



Raadsvoorstel

Documentkenmerk : D-175623
Zaakkenmerk : Z-25-197523
Onderwerp : Raadsvoorstel GR 9e wijziging Omgevingsdienst IJmond

Voorgesteld besluit

Het college toestemming te geven voorgestelde 9e wijziging Gemeenschappelijke Regeling van de Omgevingsdienst IJmond vast te stellen.

Aanleiding

De raden toestemming vragen voor vaststelling 9e Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond.

Wettelijke bevoegdheidsbasis voor het nemen van het besluit

Wettelijk en/of beleidskader

- Artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
- Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond
- Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Wettelijk en/of beleidskader

In artikel 13.12 van het Omgevingsbesluit is het Basistakenpakket omschreven wat gemeenten moeten opdragen aan een omgevingsdienst.

Dit wordt gedaan met de vaststelling van de Gemeenschappelijke Regeling.

Eerder(e) besluit(en)

D-163865 Raadsbesluit 9e wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond.

D-107369 Raadsbesluit over de 8e wijziging (D-107382) van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond.

Relatie met raads-/collegeprogramma

Er is geen relatie met raads-/collegeprogramma.

Motivering voorgesteld besluit

Programma Toekomstbestendig ODIJmond

Eind 2023 is binnen de GR ODIJmond een bestuurlijk traject gestart om te beoordelen of de organisatie voldoende is toegerust om haar taken ook op langere termijn kwalitatief goed en continu uit te voeren. Tegelijkertijd werd landelijk onderzocht of omgevingsdiensten voldoen aan de robuustheidscriteria die door het Rijk zijn vastgesteld.

Naar aanleiding hiervan heeft het bestuur van ODIJmond het programma Toekomstbestendig ODIJmond vastgesteld. De deelnemers zijn hierover geïnformeerd via de begrotingswijziging 2025 en diverse informatiebijeenkomsten voor raden en Staten en ook een webinar <http://www.odijmond.nl/toekomstbestendig>. Het programma richt zich op het op orde brengen van de organisatorische, juridische en financiële basis van ODIJmond, zodat de huidige dienstverlening duurzaam kan worden voortgezet.

Onderdeel van dit programma is het actualiseren van de Gemeenschappelijke Regeling (GR), het vereenvoudigen van de structuur van dienstverleningsovereenkomsten (DVO's), het herijken van de financieringsstructuur en de verdere ontwikkeling van de interne organisatie. Daarnaast onderzoekt het bestuur mogelijke toekomstscenario's om blijvend te kunnen voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria.

Noodzaak wijziging Gemeenschappelijke Regeling

De huidige Gemeenschappelijke Regeling sluit onvoldoende aan bij de wijze waarop deelnemers feitelijk samenwerken met ODIJmond. De omvang van de door deelnemers ingebrachte taken verschilt, terwijl de bestaande regeling onvoldoende rekening houdt met deze verschillen. Hierdoor is in de loop der jaren een complexe bestuurlijke, juridische en financiële structuur ontstaan. Uit onderzoek blijkt dat dit leidt tot onduidelijkheid over bestuurlijke verhoudingen, financiële bijdragen, verantwoordelijkheden en risico's. Ook bestaat behoefte aan heldere afspraken over onderwerpen als continuïteit, flexibiliteit, uniformiteit en maatwerk binnen de samenwerking.

Met de voorgestelde 9e wijziging van de GR worden deze knelpunten aangepakt. De wijziging zorgt voor:

- Stemverhoudingen die beter aansluiten bij de omvang van het door deelnemers ingebrachte takenpakket;
- Een gelijkwaardig uitgangspunt voor alle deelnemers binnen de GR;
- Uniforme afspraken over continuïteit, flexibiliteit en de verhouding tussen maatwerk en standaardisatie;
- Duidelijke regels voor uittreding en desintegratie, gebaseerd op het uitgangspunt 'wie breekt, betaalt';
- Verankering van de herijkte financieringsstructuur en de bijbehorende spelregels;
- Een uniforme structuur voor dienstverleningsovereenkomsten;
- Een duidelijkere rolverdeling tussen opdrachtgevers en opdrachtnemer.

Hiermee ontstaat een beter bestuurbare, transparante en toekomstbestendige samenwerking tussen ODIJmond en haar deelnemers.

Zienswijzenprocedure

Op grond van artikel 51, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn de raden en Staten in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen over de voorgestelde wijziging van de GR. De zienswijzenprocedure is in het eerste kwartaal van 2026 doorlopen. De ontvangen zienswijzen zijn verwerkt in een nota van zienswijzen. Per zienswijze is aangegeven op welke wijze deze is beoordeeld en of deze aanleiding heeft gegeven tot aanpassing van het wijzigingsvoorstel.

De gemeente Beverwijk heeft geen zienswijze ingediend. De ingediende zienswijze door andere deelnemers heeft niet geleid tot wijziging in de gemeenschappelijke regeling.

Met de inwerkingtreding van de nieuwe Archiefwet is uitgesteld tot 1 januari 2027. Daarom zijn in artikel 33, eerste lid, de woorden "Archiefwet 1995" vervangen door "geldende Archiefwet ". Dit leidt tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling.

Toestemming raden en Staten

Na afronding van de zienswijzenprocedure dienen de raden en Staten op grond van artikel 51, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen voordat de colleges kunnen besluiten tot vaststelling van de gewijzigde regeling. Deze toestemming

kan slechts worden geweigerd in gevallen waarin sprak is van strijd met wettelijke voorschriften of het algemeen belang.

Met het verlenen van toestemming wordt het college in staat gesteld de 9e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond definitief vast te stellen.

Motie 284

In de raadsvergadering van 5 maart 2026 is motie 284 aangenomen, waarin de raad het college oproept zich sterk te maken voor het behoud van de positie van Beverwijk in het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst IJmond.

Eind 2026 zijn er verkiezingen waarbij wij de motie mee zullen nemen.

Risico's

Er zijn geen risico's te voorzien met het nemen van dit besluit.

Alternatieven

Het enige alternatief is om de voorgestelde wijziging niet vast te stellen. Dit wordt niet als een redelijk en realistisch alternatief gezien, omdat hierdoor de gemeenschappelijke regeling niet actueel blijft. Bovendien zijn door de gemeente Beverwijk geen zienswijzen ingediend tegen de wijziging. Het achterwege laten van de aanpassing draagt niet bij aan een betrouwbare en actuele regeling en vraagt om een politiek-bestuurlijke keuze waarvoor geen inhoudelijke aanleiding bestaat.

Financiën

De voorgestelde wijziging van de GR ODIJmond heeft geen directe financiële consequenties. Financiële effecten vloeien voort uit de herijkte financieringsstructuur en worden afzonderlijk betrokken bij de behandeling van de kadernota en begroting 2027.

Geheimhouding

Er rust geen geheimhouding op dit raadsvoorstel.

Participatie

Om tot een actualisatie van de GR ODIJmond en daarmee dit wijzigingsvoorstel te komen, is via werk- en klankbordgroepen vanuit proces, inhoud en juridische expertise intensief samengewerkt met alle deelnemers. Op advies van de juridische klankbordgroep heeft een onafhankelijk deskundige en autoriteit in Nederland op het gebied van gemeenschappelijke regelingen het concept beoordeeld.

Communicatie

Niet van toepassing

Verdere procedure

Na toestemming van de raad kan het college besluiten tot vaststelling van de 9e wijziging GR ODIJmond. Nadat alle deelnemende colleges de wijziging hebben vastgesteld en de regeling is bekendgemaakt, treedt de 9e wijziging in werking.

Bijlage(n)

D- 173935 Wijzigingsvoorstel 9e wijziging GR ODIJmond.

D- 173934 Wijziging GR was-wordt tabel dat inzicht geeft in de voorgestelde wijzigingen.

D- 173933 Nota van zienswijzen en de reactie van het Algemeen Bestuur.

Beverwijk,



Raadsbesluit

Documentkenmerk : D-175623
Zaakkenmerk : Z-25-197523
Onderwerp : Raadsvoorstel GR 9e wijziging Omgevingsdienst IJmond

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 23 juni 2026, documentkenmerk D-175623;

gehoord de raadscommissie;

gelet op artikel 1 lid 4 Wet gemeenschappelijke regeling;

b e s l u i t :

1. Het college toestemming te geven voorgestelde 9e wijziging Gemeenschappelijke Regeling van de Omgevingsdienst IJmond vast te stellen.

Beverwijk, 3 september 2026
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

burgemeester en wethouders van Beverwijk 23 juni 2026,

gemeentesecretaris,
A. Heiner

de burgemeester,
drs. M.E. Smit