

Raadsvoorstel

Documentkenmerk : D-171618
Zaakkenmerk : Z-26-203679
Onderwerp : Raadsvoorstel en concept raadsbesluit Jaarrekening 2025 en
zienswijze meerjarenbegroting 2027-2030 Gemeenschappelijke
Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten

Voorgesteld besluit

Het college besluit de raad voor te stellen (D-171353):

1. Voor de jaarrekening 2025:
 - a. Kennis te nemen van de jaarrekening 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond (D-171768);
2. Voor de gewijzigde begroting 2026 en de ontwerpbegroting 2027-2030:
 - a. In te stemmen met de gewijzigde begroting 2026 van de Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond (D-171769);
 - b. In te stemmen met de ontwerpbegroting 2027 - 2030 van de Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond (D-171767)
 - c. Dit als zienswijze in te dienen bij het dagelijks bestuur van de GR (D-171770).

Aanleiding

De Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (verder: GR Schoolverzuim en VSV) regio Zuid-Kennemerland en IJmond is een gemeenschappelijke regeling waarin de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem (centrumgemeente), Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort deelnemen. De uitvoering wordt door het regionale bureau "Leerplein" voor de gehele Doorstroompunt-regio Zuid- en Midden-Kennemerland verzorgd. Met uitzondering van de uitvoering van Leerplicht in Beverwijk, Heemskerk en Velsen: dat verzorgen deze gemeenten zelf. Het doel is zoveel mogelijk jeugdigen van 5 tot 27 jaar onderwijs te laten volgen, een startkwalificatie te laten behalen en naar duurzaam werk te begeleiden.

Het algemeen bestuur van GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten heeft de jaarrekening 2025, de begrotingswijziging 2026 en de begroting 2027 in haar vergadering van 20 maart 2025 voorlopig vastgesteld

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen krijgt de gemeenteraad de gelegenheid kennis te nemen van de jaarrekening en een zienswijze kenbaar te maken over de begroting en de begrotingswijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Wettelijke bevoegdheidsbasis voor het nemen van het besluit

Het college van burgemeester en wethouders is op grond van artikel 160 lid 1 sub b van de Gemeentewet bevoegd de beslissingen van de raad voor te bereiden.

Op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 23 van de GR Schoolverzuim en VSV is de raad bevoegd bij het gemeenschappelijk orgaan hun zienswijze over de ontwerpbegroting in te dienen.

Wettelijk en/of beleidskader

- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr);
- Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (Bbv);
- Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio West-Kennemerland (INT-18-46411).

Eerder(e) besluit(en)

- Raadsbesluit 15 juni 2023: kennisgenomen van de jaarrekening 2021 en ingestemd met de ontwerpbegroting 2023 van de gemeenschappelijke regeling Schoolverzuim en VSV regio Zuid-Kennemerland en IJmond (D-096107).
- Raadsmemo 14 mei 2024: kennisgenomen van het jaarverslag 2021-2022 en meerjarenbeleidsplan 2023-2026 gemeenschappelijke regeling Schoolverzuim en Voortijdig schoolverlaten (D-119784).
- Raadsbesluit 25 juni 2024: kennisgenomen van de jaarrekening 2023 en ingestemd met de begroting 2025 (D-119784).
- Raadsbesluit 12 juni 2025: kennisgenomen van de jaarrekening 2024 en ingestemd met de begrotingswijziging 2025 en ingestemd met de meerjarenbegroting 2026-2029 (D-144716).

Relatie met raads-/collegeprogramma

De stukken hebben geen directe relatie met de strategische raadsagenda en coalitieakkoord.

Motivering voorgesteld besluit

Jaarrekening 2025

Financiële aspecten

Accountantsverklaring

Vanwege de bescheiden omvang van de activiteiten en geldstromen is in 2025 geen accountant ingeschakeld. Een controleverklaring vormt daarom geen onderdeel van deze jaarrekening. De verantwoording van de bestedingen ten laste van de specifieke uitkeringen vindt plaats via de jaarrekening van centrumgemeente Haarlem (SiSa). De gemeente Haarlem voert het financiële beheer, dat onderdeel vormt van de financiële administratie van Haarlem, die uiteraard wel aan zowel interne als externe accountantscontrole onderworpen is.

Het resultaat

De uitvoering door het Regionale Bureau "Leerplein" vond in 2025 plaats binnen de financiële kaders. Per saldo is het verschil tussen inkomsten en uitgaven nihil.

- Algemene reserve/weerstandsvermogen

De GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten is gericht op de uitvoering van specifieke activiteiten en houdt in beginsel geen weerstandsvermogen aan. Het totale vermogen is beschikbaar voor de doelstelling.

Risico's

- Er spelen geen risico's die een financiële impact hebben gehad op 2025.

Restitutie

De middelen voor de uitvoering van de kwalificatieplicht die door de gemeente Haarlem als centrumgemeente worden ontvangen worden aan de deelnemende gemeenten overgemaakt. Aan het einde van het jaar verantwoorden de gemeenten de besteding van deze middelen. Niet bestede middelen vloeien terug in het totale regionale budget kwalificatieplicht.

(Beleids-)inhoudelijke aspecten

Aan de kennisneming van de jaarrekening 2025 en de instemming met de begroting 2027 en meerjarenbegroting tot en met 2030 zijn geen (beleids-)inhoudelijke aspecten verbonden. De beleidsinhoudelijke verantwoording van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten vindt jaarlijks (separaat) na afloop van het schooljaar plaats.

Begrotingswijziging 2026

Financiële aspecten

Op 20 maart 2025 heeft het algemeen bestuur van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond de begroting 2026 vastgesteld. De begroting is vervolgens voor het geven van een zienswijze aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten voorgelegd. Met medeneming van de zienswijze van de gemeenteraden is de begroting vervolgens door het bestuur van de GR vastgesteld op 10 juli 2025 en aangeboden aan de Provincie. De Provincie heeft zijn goedkeuring verleend aan de vastgestelde begroting.

In de aangepaste begroting 2026 zijn de laatste ontwikkelingen naar aanleiding van de in december 2025 ontvangen beschikking in het kader van wet van school naar duurzaam werk verwerkt:

- De rijks gelden voor Leerplicht werden voorheen door het Rijk bepaald. De begrote bedragen voor de drie IJmond gemeenten zijn voor 2026 in lijn gehouden met de bedragen voor 2025.
- De rijks gelden voor de kwalificatieplicht zijn sinds 1 januari 2026 onderdeel van één budget 'Doorstroomfunctie' (en zijn niet meer geormerkt per gemeente). De begrote kwalificatieplicht bedragen voor de drie IJmond gemeente zijn voor 2026 eveneens in lijn met het bedrag van 2025 gehouden.
- De bedragen zijn geïndexeerd.

Deze wijzigingen blijven binnen 1% afwijking ten opzichte van de eerste versie van de begroting 2026.

(Beleids-)inhoudelijk aspecten

Wat betreft de herziene begroting 2026 zijn er geen gewijzigde voornemens / beleidsinhoudelijke aspecten.

Zienswijze

De begrotingswijziging 2026 geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Er kan worden ingestemd met de begrotingswijziging 2026. Dit wordt als zienswijze voorgesteld aan de raad.

Begroting 2027 en meerjarenbegroting tot en met 2030

Financiële aspecten

Het resultaat 2027

De begroting 2027 en de meerjarenbegroting tot en met 2030 is gebaseerd op:

- Het meerjarenbeleidsplan dat van kracht is tot en met 2026
- De nieuwe wet "Van school naar duurzaam werk". Het bijbehorende Regionaal Programma 2026-2029 is een vervolg op het VSV-programma 2021-2025. Daarin worden voor een nieuwe periode van vier jaar aanvullende maatregelen opgenomen, ter voorkoming van voortijdig schoolverlaten en ten behoeve van de toeleiding van jongeren naar werk. Eind maart 2026 is het door de samenwerkingspartners ondertekende Regionaal Programma door het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) afgekeurd. Uiterlijk 31 mei 2026 moet een herzien plan worden ingediend bij OCW. Vooralsnog heeft deze herziening géén gevolgen voor de financiering.

Wat is er anders door de nieuwe wet:

- Scholen, met name in het praktijkonderwijs (pro) en voortgezet speciaal onderwijs (vso), krijgen een langere en actievere verantwoordelijkheid voor de begeleiding van jongeren na het verlaten van de school.
- Het Doorstroompunt (onderdeel van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten) richt zich op de doelgroep tot 27 jaar (dat was tot 23 jaar) en begeleidt hen naar werk of een opleiding.
- Gemeenten bieden (kwetsbare) jongeren van 18 tot 27 jaar gerichtere en snellere hulp om een duurzame plek op de arbeidsmarkt te vinden, waarbij maatwerk centraal staat.
- Verplichte samenwerking in regionale programma's: mbo-scholen, doorstroompunten en gemeenten zullen verplicht samenwerken in regionale programma's om jongeren beter te begeleiden en hen te helpen een diploma te behalen en duurzaam werk te vinden.

Algemene reserve/weerstandsvermogen

De GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten is gericht op de uitvoering van specifieke activiteiten en houdt in beginsel geen weerstandsvermogen aan. Het totale vermogen is beschikbaar voor de doelstelling.

Risico's

Beschikking Regionaal Programma van School naar Duurzaam Werk 2026 - 2029

Op 31 maart 2026 heeft het ministerie van OCW het ingediende Regionaal Programma afgewezen en een hersteltermijn gegeven van twee maanden. Door de drie betrokken partners Doorstroompuntregio, Arbeidsmarktregio en Onderwijs wordt nauw samen opgetrokken om een herzien plan op te leveren dat vervolgens voor 31 juni 2026 alsnog akkoord wordt bevonden.

Vooruit ontvangen regionale middelen van de rijksoverheid uit voorgaande jaren

In de begroting 2027 zijn de benodigde opbrengsten uit de specifieke uitkeringen Doorstroompunt, kwalificatieplicht en VSV begroot. Daarnaast is het restant van deze specifieke uitkeringen over de afgelopen jaren bij de contactgemeente Haarlem voor de GR van de Doorstroompuntregio Zuid-Kennemerland en IJmond in kas.

Indien een deel van de gelabelde en regionale middelen niet is uitgegeven, mag het niet-bestede deel namelijk worden doorgeschoven naar volgende jaren. De resterende bedragen

van de regionale aanpak 2020 tot en met 2025 mogen worden besteed tot eind 2026 (als de GR deze middelen niet opmaakt, vloeien de middelen terug naar het rijk). Afwijkingen tussen realisatie en begroting kunnen dus ook worden opgevangen door deze opgebouwde buffers. *Onderzoek naar financieringsvorm en uitvoering van de leerwerktrajecten bij Spaarne Werkt* Op initiatief van GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten en de GR Spaarne Werkt is door een extern onderzoeksbureau in 2025 een analyse en toekomstverkenning gedaan van de leerwerktrajecten bij Spaarne Werkt. Aanleiding vormden de te maken keuzen over structurele financiering, om de leerwerktrajecten kostendekkend uit te kunnen voeren. Naar verwachting wordt in het tweede kwartaal van 2026 meer duidelijk over hoe de financiering (meer) structureel vorm kan krijgen. De uitkomst kan invloed hebben op de post leerwerktrajecten in de begroting van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten.

Meerjarenbegroting 2027-2030

Het (jaarlijkse) beschikbare budget voor de Doorstroompuntfunctie en het budget voor het Regionaal Programma van School naar Duurzaam Werk 2026-2029 is verwerkt in de begroting 2027.

Bijdrage gemeenten

Financiering vindt plaats binnen de diverse budgets van de regiogemeenten en de rijksoverheid, namelijk:

Financieringsbronnen GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten

GR Perceel	Financieringsbron	Begroting 2027
Perceel 1 CAREL	Bijdragen regiogemeenten € 265.926	€ 354.568
	Rijksuitkering Doorstroompunt € 88.642	
Perceel 2 Leerplicht en Kwalificatieplicht	Bijdragen regiogemeenten € 643.012	€ 1.133.676
	Rijksuitkering Doorstroompunt € 499.664	
Perceel 3 Doorstroompunt	Rijksuitkering Doorstroompunt	€ 767.759
	Rijksuitkering Regionaal Programma	€ 985.247
	Bijdragen regiogemeenten Leerwerktrajecten Spaarne werkt. Perspectief, incl. ESF en Jeugdhulp	€ 543.233
	excl. vooruit ontvangen regionale middelen van de rijksoverheid uit voorgaande jaren (buffer)	
Totaal		€ 3.784.483

Toelichting bij de tabel

De financiële huishouding bestaat uit 3 percelen:

1. CAREl: dit betreft de leerling administratie
2. Leerplicht en Kwalificatieplicht: dit betreft de kinderen en jongeren van 5 tot 18 jaar
3. Doorstroompunt en aanpak voortijdig schoolverlaten: dit betreft de jongeren van 18-23 jaar

Ad 1: Conform artikel 24 van de GR, dragen de regiogemeenten 75% van de begrote kosten van dit perceel. Verdeling vindt plaats naar rato van het aantal inwoners van 5 tot 27 jaar per gemeente op 1 januari van het voorafgaande jaar. De overige 25% wordt conform de GR ten laste van het jaarlijkse budget Doorstroompunt gebracht. De personeels- en materiele kosten zijn geïndexeerd.

Ad 2: De meerjarenbegroting is aangepast in verband met de nieuwe wet van school naar duurzaam werk en de bijbehorende voor 2027 tot 2030 toegezegde specifieke uitkering Doorstroompunt. De personeels- en materiele kosten zijn geïndexeerd.

Ad3: Dit perceel bestaat uit drie onderdelen:

- Uitvoering Doorstroompunt: als gevolg van invoering van de wet van school naar duurzaam werk is de doelgroep van het Doorstroompunt uitgebreid tot 27 jaar. Dat leidt ook tot een verhoging van het rijksbudget Doorstroompunt om deze doelgroep te bedienen.
- Regionaal Programma van School naar Duurzaam Werk: De meerjarenbegroting is aangepast op basis van de verwachte middelen voor het Regionaal Programma voor 2027 tot en met 2030. Het Regionaal Programma (dat tot 31-5-2026 herzien wordt, zie kop risico's) bevat de begroting van deze middelen.
- Spaarne Werkt. De financiering van Spaarne Werkt betreft de uitvoering van leerwerktrajecten en de daarbij horende extra psychosociale begeleiding voor jongeren van 16-27 jaar. Totaal wordt bijgedragen voor 50 volledige trajecten. Elke gemeente draagt bij voor de eigen jongeren.

Zienswijze

Aan de raad wordt voorgesteld in te stemmen met de begroting 2027 en meerjarenbegroting tot en met 2030 van de Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten Zuid-Kennemerland en IJmond.

Risico's

In de Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen is voorgeschreven dat de jaarstukken uiterlijk 15 juli moeten zijn geleverd aan de Gedeputeerde Staten. Voor de begroting geldt een termijn tot 15 september. Het niet voldoen hieraan heeft tot gevolg dat automatisch, na een periode van één maand waarin de mogelijkheid wordt geboden alsnog de informatie aan te leveren, voor de deelnemende gemeenten de sanctie in werking treedt van opschorting van de algemene uitkering (artikel 186 Gemeentewet).

Het bestuur van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond stelt de begroting 2027 en de meerjarenbegroting tot en met 2030 definitief vast en stuurt deze met de zienswijze van de raden voor 15 september 2026 aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.

Alternatieven

N.v.t.

Financiën

Jaarrekening 2025

De jaarrekening 2025 van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond heeft geen financiële consequenties voor de gemeente Beverwijk.

Begrotingswijziging 2026

De begrotingswijziging 2026 van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond heeft geen effect op de gemeentebegroting.

Meerjarenbegroting 2027-2030

De bijdrage van de gemeente Beverwijk aan de begroting van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond bedraagt in 2027 € 36.470. De daadwerkelijke bijdrage is lager dan de in de begroting opgenomen bijdrage. De budgetten zullen bij de begroting 2027-2030 geactualiseerd worden conform de meerjarenbegroting van de GR.

Geheimhouding

Het besluit is openbaar.

Participatie

N.v.t.

Communicatie

De zienswijze (inclusief het raadsbesluit) wordt kenbaar gemaakt aan het dagelijks bestuur van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond.

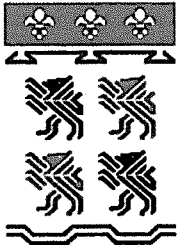
Verdere procedure

Het dagelijks bestuur zal de zienswijze meenemen in het voorstel aan het algemeen bestuur om de jaarrekening 2025 en begroting 2027 en de meerjarenbegroting tot en met 2030 vast te stellen. Vervolgens worden de stukken definitief vastgesteld door het algemeen bestuur van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond, naar verwachting in juni 2026.

Bijlage(n)

- Jaarrekening 2025 GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond (D- 171768)
- Begrotingswijziging 2026 GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond (D- 171769)
- Ontwerpbegroting 2027 en meerjarenbegroting tot en met 2030 GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond (D-171767)
- Brief Zienswijze jaarrekening, begrotingswijziging en ontwerpbegroting GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond (D-171770)

Beverwijk,
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
gemeentesecretaris, de burgemeester,
A. Heiner drs. M.E. Smit



Raadsbesluit

Documentkenmerk : D-171618
Zaakkenmerk : Z-26-203679
Onderwerp : Raadsvoorstel en concept raadsbesluit Jaarrekening 2025 en
zienswijze meerjarenbegroting 2027-2030 Gemeenschappelijke
Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. ,
documentkenmerk D-171618;

gehoord de raadscommissie;

gelet op artikel 160 lid 1 sub b van de gemeentewet
op grond van artikel 35 van WGR en artikel 23 GR Schoolverzuim en
VSV ;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de jaarrekening 2025 van de gemeenschappelijke regeling Schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond (D-171768);
2. In te stemmen met de gewijzigde begroting 2026 (D-171769) en met de ontwerpbegroting 2027-2030 van de gemeenschappelijke regeling Schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond (D-171767);
3. Dit als zienswijze in te dienen bij het dagelijks bestuur van de GR (D-171770).

Beverwijk, 11 juni 2026,
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,