes. Een raadsbesluit voor de zomer zorgt voor duidelijkheid voor de medewerkers van IJmond Werkt! Direct na besluitvorming kan een samenhangend implementatieplan worden uitgewerkt voor personele plaatsing, overdracht van dossiers, gemeentelijke inrichting, governance afspraken, dienstverleningsovereenkomsten en de financiële doorrekening. Samengevat is de gekozen koers uitvoerbaar en de risico's worden beheersbaar geacht.

Berenschot hanteert doorgaans de vuistregel dat een toekomstbestendig bedrijf tenminste 300 fte aan medewerkers (uit de doelgroep WSW-Beschut Werk) omvat. De verwachting is dat IJmond Werkt! in de komende jaren zal krimpen van 467 fte in 2026 naar 268 fte in 2040. Ook daarna zal rekening gehouden moeten worden met verdere afname door natuurlijk verloop, minder Beschut Werk en uitstroom WSW. Vanuit het uitgangspunt van Berenschot betekent dit dat IJmond Werkt! zich ontwikkelt tot een bedrijf met een kwetsbare schaalgrootte. Hierbij moet wel worden opgemerkt dat dit een lange doorkijk naar de toekomst geeft, waarbij gemeenten voldoende tijd hebben om zich op deze veranderende situatie voor te bereiden. Een sociaal ontwikkelbedrijf van deze omvang is niet onmogelijk, maar stelt hoge eisen aan het reguliere personeelsbeleid, de wendbaarheid van de organisatie en de discipline om structureel te blijven focussen op werkplekken bij derden. Daarnaast is het cruciaal om de groei van de overhead te voorkomen. Onder deze voorwaarden kan een kleiner sociaal ontwikkelbedrijf duurzaam blijven functioneren.

IJmond Werkt! heeft alleen frictiekosten inzichtelijk gemaakt. Frictiekosten zijn alle incidentele kosten, waaronder projectkosten en aanloopkosten die het directe gevolg zijn van de beslissing om de re-integratietaken over te dragen van IJmond Werkt! naar de drie gemeenten. Daarnaast zijn er geen desintegratietaken opgenomen, terwijl dergelijke kosten vaak bij vergelijkbare transacties voorkomen. Het gaat hierbij om de kosten die

samenhangen met de afbouw van de overheadsondersteuning, waarvoor IJmond Werkt! een redelijke termijn zou moeten krijgen. Ook komt uit de toetsing van Berenschot naar voren dat de verwachte daling van de overheadkosten van IJmond Werkt! als gevolg van het herontwerp met een daling van € 0,5 miljoen hoger uitvalt, dan de geschatte daling van IJmond Werkt! € 0,3 miljoen.

Alternatieven

Het transitieplan dat nu voorligt is een uitwerking van het gekozen scenario; dit betekent dat er op dat punt geen alternatieven zijn. Het in het transitieplan beschreven dienstverleningsmodel sluit aan bij de ontwikkelingen in het bredere Sociaal Domein die we al eerder bij de gemeente hebben ingezet, zoals het voeren van een breed gesprek waarin de belemmeringen van de inwoner op meerdere leefgebieden in kaart worden gebracht.

Financiën

De overheveling van de re-integratiedienstverlening van IJmond Werkt! naar gemeenten betekent dat de gemeente Beverwijk ook zelf kosten gaat maken. Voor de gemeente Beverwijk zijn de kosten als volgt geraamd:

De structurele kosten IJmond Werkt! en de gemeente Beverwijk bedragen:

Recapitulatietaal / aandeel gemeente Beverwijk

Structurele kosten (bedragen x € 1.000)	Voor herontwerp re-integratie 2027	Na herontwerp re-integratie 2027	Vershil
<u>IJmond Werkt</u>			
-Wsw	€ 4.235	€ 4.743	€ 508
-Beschut Werken	€ 391	€ 528	€ 136
-Re-integratie	€ 2.132	€ 3	€ -2.130
-Re-ingratie 2de schil (DVO's)	€ -	€ 458	€ 458
Subtotaal IJmond Werkt!	€ 6.758	€ 5.731	€ -1.027
<u>Gemeente Beverwijk</u>			
-Re-integratie life + skills (trede 1+2)	€ 215	€ 215	€ -
-Re-integratie work (trede 3 t/m 6)	€ -	€ 1.124	€ 1.124
Subtotaal gemeente Beverwijk	€ 215	€ 1.339	€ 1.124
Totaal structurele kosten	€ 6.973	€ 7.070	€ 97

De structurele meerkosten voor de gemeente Beverwijk bedragen € 96.603. In de bovenstaande tabel is dit afgerond naar boven € 97.000.

De totale toekomstige re-integratiedienstverlening is geraamd op een totaalbedrag van € 1.338.601 met een post onvoorzien van € 102.146 (10% van € 1.123.601).

We hebben in de berekeningen rekening gehouden met een benodigde formatie van 4.8 fte en de inzet van re-integratievoorzieningen, zoals trajecten en job-coaching in relatie tot de omvang van de doelgroep en de specifieke kenmerken van de doelgroep.

Naast IJmond Werkt! zijn er aan overheveling van de re-integratiedienstverlening implementatiekosten. Deze worden als volgt geraamd:

Incidentele kosten (frictie en implementatiekosten) / aandeel Beverwijk

Bedragen x € 1.000	Uitgaven	Dekking reserve Herontwerp IJmond Werk!	Tekort
IJmond Werkt! (frictiekosten)	€ 307	€ 270	€ 37
Gemeente Beverwijk (implementatiekosten)	€ 102	€ -	€ 102
Totaal incidentele kosten	€ 409	€ 270	€ 140

Op basis van de meerjarige doorrekening 'Herontwerp' IJmond Werkt! wordt het aandeel van de gemeente Beverwijk in de meerjarenraming als volgt geraamd.

IJmond Werkt! / aandeel Beverwijk

Totaal programma Re-integratie en Participatie-voorzieningen Participatiewet (bedragen x € 1.000)	Begroting	Uit MJB2026	Meerjarenraming			
	2027	2027	2028	2029	2030	2031
Baten						
Wsw dienstverlening	€ 3.978	€ 3.470	€ 4.100	€ 4.193	€ 4.224	€ 4.221
Beschut Werk	€ 527	€ 391	€ 567	€ 651	€ 699	€ 754
P-wet trajecten inwoners gemeenten	€ -	€ 2.129	€ -	€ -	€ -	€ -
Subtotaal	€ 4.504	€ 5.990	€ 4.667	€ 4.844	€ 4.922	€ 4.975
Young Heroes	€ 79	€ -	€ 75	€ 70	€ 71	€ 73
Telstar at Work	€ 52	€ -	€ 49	€ 46	€ 47	€ 48
Werkgeversservicepunt	€ 272	€ -	€ 271	€ 268	€ 274	€ 282
Jobcoaching	€ 55	€ -	€ 52	€ 49	€ 49	€ 51
Subtotaal	€ 458	€ -	€ 447	€ 433	€ 441	€ 455
Totaal aandeel Beverwijk	€ 4.962	€ 5.990	€ 5.114	€ 5.277	€ 5.364	€ 5.430
Verschil t.o.v. MJB 2026 / jaar 2027	€ -1.027		€ -876	€ -713	€ -626	€ -560

Bij de meerjarenraming geven wij de volgende kanttekeningen mee:

- De Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) re-integratie worden in eerste instantie voor 1 jaar afgesloten met IJmond Werkt!
- Voor de DVO's moet een nieuwe verdeelsleutel komen. Beverwijk is voorstander om de DVO's af te rekenen op basis van output. Gedacht kan worden aan een gemiddeld aantal trajecten per gemeente per 1-1 t/m 31-12-2027. De gemeente Beverwijk gaat zelf met ingang van 2027 jobcoaching in eigen beheer doen. Voor 2027 heeft Beverwijk gekozen voor een afbouwregeling voor lopende cliënten bij IJmond Werkt! betreffende jobcoaching. De gemeente Velsen en Heemskerk behouden dit onderdeel bij IJmond Werkt! De verdeling vindt nu plaats op basis van het aantal inwoners (1-2).
- We raden aan om een toekomstig onderzoek te laten verrichten naar de grootte van de overhead. In het rapport Berenschot wordt enkel ingegaan op de mutaties in fte op de overheadfuncties. Als gevolg van het herontwerp zou IJmond Werkt! ongeveer 5.55 fte minder aan overheadsondersteuning nodig hebben. Daartegenover staat een toename van 1.71 fte voor het toekomstbestendig maken. Berenschot heeft geen vergelijking gemaakt met de totale omvang van de overhead met soortgelijke bedrijven.

Voorgesteld wordt:

- De incidentele lasten/implementatiekosten ad € 40.612 van de gemeente Beverwijk op te nemen in de najaarsnota 2026
- Het structurele tekort ad. € 96.603 op te nemen in de begroting 2027
- Het aandeel van de incidentele lasten/frictiekosten ad. € 37.338 IJmond Werkt! op te nemen in de begroting 2026

Geheimhouding

Dit besluit is openbaar

Participatie

- Binnen de gemeenten en bij IJmond Werkt! hebben projectgroepen aan de uitwerking van het transitieplan gewerkt langs de lijnen van personeel, organisatie, financiën, dienstverlening, beleid en IJmondiale samenwerking. De drie gemeenten hebben een

duidelijk beeld van de gewenste re-integratiedienstverlening, de koppeling met de sociale infrastructuur en de kosten.

- IJmond Werkt! heeft input voor het transitieplan opgeleverd met daarin de personele, organisatorische en financiële consequenties.
- De OR van IJmond Werkt! heeft advies gegeven op de overgang van personeel van IJmond Werkt! naar gemeenten
- De gemeenten hebben een overzicht gemaakt van de onderwerpen die in de implementatiefase aan de orde moet komen, waaronder benodigde investeringen en besluiten, aansluiting interne collega's en borging van de overdracht van dossiers en inwoners, personele vraagstukken en effecten op de begroting.

Communicatie

Om dit transitieplan zo goed mogelijk te laten landen, zal er breed worden gecommuniceerd. Zo worden cliënten, werkgevers en partners per brief geïnformeerd over de veranderende situatie. Medewerkers van IJmond Werkt worden actief, frequent en via verschillende kanalen op de hoogte gehouden over de ontwikkelingen. IJmond Werkt informeert hen zelf over het al dan niet overgaan naar de gemeenten. Ook medewerkers van gemeente Beverwijk krijgen een update over de veranderingen. Uiteraard wordt eveneens de gemeenteraad actief geïnformeerd. De media ontvangen een persbericht na besluitvorming in de raad op 2 juli 2026. Het persbericht wordt afgestemd met Velsen, Heemskerk en IJmond Werkt!. Deze informatie wordt ook via onze eigen mediakanalen gedeeld met inwoners van gemeente Beverwijk, zodat iedereen goed kennis kan nemen van de veranderingen bij IJmond Werkt, dat deze veranderingen nodig zijn en dat de dienstverlening blijft doorgaan. Voor het Klant Contact Centrum (KCC) wordt een Q&A voorbereid, die antwoord geeft op veel gestelde vragen.

Verdere procedure

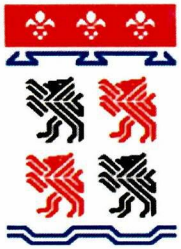
Na besluitvorming zeggen we de deelname aan de GR IJmond Werkt!, uitsluitend voor wat betreft de uitvoering van de re-integratiedienstverlening (conform de Participatiewet) met inachtneming van de in de regeling opgenomen uittredingstermijn en voorwaarden. Voor de uitvoering van de WSW/BW inclusief de exploitatie van beschutte werkplekken een onderzoek te verrichten naar de omvang van de overhead in relatie tot andere sociaal ontwikkelbedrijven en de vorm van samenwerking als vervolgstap.

Het college van burgemeester en wethouders opdracht te geven om in overleg met het algemeen bestuur een ontvlechtingplan op te stellen, waarbij de financiële, personele en juridische consequenties van deze partiële uittreding worden vastgelegd. Na besluitvorming door de gemeenteraden wordt een implementatieplan uitgewerkt dat naar verwachting in het college van september/oktober wordt behandeld en aan de gemeenteraad ter kennisname wordt aangeboden. Het streven is om per 1 januari 2027 de implementatie en overgang van de dienstverlening en betrokken medewerkers te realiseren.

Bijlage(n)

1. Transitieplan Herontwerp Re-integratiedienstverlening d.d. 30 april 2026 (D-172704)
2. Rapport Berenschot 'Toetsing financiële doorrekening IJmond Werkt!' d.d. 17 april 2026 (D-172705)
3. Tijdelijke extra financiering vanuit het RIJK – IJmond Werkt!-Herontwerp (D-172706)

Beverwijk,
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
gemeentesecretaris, de burgemeester,
A. Heiner drs. M.E. Smit



Raadsbesluit

Documentkenmerk : D-172515
Zaakkenmerk : Z-24-186649
Onderwerp : Transitieplan Herontwerp Re-integratiedienstverlening

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. ,
documentkenmerk D-172515;

gehoord de raadscommissie;

gelet op artikel 160 van de Gemeentewet, Wet gemeenschappelijke
regeling (WGR) Art.1, en Art 9, lid 1, WGR Art1 lid 2 en WGR Art.10,
Art 34 en 35

b e s l u i t :

1. Het Transitieplan "Herontwerp re-integratiedienstverlening' (D-172704) vast te stellen.
2. De incidentele kosten van de gemeente Beverwijk ter hoogte van € 102.487 betreffende de re-integratie op te nemen in de Najaarsnota 2026.
3. De structurele meerkosten van de re-integratie ter hoogte van € 96.603 en de ongedekte incidentele lasten/implementatiekosten van IJmond Werkt! ter hoogte van € 37.338 op te nemen in de begroting 2027.

Beverwijk, 1 juli 2026,
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,