



## Raadsvoorstel

Documentkenmerk : D-171724  
Zaakkenmerk : Z-26-203752  
Onderwerp : Zienswijze Ontwerpregeling Gemeenschappelijke regeling  
Jeugdregio ZKIJ

---

### Voorgesteld besluit

De raad voor te stellen:

1. Zienswijzen over de ontwerpregeling 'Gemeenschappelijke regeling Jeugdregio Zuid-Kennemerland- IJmond' (D-171925) naar voren te brengen

### Aanleiding

De Wet verbetering beschikbaarheid Jeugdzorg (hierna; Wvbj) verplicht de gemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond om per 1 januari 2027 de specialistische jeugdhulp regionaal te organiseren via een gemeenschappelijke regeling. Op 17 februari 2026 heeft het college het principebesluit genomen om een gemeenschappelijke regeling te treffen in de vorm van een openbaar lichaam (D-164363). Alle zeven colleges in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond (ZKIJ) hebben dit principebesluit genomen. Op basis hiervan is een ontwerp van de 'Gemeenschappelijke Regeling Jeugdregio Zuid-Kennemerland en IJmond' (hierna; GR Jeugdregio ZKIJ) opgesteld.

Het college stelt de raad in de gelegenheid om een zienswijze naar voren te brengen over de ontwerpregeling 'Gemeenschappelijke regeling Jeugdregio Zuid- Kennemerland IJmond'.

De ontwerpregeling geeft uitvoering aan deze wettelijke verplichting. Naast de wettelijke noodzaak is regionale samenwerking ook inhoudelijk nodig: de complexiteit van specialistische jeugdzorg, de schaarste aan aanbieders en de schaal waarop contractering, kwaliteitsontwikkeling en monitoring plaatsvinden maken dat individuele gemeenten deze opgave niet meer zelfstandig kunnen organiseren. Regionale samenwerking draagt bij aan stabiliteit in het stelsel, continuïteit voor jeugdigen en gezinnen en betere sturing op beschikbaarheid en kwaliteit.

De ontwerpregeling regelt de inrichting van het openbaar lichaam "Jeugdregio Zuid-Kennemerland- IJmond". De hoofdelementen binnen de ontwerpregeling zijn governance, taakafbakening, delegatie van bevoegdheden, financieel kader en verantwoording.

### Wettelijke bevoegdheidsbasis voor het nemen van het besluit

Op grond van artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna; Wgr) wordt de raad in de gelegenheid gesteld om binnen acht weken na ontvangst van de ontwerp-Gemeenschappelijke regeling zienswijzen naar voren te brengen over het ontwerp van de regeling.

### Wettelijk en/of beleidskader

- Gemeentewet
- Jeugdwet
- Aanbestedingswet
- Wet verbetering beschikbaarheid Jeugdzorg
- Wet gemeenschappelijke Regeling
- Hervormingsagenda Jeugd
- Nota Verbonden partijen

- Regiovisie jeugdhulp IJmond en Zuid-Kennemerland (INT-21-60806)
- Verwervingsstrategie specialistische jeugdhulp (INT-21-61817)
- Preselectiedocument regionale verwerving specialistische jeugdhulp (INT-21-62038)
- Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2022 (INT-21-60649)

#### **Eerder(e) besluit(en)**

- Raadsvoorstel, 30 september 2021, Regiovisie jeugdhulp IJmond en Zuid-Kennemerland (INT-21-60806)
- Collegebesluit, 12 oktober 2021, Preselectiedocument regionale verwerving specialistische jeugdhulp (C-21 -27245) Collegevoorstel, 20 december 2021, Verwervingsstrategie specialistische jeugdhulp (C-21-27226)
- Collegevoorstel, 12 juli 2022, Uitnodiging tot inschrijving Verwerving Jeugdhulp Zuid-Kennemerland
- Collegevoorstel, 9 juli 2024, Samenwerkingsovereenkomst meervoudige jeugdhulp voor de regio's IJmond en Zuid-Kennemerland (D-124426)
- Raadsmemo, 19 november 2025, Regionaal Programmaplan Jeugdhulp ZKIJ (D-159341)
- Collegevoorstel, 17 februari 2026, Principebesluit Gemeenschappelijke Regeling vorming jeugdregio ZKIJ (D-164363)
- Raadsmemo, 17 februari 2026, Raadsmemo Vorming Gemeenschappelijke Regeling jeugdregio ZKIJ (D-165936)
- Brief gericht aan wethouders Jeugd ZKIJ, maart 2026, Aandachtspunten voor de ontwerpregeling Gemeenschappelijke regeling Jeugdhulpregio ZKIJ (D-166878)

#### **Relatie met raads-/collegeprogramma**

In het Coalitieakkoord 2022-2026 'Samen kom je verder' is het volgende opgenomen: "Voor kinderen en jongeren die dat nodig hebben, bieden we goede jeugdzorg."

#### **Motivering voorgesteld besluit**

##### Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg

De Wvbj beoogt de huidige versnippering terug te brengen en specialistische jeugdhulp duurzaam beschikbaar te maken. In de wet staan twee instrumenten die met elkaar samenhangen om dit vorm te geven. Dit betreft het vormen van een GR Jeugdregio en een het opstellen van een regiovisie op jeugdhulp.

De gemeenten uit ZKIJ werken sinds 2015 samen op het gebied van gespecialiseerde jeugdhulp; inkoop, contractmanagement en zorgadministratie. Met de oprichting van een GR wordt de bestaande regionale samenwerking bestendigd met een juridische en bestuurlijke verankering. De GR-vorming sluit aan bij de huidige regiovisie Jeugdhulp IJmond en Zuid-Kennemerland (INT-21-60805) en het Regionaal uitvoeringsprogrammaplan Jeugdhulp 2025-2027 (D-159341), waarin de gezamenlijke ambitie is vastgelegd om specialistische jeugdhulp duurzaam beschikbaar te houden, de bedrijfsvoering en sturing regionaal te versterken, en partnerschappen regionaal te ontwikkelen.

Hiernaast geeft de wet richtlijnen voor een actualisatie van de regiovisie Jeugdhulp. De bestaande regiovisie Jeugdhulp IJmond en Zuid-Kennemerland (INT-21-60805) moet op een zodanige wijze geactualiseerd worden dat in ieder geval samenwerking, wachttijdaanpak en verbinding met lokaal beleid in de regiovisie jeugdhulp zijn geborgd. De besluitvorming over de actualisatie van de Regiovisie vindt separaat plaats.

##### Kader GR

De oprichting van de GR Jeugdregio ZKIJ maakt het mogelijk om specialistische jeugdzorg regionaal te organiseren met meer stabiliteit in contractering, betere sturing op kwaliteit en beschikbaarheid van zorg en een efficiëntere uitvoering van regionale taken. Daarnaast helpt

regionale samenwerking om versnippering te voorkomen, kennis en expertise te bundelen en gezamenlijk te leren en te verbeteren. Tegelijkertijd blijft er ruimte voor gemeenten om lokaal accenten te leggen in het jeugdbeleid en de inrichting van preventie en voorliggende voorzieningen.

De GR Jeugdregio ZKIJ zorgt voor regionale invulling van alles wat met specialistische jeugdhulp, waaronder taken zoals opgenomen in de Wvbj en taken die aanvullend hierop zijn. Het gaat daarbij om de regionale organisatie van specialistische jeugdhulp, waaronder jeugdhulp met verblijf, pleegzorg, jeugdbescherming en jeugdreclassering, gesloten jeugdhulp, crisisjeugdhulp, forensische jeugdhulp, specialistische jeugd-GGZ, jeugdhulp voor kinderen met een beperking, het regionaal expertiseteam en de regionale monitoring en verantwoording.

Andere taken zoals lokale toegang, preventie of basisondersteuning maken geen onderdeel uit van de bevoegdheden die worden overgedragen aan de GR Jeugdregio ZKIJ. Gemeenten houden daarmee ruimte om lokaal accenten te leggen in het jeugdbeleid en de inrichting van voorliggende voorzieningen, aansluitend bij lokale vraagstukken en context.

### Rechtsvorm GR

De Wgr kent verschillende samenwerkingsvormen. De colleges van de zeven gemeenten in de jeugdregio ZKIJ hebben de voorkeur uitgesproken (D-164363) voor de vorming van een openbaar lichaam, omdat deze vorm aansluit bij de aard en complexiteit van de wettelijk verplichte regionale taken op het gebied van specialistische jeugdhulp. De uitvoering van deze taken vraagt om een samenhangende regionale organisatie die in staat is om, binnen door de gemeenten vastgestelde kaders, zorg te dragen voor een consistente en professionele uitvoering van onder meer regionale inkoop, contractmanagement, zorgadministratie, monitoring en regionale expertisefuncties.

De keuze voor een openbaar lichaam is getoetst aan de Nota verbonden partijen. Aan de Nota Verbonden Partijen (INT-19-47887) wordt voldaan omdat de beoogde GR taken uitvoert met een publiek belang en deze een expliciete meerwaarde heeft (financieel, borging continuïteit en kwaliteit dienstverlening). Aan de criteria als bedoeld in artikel 3.3 van de Nota Verbonden Partijen wordt voldaan: er zijn objectief vast te stellen voordelen, er zijn geen dringende redenen die zich verzetten tegen deelname, de keuze voor de vorm van de GR is aangetoond in het eerder gevolgde afwegingsproces, het besluit tot deelname is niet in strijd met het recht, binnen de gekozen rechtsvorm is aandacht voor democratische controle en beïnvloeding; adequate controle, verantwoording en openbaarheid van het bestuur, een doeltreffende en doelmatige verdeling van taken en verantwoordelijkheden tussen de gemeente en de GR, de mogelijkheden tot uittreding zijn inzichtelijk.

### Ontwerpregeling GR jeugdregio ZKIJ (D-171925)

De ontwerpregeling voorziet in expliciete afspraken over ambtelijke samenwerking tussen de GR en de deelnemende gemeenten, zodat bestuurlijke besluiten rusten op gedeelde ambtelijke voorbereiding. Hiermee wordt voorkomen dat afstand ontstaat tussen de GR-organisatie en de gemeentelijke organisaties.

Voor de regionale opstelling van de ontwerpregeling heeft het college van Beverwijk via een brief aan alle wethouders Jeugd uit ZKIJ aandachtspunten voor de ontwerpregeling meegegeven (D-166878). Deze worden meegenomen in de nadere uitwerking van de GR.

## De ontwerperegeling bevat de volgende hoofdelementen

### *1. De ontwerperegeling werkt de governance uit*

De structurele rol, verantwoordelijkheid en financiële bijdrage worden evenwichtig geborgd in de governance-structuur. De ontwerperegeling geeft hier op de volgende wijze invulling aan:

Een openbaar lichaam heeft rechtspersoonlijkheid en is gevestigd in Haarlem. In het openbaar lichaam is sprake van een geleed bestuur. Dat wil zeggen dat er een algemeen bestuur (AB) is van zeven leden (per gemeente een collegelid) en een dagelijks bestuur (DB) bestaande uit de voorzitter en maximaal twee andere AB-leden. De stemverhouding binnen het algemeen bestuur (D-173200) is deels gelijk (40%) en deels gewogen naar inwoneraantal (60%), waarbij besluiten worden genomen op basis van een dubbele meerderheidsnorm. Dit betekent dat zowel een meerderheid van de deelnemende gemeenten als een meerderheid van het stemgewicht is vereist (artikel 8, tweede lid van de GR Jeugdregio ZKIJ). In het AB heeft Beverwijk op basis van de stemformule (40% gelijk, 60% gewogen naar inwoneraantal) een stemgewicht van circa 12,3%. Dit is gebaseerd op de CBS-cijfers per 1 januari van het voorafgaande jaar:

- gelijke deel; 40% / zeven gemeenten is 5,71%
- gewogen deel:  $(43.040/389.793) \times 60\%$  is 6,63%.

Samen maakt dit een stemgewicht van 12,34%, afgerond naar 12,3%

De ontwerperegeling voorziet in een dubbele meerderheidsnorm (art. 8 lid 2). Dit betekent dat een besluit zowel een meerderheid van de deelnemende gemeenten (minimaal 4 van 7) als meer dan 50% van het stemgewicht vereist. Voor verzwaarde besluiten (begroting, verdeelsleutel, wijziging regeling) geldt bovendien een twee derde meerderheid van de uitgebrachte stemmen (art. 8 lid 3).

De voorzitter wordt voorgedragen door Haarlem. Het DB bestaat uit maximaal drie AB-leden; conform art. 14 lid 3 Wgr mogen DB-leden gezamenlijk nooit de meerderheid van het AB uitmaken.

### *2. De ontwerperegeling werkt de taakafbakening uit*

De GR Jeugdregio ZKIJ voert zowel de wettelijk verplichte taken uit als bedoeld in de Wvbj als aanvullende bovenwettelijke taken die de colleges gezamenlijk op regionaal niveau willen beleggen. Het gaat daarbij om de regionale organisatie van specialistische jeugdhulp (waaronder jeugdhulp met verblijf, pleegzorg, jeugdbescherming en jeugdreclassering, gesloten jeugdhulp, crisisjeugdhulp, forensische jeugdhulp, specialistische jeugd-GGZ en jeugdhulp voor kinderen met een beperking), het regionaal expertiseteam, regionale monitoring en verantwoording, kwaliteits- en rechtmatigheidstoezicht, en ondersteuning bij de regiovisie.

De wettelijk verplichte taken omvatten inkoop, contractmanagement, zorgadministratie, monitoring, beleid specialistische jeugdhulp en de organisatie van regionale expertteams. Daarnaast worden bovenwettelijke taken gedelegeerd, waaronder het opstellen van beleidsregels, kwaliteits- en rechtmatigheidstoezicht en ondersteuning bij de regiovisie (artikel 4, derde lid, van de ontwerperegeling).

Andere taken zoals toegang, preventie of basisondersteuning maken geen onderdeel uit van de ontwerperegeling en worden alleen toegevoegd wanneer gemeenten hierover op een later moment gezamenlijk besluiten.

### *3. De ontwerpregeling werkt de delegatie van bevoegdheden uit*

Bevoegdheden voor de wettelijk verplichte taken (inkoop, contractmanagement, zorgadministratie, beleid specialistische jeugdhulp, monitoring, regionale expertteams) worden aan het openbaar lichaam overgedragen door middel van delegatie. Overdracht van bevoegdheden heeft tot gevolg dat het openbaar lichaam deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent. De colleges kunnen deze bevoegdheden niet meer zelf uitoefenen. De colleges kunnen ter zake van de gedelegeerde bevoegdheden uitsluitend beleidsregels geven. Verordenende bevoegdheden met betrekking tot de Jeugdwet blijven bij de raden.

### *4. De ontwerpregeling werkt het financieel kader uit*

De verdeelsleutel voor de organisatiekosten van de GR is gebaseerd op inwoneraantal. Het dagelijks bestuur stelt binnen drie maanden na inwerkingtreding van de regeling de eerste begroting op (artikel 31, vierde lid, van de ontwerpregeling). Het algemeen bestuur stelt deze vervolgens vast. Voor begrotingsjaar 2028 doorloopt het algemeen bestuur in 2027 de reguliere planning- en controlcyclus, waarbij de raden de ontwerpbegroting ten minste twaalf weken voor vaststelling ontvangen voor zienswijze.

### *5. De ontwerpregeling werkt de verantwoording uit*

De informatievoorziening en verantwoording verlopen via de jaarlijkse rapportage aan raden en ten minste tweemaal per jaar een voortgangsrapportage. Voorafgaand aan de begroting worden de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden gestuurd.

De raden worden op grond van de Wgr in de gelegenheid gesteld hun zienswijze ten aanzien van de ontwerpbegroting naar voren te brengen. Ook zijn zienswijzemoogelijkheden in de GR Jeugdregio ZKIJ opgenomen ten aanzien van andere voorgenomen besluiten van ingrijpende aard. Van alle wettelijk opgenomen inlichtingenrechten kan door raadsleden gebruik worden gemaakt. Na twee jaar vindt een eerste evaluatie plaats en daarna steeds per vier jaar. Het op grond van artikel 16 jo. artikel 18 van de Wgr bestaande recht van het college om het door hem aangewezen AB-lid ter verantwoording te roepen en bij gebrek aan vertrouwen ontslag te verlenen, is opgenomen in artikel 23 van de regeling. De raden kunnen hun AB-vertegenwoordiger indirect ter verantwoording roepen via de wethouder (artikel 49 Gemeentewet). Daarnaast blijft het wettelijk recht van de raden gezamenlijk om instelling van een Gemeenschappelijke Adviescommissie te verzoeken (artikel 24a Wgr) van toepassing. Operationele afspraken tussen de GR en de afzonderlijke gemeenten worden vastgelegd in dienstverleningsovereenkomsten op grond van artikel 4, zesde lid van de regeling.

## **Risico's**

### Het wetsvoorstel aanpassing reikwijdte jeugdhulpplicht (Kamerstukken II, 36 747)

Het wetsvoorstel introduceert een onderscheid tussen basisjeugdhulp en specialistische jeugdhulp en wijzigt de afbakening van wat onder de Jeugdwet valt. Aannee van dit wetsvoorstel kan gevolgen hebben voor het takenpakket van de GR Jeugdregio ZKIJ, met name voor de vraag welke vormen van jeugdhulp regionaal worden gecontracteerd en welke lokaal worden georganiseerd. Als het wetsvoorstel tot een wezenlijk andere taakverdeling leiden, dan kan de regeling via de wijzigingsprocedure van artikel 27 worden aangepast. De parlementaire behandeling is op het moment van schrijven nog niet afgerond, waardoor de precieze impact nog niet vaststaat.

### Geen overeenstemming over een gemeenschappelijke regeling

Op het moment dat de zeven gemeenten geen overeenstemming bereiken over het treffen van een gemeenschappelijke regeling voor de jeugdhulp, kan niet worden voldaan aan de

verplichting uit de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg om per 1 januari 2027 een operationele Jeugdregio te hebben. In dat geval kan de minister op grond van artikel 2.20 van de Jeugdwet een aanwijzing geven aan de colleges om alsnog een gemeenschappelijke regeling te treffen. Alle zeven colleges hebben in februari 2026 een principebesluit genomen, waarmee het draagvlak voor de GR-vorming als zodanig is bevestigd.

#### Geen overeenstemming over de inhoud van de ontwerpregeling

Op het moment dat de zeven gemeenten het niet eens worden over de inhoud van de ontwerpregeling, ontstaat vertraging in het vaststellingstraject. De zienswijzeprocedure biedt raden de mogelijkheid om punten van bezwaar kenbaar te maken, waarna het college de zienswijzen verwerkt in de definitieve regeling. Substantiële meningsverschillen over bijvoorbeeld de stemverhouding, de reikwijdte van de delegatie of de financiële verdeelsleutel kunnen ertoe leiden dat de planning van 1 januari 2027 niet wordt gehaald. Dit risico wordt beperkt doordat de hoofdkeuze (openbaar lichaam) in het principebesluit reeds bestuurlijk is vastgelegd en de ontwerpregeling het resultaat is van gezamenlijke ambtelijke en bestuurlijke voorbereiding.

#### **Alternatieven**

##### Geen zienswijze meegeven

Een alternatief is om geen zienswijze mee te geven aan het college op de ontwerpregeling.

#### **Financiën**

De voorbereidingskosten in 2026 worden gedekt binnen het bestaande regionale programma Jeugd. De financiële consequenties van de GR worden in 2026 verder uitgewerkt, zodat gemeenten tijdig inzicht hebben in de structurele kosten voor personeel, bedrijfsvoering en huisvesting vanaf 2027.

De verdeelsleutel voor de organisatiekosten van de GR is gebaseerd op inwoneraantal.

De verdeelsleutel tussen de gemeenten voor de kosten van de jeugdhulpvormen, uitgevoerd door de gecontracteerde aanbieders, staat los van de totstandkoming van de GR.

#### **Geheimhouding**

Het besluit is openbaar.

#### **Participatie**

De participatieraad Sociaal domein Beverwijk is meegenomen in de ontwikkelingen en de opgaves. In mei 2026 wordt er aanvullend een regionale participatieradenbijeenkomst ZKIJ georganiseerd.

#### **Communicatie**

De communicatie is gericht op het tijdig informeren van betrokken partijen, het creëren van bestuurlijk en maatschappelijk draagvlak en het voorkomen van onduidelijkheid of onrust over de gevolgen van de regionale samenwerking.

Gedurende het voorbereidingstraject in 2026 worden jeugdhulpaanbieders, CJG's, sociale teams en andere ketenpartners actief geïnformeerd over het proces, de wettelijke context en de stappen richting de oprichting van de GR Jeugdregio ZKIJ. Dit gebeurt via bestaande overlegstructuren, gerichte bijeenkomsten en aanvullende communicatie-uitingen.

Intern worden betrokken medewerkers geïnformeerd via regionale overlegstructuren en het programmateam Jeugd. Waar nodig worden aanvullende bijeenkomsten georganiseerd om inhoudelijke en organisatorische gevolgen toe te lichten.

Richting inwoners wordt gecommuniceerd zodra veranderingen merkbaar zijn voor de toegang tot of organisatie van jeugdhulp. Daarbij staat duidelijkheid over de continuïteit en toegankelijkheid van zorg centraal.

In de communicatie wordt expliciet aandacht besteed aan het voorkomen van onrust bij aanbieders, professionals en inwoners, en aan het benadrukken dat de regionale samenwerking bijdraagt aan betere beschikbaarheid, kwaliteit en continuïteit van jeugdhulp.

### **Verdere procedure**

De raden behouden hun kaderstellende rol op het gebied van jeugdzorgbeleid en ontvangen periodiek informatie over de uitvoering van regionale taken, zodat zij hun controlerende rol effectief kunnen vervullen. Met de vaststelling van de ontwerpregeling zet het college de volgende stap richting een operationele gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2027. Met het voorliggende raadsvoorstel wordt de concept ontwerpregeling met bijbehorende stukken en een concept zienswijze voorgelegd aan de raad, waarna de raad de gelegenheid krijgt om zijn zienswijze bij het college naar voren te brengen (artikel 1, derde lid van de Wgr), met een termijn van acht weken (tot 7 juli 2026).

Op 27 mei en 24 juni 2026 vinden er regionale raadsinformatiebijeenkomsten plaats voor raadsleden uit alle zeven gemeenten met gemeenschappelijke regelingen als onderwerp.

Na 7 juli 2026 worden de zienswijzen verwerkt in een definitieve ontwerpregeling GR. In het najaar volgt het verzoek aan de raad om toestemming te verlenen voor het treffen van de definitieve regeling.

### **Bijlage(n)**

- Ontwerpregeling GR Jeugdregio ZKIJ (D-171925)
- Brief Aandachtspunten voor de ontwerpregeling Gemeenschappelijke regeling Jeugd hulpregio ZKIJ (D-166878)
- Stemverhoudingen Gemeenschappelijke regeling (D-173200)
- Wettelijke verplichtingen GR Jeugdregio ZKIJ (D-173206)
- Delegatie en mandaat (D-173204)
- Artikelsgewijze toelichting Gemeenschappelijke regeling Jeugdregio Zuid-Kennemerland en IJmond (D-173205)
- Concept Zienswijze Ontwerpregeling (D-172023)

Beverwijk,  
burgemeester en wethouders van Beverwijk,

gemeentesecretaris,  
A. Heiner

de burgemeester,  
drs. M.E. Smit



## **Raadsbesluit**

Documentkenmerk : D-171724  
Zaakkenmerk : Z-26-203752  
Onderwerp : Zienswijze Ontwerpregeling Jeugdhulp GR ZKIJ

---

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders  
d.d.12 mei 2026, documentkenmerk D-171724;

gehoord de raadscommissie;

gelet op de wet verbetering beschikbaarheidszorg en wet  
gemeenschappelijke regeling

### **b e s l u i t :**

Zienswijzen over de ontwerpregeling 'Gemeenschappelijke regeling Jeugdregio Zuid-Kennemerland- IJmond' (D-171925) naar voren te brengen

Beverwijk,  
de raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,