



Raadsvoorstel

Documentkenmerk : D-162069
Zaakkenmerk : Z-25-201217
Onderwerp : Aanbieding (concept) kadernota 2027-2031 Gemeenschappelijke Regeling Cocensus

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de kadernota 2027-2031 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus (D-162068);
2. In te stemmen met de positieve zienswijze op kadernota 2027-2031 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus (D-162417).

Aanleiding

De kadernota 2027-2031 is op 26 november 2025 vastgesteld in de vergadering van het Dagelijks Bestuur (DB) van Gemeenschappelijke Regeling (GR) Cocensus. Het bestuur vraagt aan de raad eventuele zienswijzen voor 1 maart 2026 door te geven.

Wettelijke bevoegdheidsbasis voor het nemen van het besluit

Het college van burgemeester en wethouders is op grond van artikel 160 lid 1 sub b van de Gemeentewet bevoegd de beslissingen van de raad voor te bereiden.

Op grond van artikel 18 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus is de raad bevoegd bij het Dagelijks Bestuur voor 1 maart van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, hun zienswijze over de algemene financiële en beleidsmatige kaders naar voren brengen.

Wettelijk en/of beleidskader

- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr);
- Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (Bbv);
- Gemeenschappelijke Regeling Cocensus 2025 (D-134022).

Eerder(e) besluit(en)

- Raadsbesluit 27 februari 2025: Kadernota 2026-2030 van de GR Cocensus (D-135329);
- Raadsbesluit 12 juni 2025: Ontwerpbegroting 2026, meerjarenperspectief 2027-2030 en jaarverslag 2024 Gemeenschappelijke Regeling (GR) Cocensus (D-141988);
- Raadsbesluit 12 december 2024: Gemeenschappelijke Regeling 2025 (D-134089).

Relatie met raads-/collegeprogramma

De kadernota 2027 van de GR Cocensus heeft geen directe relatie met het collegeprogramma.

Motivering voorgesteld besluit

Kadernota 2027-2031

Zoals bepaald in de GR Cocensus biedt het DB jaarlijks, voorafgaand aan dat jaar waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders ter zienswijze aan de gemeenteraden aan.

In de Kadernota worden de algemene, financiële en beleidsmatige kaders voor de begroting 2027 en het meerjarenperspectief 2028-2031 gepresenteerd.

Ontwikkelingen voor 2027

Schaalvergroting

Vanaf 1 januari 2027, zal na goedkeuring van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, de gemeente Zandvoort aansluiten bij Cocensus. In totaal doen dan 15 gemeenten mee aan de GR. Daarnaast hebben enkele regionale gemeenten interesse getoond om in de toekomst toe te treden; een positief besluit daarover kan leiden tot verdere uitbreiding na 2027.

Uitbreiding dienstverlening

Het takenpakket van Cocensus blijft zich de komende jaren verder ontwikkelen. De dienstverlening wordt stapsgewijs uitgebreid met nieuwe belastingsoorten en aanvullende taken, afgestemd op de wensen van de deelnemende gemeenten.

Verruiming van het gemeentelijke belastinggebied

In het kader van de hervorming van het belastingstelsel wordt het gemeentelijk belastinggebied mogelijk uitgebreid. Dit kan nieuwe lokale belastingen zoals een ingezetenenbelasting en ozb-gebruikersheffing op woningen omvatten. Hierdoor kunnen lokale inkomsten met 40% stijgen, maar de rijksuitkering uit het gemeentefonds aan gemeenten kan ook dalen. Cocensus moet hierop anticiperen door systemen en processen aan te passen en effectieve communicatie met inwoners te waarborgen. Cocensus zal nauw moeten samenwerken met de betrokken gemeenten om deze nieuwe belastingvormen in te voeren, rekening houdend met de randvoorwaarden die door de VNG zijn gesteld, zoals het waarborgen van evenwichtige financiële verhoudingen en het voorkomen van een verhoging van de totale lastendruk.

Kwijtschelding 3.0

Het Inlichtingenbureau en de werkgroep Kwijtschelding van de LVLB hebben de dienstverlening op het gebied van kwijtschelding verder doorontwikkeld tot Kwijtschelding 3.0 (KWS 3.0). Deze nieuwe werkwijze biedt meer broninformatie ter ondersteuning van het kwijtscheldingsproces, waardoor aanvragen sneller, vollediger en rechtmatiger kunnen worden beoordeeld. Cocensus maakt onderdeel uit van de werkgroep Kwijtschelding van de LVLB en neemt deel aan de pilotfase voor de invoering van KWS 3.0. Het Inlichtingenbureau heeft aangekondigd dat de oude versie per 1 juli 2025 volledig wordt uit gefaseerd.

Secundaire objectkenmerken

Landelijk is een project gestart om inwoners zelf verantwoordelijk te maken voor secundaire objectkenmerken, zoals de staat van keuken, badkamer en toilet. De gemeente toont transparant welke gegevens bekend zijn en biedt eenvoudige opties om wijzigingen door te geven. Door inwoners inzicht te bieden in de gegevens die over hun object bekend zijn en hen laagdrempelige mogelijkheden te geven om wijzigingen door te geven, ontstaat meer transparantie en eigenaarschap. Dit moet bezwaarprocedures verminderen, doordat inwoners deze informatie kunnen controleren en aanpassen. Het project, opgezet door belastingkantoren zoals Cocensus en de Waarderingskamer, wordt bij succes in 2027 landelijk ingevoerd.

Financiële vooruitzichten gemeenten

De financiële positie van gemeenten blijft ook richting 2027 onzeker. Waar eerder sprake was van een zogenaamd "ravijnjaar" in 2026, is dit na de voorjaarsnota 2025 feitelijk doorgeschoven naar 2028. Daarmee is het probleem niet opgelost, maar slechts uitgesteld: structureel blijven de middelen vanuit het gemeentefonds onder druk staan. Binnen deze financiële context kan Cocensus een actieve rol vervullen door gemeenten te ondersteunen

bij het verlagen van uitvoeringskosten via de uitbreiding en harmonisatie van dienstverlening. Thema's die kunnen bijdragen aan hogere efficiëntie en lagere uitvoeringskosten zijn onder andere:

- verdere digitalisering en automatisering van belastingprocessen;
- uniformering van belastingverordeningen tussen deelnemende gemeenten;
- en optimalisatie van gegevensuitwisseling binnen de WOZ- en BAG-keten.

Doorontwikkeling bestaand beleid

Datagedreven werken

Cocensus is samen met een externe partij gestart met projecten om de inzet van nieuwe technieken te verkennen, vooral ter ondersteuning van het WOZ-proces. Dit sluit aan bij de strategische doelen: hogere kwaliteit, meer efficiency en minder afhankelijkheid van externe inhuur. In 2025 zijn verschillende projecten onderzocht en ontwikkeld, waaronder de Permanente Marktanalyse (PMA), Objectkenmerkenvergelijking, Koopakte-/vraagprijsanalyse, Corporatiebezit, de WOZ-kwaliteitsmonitor en Beroepszaken. Voor elk project is een businesscase opgesteld om kosten en structurele besparingen af te wegen. De eerste resultaten zijn afgestemd met de Waarderingskamer en zijn eind 2025 ook aan het Dagelijks Bestuur gepresenteerd. Bij positieve uitkomsten — en binnen de landelijke AI-richtlijnen, gemeentelijk AI-beleid en privacywetgeving — kunnen meerdere onderdelen van de uitvoering in de komende jaren profiteren van deze nieuwe technieken.

Kwaliteit en risicomanagement

In 2025 is Cocensus gestart met de invoering van een nieuw systeem voor kwaliteits- en risicomanagement als onderdeel van de verdere professionalisering van de organisatie. In dit systeem worden processen, risico's, beheersmaatregelen en audits centraal vastgelegd, waardoor gericht kan worden gestuurd op kwaliteit, rechtmatigheid en continuïteit. Het ondersteunt actief risicobeheer, het registreren van verbetermaatregelen en het leveren van managementinformatie die aansluit op de planning- en controlcyclus. In 2026 wordt de systematiek volledig geïntegreerd in de bedrijfsvoering, zodat kwaliteits- en risicomanagement structureel onderdeel wordt van het dagelijks werk. Doel is om in 2027 opnieuw ISO 9001-gecertificeerd te worden en daarmee een aantoonbaar geborgd kwaliteitsmanagementsysteem en betere interne beheersing te realiseren.

Financiële kaders

Berekening gemeentelijke bijdrage

Na loonakkoord ziet de gemeentelijke bijdrage er als volgt uit:

Gemeentelijke bijdrage 2026 1e wijziging:	€ 17.737.000
Bij: Loon en prijsindexatie (4,84%):	€ 858.000
Bij: Accres (1%)	€ 177.000
Totaal Gemeentelijke bijdrage 2026	€ 18.772.000

Sinds 2018 is er geen jaarlijks accres doorbelast aan de deelnemers en zijn de kosten van groei opgevangen binnen de exploitatie van Cocensus. Door de aanhoudende groei van het aantal vastgoedobjecten zijn de werkgebieden vanaf 2018 gemiddeld 10% in omvang toegenomen. Voor een sluitende exploitatie wordt voorgesteld om bij de berekening van de gemeentelijke bijdragen voor het jaar 2027 uit te gaan van een accres van 1,0%.

De bijdrage voor de gemeente Beverwijk stijgt in 2027 met € 54.000 naar € 986.000 (bijdrage voor 2026 is €932.000).

Risico's

Personeel

Cocensus heeft tot op heden succesvol het personeelsbestand op orde weten te houden, deels dankzij het gebruik van detachering. Echter, ondanks deze positieve ontwikkelingen, blijft de krapte op de arbeidsmarkt een voortdurend risico.

Informatiebeveiliging en Gegevensbescherming

Informatiebeveiliging en gegevensbescherming blijven voor Cocensus belangrijke aandachtspunten, vooral met de komende verplichtingen vanuit de NIS2-richtlijn. Cocensus heeft deze onderwerpen tot topprioriteit benoemd om te voldoen aan de strengere eisen rond cyberveiligheid en gegevensbeheer.

Alternatieven

Een alternatief is om geen zienswijze uit te brengen.

Financiën

De verhoging (€ 54.000) van de gemeentelijke bijdrage wordt gemeld in de Kadernota 2027 van de gemeente Beverwijk en zal worden verwerkt in de begroting 2027.

Geheimhouding

Het besluit is openbaar.

Participatie

Samenwerking

Cocensus is een gemeenschappelijke regeling van de gemeenten Haarlem, Haarlemmermeer, Hillegom, Beverwijk, Oostzaan, Wormerland, Alkmaar, Bergen, Dijk en Waard, Den Helder, Uitgeest, Castricum, Heiloo en Landsmeer.

Per 01-01-2027 wil de gemeente Zandvoort aansluiten bij de GR Cocensus. Dit zal via een ander raadsvoorstel- en besluit aan uw raad worden aangeboden.

Communicatie

Na de raadsvergadering zal de zienswijze aan de GR Cocensus kenbaar worden gemaakt aan het Dagelijks Bestuur van Cocensus.

Verdere procedure

Tijdspad besluitvorming kadernota

Uiterlijk 1 maart 2026: wordt de zienswijze van de raad kenbaar gemaakt aan het DB.

In de vergadering van 11 maart 2026: stelt het AB de kadernota vast.

Het DB zendt het besluit en de kadernota aan de gemeenteraad binnen twee weken na de vaststelling.

Bijlage(n)

- Kadernota 2027-2031 Gemeenschappelijke Regeling Cocensus (D-162068);
- Zienswijze op kadernota 2027-2031 GR Cocensus (D-162417).

Beverwijk,

burgemeester en wethouders van Beverwijk,	de burgemeester,
gemeentesecretaris,	drs. M.E. Smit
A. Heiner	



Raadsbesluit

Documentkenmerk : D-162069
Zaakkenmerk : Z-25-201217
Onderwerp : Aanbieding (concept) kadernota 2027-2031 Gemeenschappelijke Regeling Cocensus

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 januari 2026, documentkenmerk D-162069;

gehoord de raadscommissie;

gelet op artikel 18 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus en artikel 1 van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de kadernota 2027-2031 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus (D-162068);
2. In te stemmen met de positieve zienswijze op kadernota 2027-2031 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus (D-162417).

Beverwijk, 5 maart 2026,
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,