

Nota minimabeleid 2020-2023

“Meedoen, ook als je weinig geld hebt”

Beverwijk

Juni 2020

Inhoud

Samenvatting	3
<i>Aanpak</i>	3
<i>Leeswijzer</i>	3
<i>Hoofdconclusies</i>	3
1. Inleiding	5
2. Feiten en cijfers	6
Omvang doelgroep	6
Specifieke doelgroepen	7
Andere conclusies uit de evaluatie van het minimabeleid	7
3. Factoren die van invloed zijn op armoede	9
Gezondheid	9
Laaggeletterdheid	9
Levensgebeurtenissen	9
Coronacrisis	9
4. Wat vinden inwoners?	10
5. Wat gaan we doen? Aanpak van het minimabeleid in de komende jaren	11
Meer inwoners uit de doelgroep bereiken	11
Regelingen beter vindbaar en makkelijker aan te vragen	11
Inzet op gezondheid	12
Rekening houden met laaggeletterdheid	13
Voorlichting over gevolgen levensgebeurtenissen	13
Activiteiten/regelingen om te kunnen meedoen	14
Voorkomen van een armoedeval	15
Samenhang overige beleidsterreinen en omliggende gemeenten	15
6. Hoe gaan we het doen? Activiteiten en regelingen	16
Toelichting activiteiten / instrumenten	16
Regelingen voor kinderen om mee te doen	16
Regelingen voor volwassenen om mee te doen	16
Regelingen/activiteiten gericht op preventie	17
Maatregelen om de toegankelijkheid te vereenvoudigen	17
Maatregelen om het bereik te vergroten	17
Maatregelen om de armoedeval te voorkomen	17
Aanpassing beleidsregels	17
7. Actieplan 2020-2022	20
8. Financieel kader	21
<i>Voorzieningen</i>	21
Uitvoeringskosten	22

Samenvatting

In de visie “Meedoen” en het beleidsplan jeugd “Opgroeien in de IJmond” staan centraal dat alle inwoners van Beverwijk moeten kunnen blijven deelnemen aan de maatschappij, dat zij meetellen en zich kunnen ontplooien. Dit ongeacht de situatie en de achtergrond van de inwoner. Met het inzetten van (financiële) ondersteuning wordt sociale uitsluiting en “niet meer kunnen meedoen” voorkomen. In deze nota staat centraal wat er nodig is voor inwoners van jong tot oud om te kunnen meedoen en zich te kunnen ontplooien als de inwoner of het gezin in armoede verkeert.

Aanpak

Afgelopen jaar heeft er een evaluatie van het minimabeleid van de afgelopen 4 jaar plaatsgevonden. Hiervoor zijn er enquêtes gehouden, zijn diverse gesprekken gevoerd en heeft er een armoedemonitor plaatsgevonden. Daarnaast is er een jaarlijkse monitoring gedaan, waarover de gemeenteraad geïnformeerd is. De evaluatie is weergegeven in de notitie “Evaluatie minimabeleid 2016 – 2019 - Meedoen geeft perspectief”, die als bijlage 1 is toegevoegd. Op basis van al deze informatie is het nieuwe minimabeleid opgesteld.

Leeswijzer

In de visie “Meedoen” is de basis gelegd voor onder andere het minimabeleid. De inleiding van deze nota gaat daarom in op de visie “Meedoen”. Met het minimabeleid wil de gemeente zorgen dat mensen van jong tot oud kunnen blijven deelnemen aan de maatschappij, ook als zij weinig geld hebben.

Met de armoedemonitor en de inkomenseffectrapportage, beide weergegeven in het rapport “Evaluatie minimabeleid gemeente Beverwijk 2019”, is de situatie van de armoede in Beverwijk in beeld gebracht. Hierin komt naar voren over welke mensen we het hebben en wat het effect is van het huidige minimabeleid. In hoofdstuk 2 wordt de omvang van de doelgroep, specifieke doelgroepen en de conclusies van de evaluatie van het minimabeleid 2016-2019 geschetst.

Aansluitend gaan we in op de factoren die van invloed zijn op armoede (hoofdstuk 3) en aandachtspunten vanuit inwoners (hoofdstuk 4). Hiervoor zijn er enquêtes gehouden en zijn diverse gesprekken gevoerd.

Vanuit die achtergrond wordt in beeld gebracht wat de inwoner die in Beverwijk in armoede verkeert, nodig heeft om mee te kunnen doen en zich te kunnen ontplooien. In dit hoofdstuk (hoofdstuk 5) worden voorstellen gedaan voor het nieuwe minimabeleid.

In het daaropvolgende hoofdstuk vertaalt zich dit in gewenste resultaten en in instrumenten en activiteiten voor de komende jaren.

De nota wordt vervolgens afgesloten met een actieplan en een financieel overzicht.

Hoofdconclusies

- De doelgroep van het minimabeleid wordt gedefinieerd als inwoners die een te besteden inkomen hebben tot 110% van het bijstandsniveau. In Beverwijk behoren 1530 huishoudens tot deze doelgroep. Daarvan heeft 49% een bijstandsinkomen, 18% Aow als inkomen en 33% heeft een overig inkomen¹.
- Het aantal kinderen dat opgroeit in een minimahuishouden is in Beverwijk 767. Dat is bijna 10% van alle kinderen in de gemeente.
Opvallende cijfers zijn dat een kleine 30% van de eenouder gezinnen in Beverwijk tot de minima behoort en 25% van de inwoners met een niet-westerse migratieachtergrond behoort tot de minima.

¹ Overig inkomen kan inkomen als bv. zelfstandige, uitkering Wajong of uitkering Wao zijn.

- Het huidige minimabeleid leidt in de meeste situaties niet tot een armoedeval indien men meer gaat verdienen. In een enkele situatie waar dit wel het geval kan zijn, wordt een oplossing geboden.
- Inwoners hebben erop gewezen dat veel regelingen niet bekend zijn. Betere informatie, niet alleen digitaal, is dan ook nodig. Hierbij wordt ook gedacht om naar mensen toe te gaan en verstrekkingen via bv. scholen te organiseren.
Een gemakkelijke toegankelijkheid van de regelingen is noodzakelijk. Hier zijn er mogelijkheden tot verbetering. Het verder digitaliseren van de dienstverlening kan hier aan bijdragen. Fysieke informatie en ondersteuning daarbij blijft ook noodzakelijk. Het meer in natura verstrekken van voorzieningen in plaats van een geldbedrag draagt bij aan vereenvoudiging van het gebruik van regelingen. Enkele regelingen kunnen samengevoegd worden in het Jeugdfonds Sport en Cultuur.
- Een inwoner die in armoede verkeert heeft om mee te kunnen doen in de maatschappij een goede gezondheid nodig. Dit willen wij stimuleren.
Veel mensen uit de doelgroep zijn laaggeletterd. Een aanpak van laaggeletterdheid is dan ook van belang om beter mee te kunnen doen en zich te kunnen ontplooien. In de informatievoorziening en communicatie moet hier rekening mee gehouden worden. Levensgebeurtenissen kunnen tot gevolg hebben dat men plotseling met minder inkomsten of extra kosten te maken krijgt. Hierdoor ontstaat vaak armoede. Voorlichting hierover is van groot belang.
Bestaande regelingen en voorzieningen blijven nodig om mee te kunnen doen voor zowel volwassenen als kinderen die in armoede leven. Dit gaat van basisvoorzieningen zoals een computer tot verstrekkingen in natura om aan sport en cultuur te kunnen meedoen. Nieuwe regelingen zoals huiswerkbegeleiding of extra lessen zijn nodig om de ontwikkeling te bevorderen van kinderen. Voor volwassenen kan het naar buiten gaan gestimuleerd worden door het hebben van een huisdier. De mogelijkheid om een dierenarts te kunnen bezoeken draagt dan bij aan het dierenwelzijn.
- Het bereik van de doelgroep kan beter. Het bereik van de regelingen varieert van 28% voor de Individuele bijzondere bijstand tot 79% voor de Kwijtschelding van belastingen. Wij verwachten een beter bereik te bereiken door naar de doelgroep toe te gaan en tijdens natuurlijke contactmomenten voorlichting te geven.
- De te verwachten crisis die door de impact van corona zal kunnen ontstaan heeft invloed op de omvang van de doelgroep. Er worden voorstellen gedaan om de aanvragen te vereenvoudigen en anders te organiseren. Hierdoor moeten hogere uitvoeringskosten worden voorkomen.

1. Inleiding

In de visie Meedoen is de basis gelegd voor onder andere het minimabeleid. En ook in het beleidsplan jeugd “Opgroeien in de IJmond” is een visie opgenomen die geldt als vertrekpunt voor het minimabeleid.

Met de visie “Meedoen” is ten aanzien van het minimabeleid het volgende vastgesteld:

Niemand staat aan de kant. Mensen kunnen meedoen, zich ontplooien en hebben keuzevrijheid in welke richting ze dat willen doen. Alle inwoners willen en kunnen naar behoefte en vermogen deelnemen aan de samenleving en iets voor elkaar betekenen (ongeacht leeftijd, gezondheid, geboortegrond, geslacht, relaties of huidskleur en ongeacht culturele levensbeschouwelijke, religieuze en andere keuzes). Iedereen mag participeren.

Als het moeilijk wordt, sta je niet alleen.

We zetten (financiële) ondersteuning zodanig in, dat we sociale uitsluiting en ‘niet meer meedoen’ voorkomen. Bij financiële problemen hebben we oog voor de omstandigheden die daartoe hebben geleid.

Inwoners die voldoen aan de voorwaarden, maken niet allemaal gebruik van de voorzieningen die er zijn. Met specifieke aandacht voor bepaalde doelgroepen, gaan we hier werk van maken.

Met het minimabeleid willen we meer mensen bereiken die dit nodig hebben, met name kinderen uit gezinnen met een laag inkomen. Daarbij hebben we oog voor risico's op armoede bij belangrijke 'levensgebeurtenissen' zoals scheiding, werkloos raken, bereiken van 18-jarige leeftijd van (thuiswonende) kinderen.

In het beleidsplan Jeugd is gesteld: Jeugdigen moeten gezond en veilig kunnen opgroeien. Ze moeten hun talenten kunnen ontwikkelen ongeacht een eventuele beperking, om uiteindelijk naar vermogen mee te kunnen doen in de maatschappij.

Kortom iedereen moet kunnen meedoen en kansen hebben om zich te ontplooien. Armoede kan inwoners beperken in hun mogelijkheden. Met het minimabeleid willen we inwoners van jong tot oud, kansen bieden om mee te doen op school en in de maatschappij. En deel te nemen aan activiteiten, sport en cultuur. In deze beleidsnota vindt u het nieuwe minimabeleid van gemeente Beverwijk voor de komende jaren. De Visie Meedoen is het kader voor dit beleid.

2. Feiten en cijfers

Omvang doelgroep

De omvang van de huidige doelgroep van het minimabeleid tot 110% is 1530 huishoudens. Daarvan heeft 49% een bijstand inkomen, 18% AOW als inkomen en 33% een overig inkomen.

Inkomensbron	Minimahuishoudens	
Participatiewet	762	49%
AOW	270	18%
Ander inkomen	498	33%
Totaal	1.530	100%

Uit: Bijlage 2 van de evaluatie. Evaluatie minimabeleid gemeente Beverwijk 2019, pagina 9.

In onderstaande tabel is een aantal kenmerken van deze doelgroep opgenomen.

Categorie	Aantal	%	Aandeel minima t.o.v. alle huish.
Huishoudtype			
Alleenstaand	857	56%	12%
Eenoudergezin	219	14%	28%
Meerpers zonder kinderen	256	17%	4%
Meerpers met kinderen	198	13%	5%
Totaal	1.530	100%	8%
Leeftijdscategorie			
Tot 27 jaar	47	3%	8%
27 tot 45 jaar	488	32%	9%
45 tot AOW-leeftijd	725	47%	9%
AOW-leeftijd	270	18%	5%
Totaal	1.530	100%	8%
Herkomst			
Nederlandse achtergrond	698	45%	5%
Westerse migratieachtergrond	237	16%	8%
Niet-westerse migratieachtergrond	595	39%	23%
Totaal	1.530	100%	8%
Wijk			
Centrum	247	16%	7%
Vondelkwartier	38	2%	2%
Oranjestad	109	7%	11%
Kuenenkwartier	329	21%	12%
Warandel	6	1%	1%
Noordwestelijk Tuinbouwgebied	25	2%	2%
Oosterwijk en Zwaansmeer	348	23%	17%
Meerestein	333	22%	10%
Wijk aan Zee	35	2%	3%
De Pijp en Wijkerbroek	60	4%	3%
Totaal	1.530	100%	8%

Uit: Bijlage 2 van de evaluatie. Evaluatie minimabeleid gemeente Beverwijk 2019, pagina 10.

Opvallende conclusies uit bovenstaande kenmerken zijn dat een kleine 30% van de eenouder gezinnen tot de minima in gemeente Beverwijk behoort evenals een kleine 25% van de inwoners met een niet-westerse migratieachtergrond.

Specifieke doelgroepen

Het aantal kinderen dat opgroeit in een minimahuishouden is in Beverwijk 767. Dat is bijna 10% van alle kinderen in de gemeente. Dat is hoger dan in gemeenten met een vergelijkbaar inwonersaantal, dan is het namelijk 7%.

Inkomenspercentage t.o.v. Wsm	Aantal	%
Tot 100%	694	8,8%
Tussen de 100- 110%	73	0,9%
Totaal tot 110%	767	9,7%
Overig (hoger inkomen)	7.143	90,3%
Totaal	7.910	100%

Uit: Bijlage 2 van de evaluatie, pagina 13.

65 procent van de minimakinderen groeit op in een huishouden met een bijstandsuitkering, 33 procent van de minimakinderen groeit op in een huishouden met een ander inkomen. 61% van de kinderen van minimahuishoudens heeft als herkomst een niet westerse migratieachtergrond. De verdeling van kinderen in armoede over het huishoudtype is gelijk. Er zijn evenveel kinderen woonachtig in een eenoudergezin situatie als in een meerpersoons situatie.

Inkomensbron	Aantal	%
Bijstand inkomen	502	65%
AOW inkomen	13	2%
Ander inkomen	252	33%
Totaal	767	100%

Herkomst	Aantal	%	
Nederlandse achtergrond	244	32%	5%
Westerse migratieachtergrond	57	7%	7%
Niet-westerse migratieachtergrond	466	61%	27%
Totaal	767	100%	10%

Uit: Bijlage 2 van de evaluatie, pagina 13 en 14

Vanuit deze kenmerken zijn kinderen en specifiek kinderen met als afkomst niet-westerse migratieachtergrond als specifieke doelgroep aan te merken.

Andere conclusies uit de evaluatie van het minimabeleid

Bereik van de doelgroep

Uit de evaluatie blijkt dat het bereik van de minimaregelingen is toegenomen, alhoewel dat altijd nog beter kan. Per regeling is het bereik nog niet optimaal en varieert van 28% tot 79% van de doelgroep. Met name het bereik van de kwijtschelding van belastingen is groot. Voorlichting aan deze groep over de mogelijkheden van het minimabeleid is een aandachtspunt.

Uit de armoedemonitor blijkt dat 5% in zijn geheel niet bereikt wordt met enige regeling. Dat zijn 88 huishoudens. De uitdaging is ook deze mensen te bereiken. 59% van deze huishoudens heeft een uitkering PW.²

Geconstateerd moet worden dat er nog intensiever informatie verstrekt moet worden. Daarbij is het van belang de informatievoorziening niet alleen digitaal te verstrekken.

² Zie bijlage 2 van de evaluatie: Evaluatie minimabeleid gemeente Beverwijk 2019, pagina 20.

Er moet meer naar mensen toegegaan worden om het bereik verder te laten toenemen. Dat blijkt ook uit wat inwoners daar zelf over aangeven, zie hiervoor het volgende hoofdstuk.

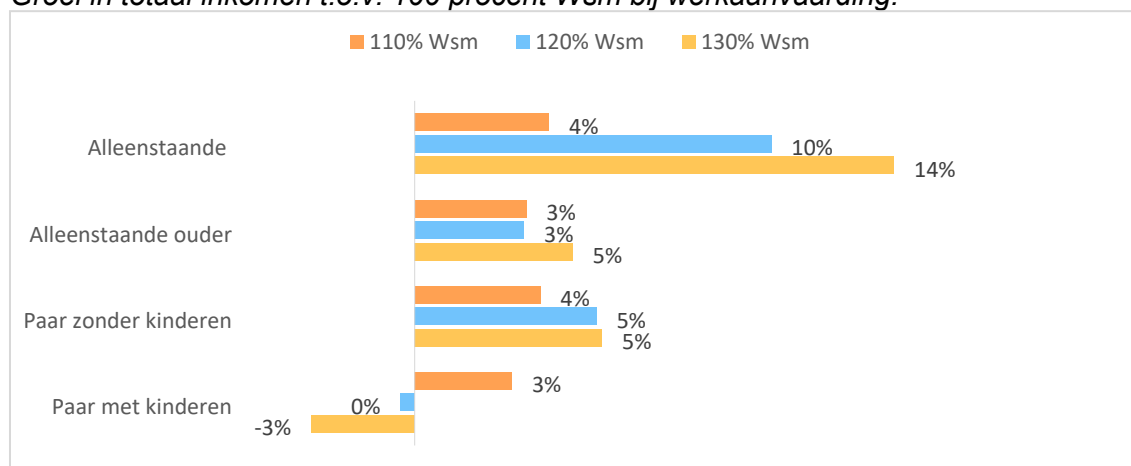
Armoedeval

Met de inkomenseffectrapportage (zie onderdeel van bijlage 2 van de evaluatie) is gekeken naar de effecten van het minimabeleid op het netto besteedbaar inkomen, indien een persoon meer gaat verdienen. Dit is gedaan in samenhang met de landelijke inkomensvoorzieningen. Er is berekend of er een “armoedeval” ontstaat zodra men meer inkomsten gaat krijgen door bijvoorbeeld aan het werk te gaan.

Uit onderstaande tabel blijkt dat dit *in de meeste gevallen niet de situatie is*. Het huidige minimabeleid leidt niet tot een armoedeval, zodra men bijvoorbeeld gaat werken. In de situatie van een paar met kinderen gaat men er netto wel op achteruit, zodra men een inkomen krijgt van 130% van het Wsm (wettelijk sociaal minimum)

Er is bij de berekening vanuit gegaan dat gebruik is gemaakt van alle mogelijke voorzieningen (zowel gemeentelijk als landelijk). Zoals hiervoor aangegeven, maken inwoners lang niet altijd gebruik van alle regelingen. In die situatie is het netto besteedbaar inkomen, indien men meer gaat verdienen, ruimer dan genoemde percentages in de tabel.

Groei in totaal inkomen t.o.v. 100 procent Wsm bij werkaanvaarding:



Uit: Bijlage 2 van de evaluatie, pagina 8.

Indien men tegen het Wettelijk minimumloon gaat werken, gaat het paar met kinderen er wel 3% op vooruit in het netto besteedbare inkomen.

Huishoudtype	Netto inkomen incl. VT	Bijdrage Rijk	Bijdrage gemeente	Totaal inkomen	Vershil tov 100% Wsm (€)	Vershil tov 100% Wsm (%)
Alleenstaande						
100% Wsm	1.026	354	103	1.482		
WML	1.594	229	0	1.823	+ 341	+ 23%
Alleenstaande ouder, 2 kinderen						
100% Wsm	1.026	1028	274	2.328		
WML	1.594	1084	0	2.678	+ 350	+ 15%
Paar zonder kinderen						
100% Wsm	1.465	466	177	2.108		
WML	1.594	466	114	2.174	+ 67	+ 3%
Paar, 2 kinderen						
100% Wsm	1.465	859	331	2.655		
WML	1.594	859	269	2.722	+ 67	+ 3%

Uit: Bijlage 2 van de evaluatie, pagina 28

In bijlage 2 van de evaluatie, is op p. 29 een voorbeeld uitgewerkt van een alleenstaande.

3. Factoren die van invloed zijn op armoede

Gezondheid

Landelijke cijfers laten zien dat mensen met een slechte gezondheid meer kans hebben op armoede dan gezonde mensen. Ook andersom is van toepassing. Leven in armoede kan leiden tot een slechtere gezondheid.

Vier factoren spelen een rol in de negatieve relatie tussen armoede en gezondheid³:

1. Mensen die in armoede leven, hebben vaak een minder gezonde levensstijl en zijn daardoor ongezonder. Mensen met een laag inkomen roken meer, hebben vaker overgewicht, voldoen minder vaak aan de beweegrichtlijn en zijn zwaardere drinkers ten opzichte van mensen met een inkomen boven de lage-inkomensgrens. Daarnaast lopen jongeren met een lage opleidingsachtergrond, schooluitval en een beperkt toekomstperspectief een hoger risico op een onbedoelde zwangerschap of jong ouderschap.
2. Meer financiële middelen betekent vaak meer materiële mogelijkheden en betere leefomstandigheden.
3. Langdurige financiële zorgen en gebrek aan perspectief leiden tot chronische stress wat de gezondheid negatief kan beïnvloeden.
4. Een slechte gezondheid kan van invloed zijn op het doorlopen van onderwijs en daarmee de kansen op werk beïnvloeden. Dat is weer van invloed op de gezondheid.

Laaggeletterdheid

Mensen die moeite hebben met lezen, schrijven en/of rekenen zijn veel vaker langdurig arm dan niet-laaggeletterden. Armoede en laaggeletterdheid gaan hand in hand:

laaggeletterdheid is vaak een belemmering om zelfredzaam te zijn en armoede vergroot de kans op laaggeletterdheid.

2,5 miljoen Nederlanders van 16 jaar en ouder hebben grote moeite met lezen, schrijven en/of rekenen. Zij zijn laaggeletterd (Algemene Rekenkamer, 2016). Vaak hebben zij ook moeite om met de computer om te gaan. 19% van de laaggeletterden leeft ten minste één jaar onder de armoedegrens. Enkele cijfers langdurig armen: laaggeletterden: 6,2% niet-laaggeletterden: 2,5%.

Daarmee is aangegeven dat laaggeletterden ook een specifieke doelgroep is. Ook in Beverwijk met zijn grote diversiteit aan inwoners speelt laaggeletterdheid en anderstaligheid een belangrijke rol bij het ontstaan van achterstanden.

Levensgebeurtenissen

Levensgebeurtenissen kunnen een belangrijke negatieve impact hebben op het (netto te besteden) inkomen van het huishouden. We hebben het dan over scheiding, overlijden, langdurig ziek worden, verliezen van werk. Al deze gebeurtenissen komen vaak onverwachts, waardoor het uitgaven patroon niet direct kan worden aangepast. Hierdoor kan armoede ontstaan.

Coronacrisis

De coronacrisis is een plotseling ontstane situatie waardoor veel mensen in inkomen achteruitgaan dan wel een slechte gezondheid krijgen. Dit is een situatie die je plotseling overkomt. Een economische recessie wordt voorzien. Naar verwachting zal dit leiden, zeker voor een bepaalde periode, tot meer armoede en schulden, waarmee de omvang van de doelgroep zal toenemen. Het beroep op minimaregelingen en bijzondere bijstand zal hierdoor kunnen toenemen. Voorlichting op de mogelijkheden van het minimabeleid aan deze groep is belangrijk.

³ Loketgezondleven, Ministerie van Volksgezondheid en Milieu.

4. Wat vinden inwoners?

Op verschillende manieren is aan inwoners gevraagd hoe het beleid en de voorzieningen voor minima in Beverwijk verbeterd kunnen worden. Onder meer door het project Kracht van Meedoen in samenwerking met de drie Participatieraden in de IJmond (zie bijlage 5 van de evaluatie). Maar ook via een flitspeiling waarop veel inwoners hebben gereageerd. Een flink aantal mensen heeft in die peiling aangegeven graag met de gemeente mee te willen blijven denken. Deze groep is ook betrokken bij het opstellen van de nota.

Uit de enquêtes en de gesprekken kwamen de volgende punten:

- De minimaregelingen zijn bij veel mensen niet bekend. Dat geldt ook voor mensen die wel tot de doelgroep behoren.
- Veel mensen verwachten niet voor de regelingen in aanmerking te komen of vinden de procedures te omslachtig.
- Voorzieningen voor volwassenen en ouderen zijn beperkt.
- Informatievoorziening niet alleen digitaal bieden, maar ook fysiek. Ook wordt aangegeven dat het wenselijk is meer naar mensen met een laag inkomen toe te gaan, bijvoorbeeld door het Sociaal team.
- Daarnaast is het van belang meer te kijken naar de situatie (maatwerk) van de persoon in kwestie, dan het hanteren van een strakke inkomensgrens.

Tijdens de inspraak op het minimabeleid is ook de vraag naar voren gekomen hoe men verbeteringen ziet van het minimabeleid.

In grote lijnen is een aantal zaken naar voren gekomen. Zoals:

- Blijvende aandacht voor informatievoorziening. Niet alleen digitaal ook fysiek. Informatie op zo'n eenvoudig mogelijke wijze. Ga hierbij ook naar de mensen toe.
- Geef aandacht aan de toegankelijkheid en eenvoudigheid van het verwerven van een voorziening.
- Armoede kan een belemmering zijn om aan het werk te gaan. Probeer dit te voorkomen. Daarbij valt te denken aan bv. vervoer, kleding, gezondheid.
- Denk ook aan andersoortige voorzieningen, waarbij voorzieningen voor eerste levensbehoeften van belang zijn.

5. Wat gaan we doen? Aanpak van het minimabeleid in de komende jaren

Meer inwoners uit de doelgroep bereiken

Met het huidige minimabeleid is al intensief ingezet op informatie. Zowel fysiek (met brieven, folders, een filmpje) als digitaal via de website.

Uit de diverse contacten en onderzoeken met klanten en met de doelgroep is naar voren gekomen dat de minimaregelingen beperkt bekend zijn, ook onder de doelgroep. Reden om de informatie en advies voort te zetten en zelfs te intensiveren. Wij verwachten door naar de doelgroep toe te gaan, meer en beter voorlichting te kunnen geven. Hierin zal het Sociaal team, maar ook de adviseurs Werk en Inkomen en Wmo een grote rol hebben. Dit is arbeidsintensief en wordt momenteel als pilot uitgevoerd in de wijk Oosterwijk.

Daarnaast zal meer dan tot nog toe op vindplaatsen informatie gegeven worden. Te denken valt aan scholen, plaatsen waar veel mensen met een niet-westerse emigratieachtergrond bij elkaar komen, gezondheidscentra, voedselbank, bibliotheek, etc. Ook de bij ons bekende mensen met een uitkering PW zullen actief benaderd worden.

Nagegaan wordt of mensen uit de doelgroep zelf een rol kunnen spelen als ambassadeurs of als contactpersoon voor de doelgroep.

Een belangrijke rol is er voor de (middelbare) scholen⁴ en overige intermediairs. Zij kennen de kinderen en zien welke kinderen vanwege geldgebrek niet 'mee kunnen doen' of hun kansen niet optimaal kunnen grijpen. Door te vertrouwen op het oordeel van de scholen (en overige intermediairs) verwachten we, zowel de kinderen die opgroeien in een gezin dat moet rondkomen van het sociaal minimum te bereiken, als kinderen die om andere redenen opgroeien in armoede.

Uit visie "Meedoen":

Een belangrijke doelstelling is het tegengaan van niet-gebruik van de voorzieningen die er zijn. Door financiële ondersteuning kunnen inwoners en huishoudens die rond moeten komen van een minimum inkomen beter participeren. Ook zorgt extra financiële armslag voor meer keuzevrijheid voor inwoners en de mogelijkheid om zelf het leven te kunnen bepalen. Dat zijn belangrijke grondwaarden die we willen ondersteunen.

Voorstel: Maatregelen om het bereik te vergroten

- *Algemene voorlichting op websites, middels brieven en gebruik van flyers*
- *Actief afgaan op mensen met een laag inkomen in het bijzonder specifieke doelgroepen*
- *Meer voorlichting geven tijdens ontmoetingsmomenten en op vindplaatsen*
- *Informatie over mogelijkheden minimabeleid aan mensen die voor kwijtschelding in aanmerking komen. Nagaan of deze mensen ook gericht benaderd kunnen worden.*
- *Verstrekking van voorzieningen via scholen*

Regelingen beter vindbaar en makkelijker aan te vragen

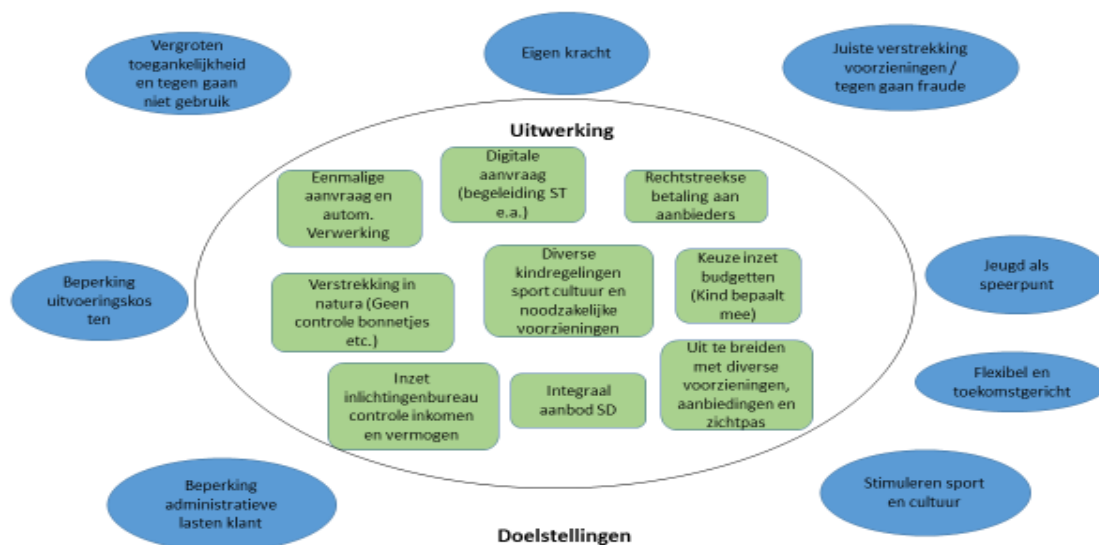
Hiervoor is aangegeven dat er behoefte is aan verbetering van de toegankelijkheid van de minimaregelingen.

Het komen tot een digitalisering van de minimaregelingen kan bijdragen aan een betere toegankelijkheid. Hierbij is het van belang ook fysieke informatie en ondersteuning te bieden

⁴ Met (middelbare) scholen worden afspraken gemaakt dat zij een signaalfunctie hebben voor kinderen die niet in staat zijn aan activiteiten van school mee te doen, dan wel de kosten van het aanschaffen van schoolbenodigdheden te kunnen voldoen. De kosten kunnen dan bij de gemeente gedeclareerd worden. Op basisscholen wordt niet altijd duidelijk of een kind in armoede leeft. Er zijn weinig kosten die door ouders gemaakt moeten worden. Wel kunnen basisscholen een rol spelen in voorlichting door ze goed te informeren over de mogelijkheden van het minimabeleid.

bij de toegang tot de regelingen. Daarbij kan onder andere gedacht worden aan bekendheid geven aan de nieuwe informatiepunt digitale overheid (IDO) in de bibliotheek. Het digitaal mogelijk maken van aanvragen van regelingen past in het gemeentelijk digitale dienstverlening beleid.

De digitalisering van de minimaregelingen maakt ook het in natura verstrekken van de voorzieningen beter mogelijk. De regeling Jeugdfonds Sport en Cultuur is in feite een digitale regeling die in natura verstrekt wordt. In onderstaand overzicht zijn de doelstellingen van digitalisering en het verstrekken in natura aangegeven.



De maximale bijdrage van de bestaande regeling Jeugdfonds Sport en Cultuur kan verhoogd worden. Daardoor kan de aparte regeling Sport en kinderen worden gestopt, hetgeen bijdraagt aan het verbeteren en vereenvoudigen van de toegang.

Voorstel: Digitalisering van aanvragen bijzondere bijstand en minimaregelingen en geautomatiseerde inkomen en vermogenscontrole

Daar waar mogelijk worden regelingen in natura verstrekt

Bij het inkomen en de draagkracht kijken naar netto besteedbaar inkomen in plaats van netto-inkomen.⁵

Inzet op gezondheid

Vanuit de collectieve gemeentepolis worden diverse preventieprogramma's, waaronder beweegprogramma's vergoed. Dit geldt bijvoorbeeld ook voor een tweede Stop met Roken cursus. Naast de kosten van de cursussen zijn er ook kosten voor materiaal. Voor deze extra kosten wordt een regeling voorgesteld. In de huidige Gezondheidsnota is Mind the Gap (terugdringen sociaaleconomische gezondheidsverschillen) een speerpunt.

Voorstel: In het kader van preventie inzetten op een regeling "extra bijdrage deelname preventie gezondheid regelingen"⁶

⁵ De inkomensgrens voor de meeste regelingen blijft 110% Wsm. Er wordt wel gekeken naar de draagkracht, waardoor mensen die net iets meer te besteden hebben toch gebruik kunnen maken van (een deel) van de regelingen. Er wordt daarbij gekeken naar het te besteden bedrag in plaats van het netto-inkomen dat men heeft. In de beleidsregels wordt dit verder uitgewerkt.

⁶ Mensen met een laag inkomen die bv. gebruik maken van de preventie gezondheid regelingen, waaronder de cursussen "stoppen met roken" kunnen een stimuleringsbijdrage voor de bijkomende onkosten ontvangen.

Rekening houden met laaggeletterdheid

In het recent gesloten taalakkoord is aandacht voor het voorkomen en aanpakken van laaggeletterdheid. Er worden diverse activiteiten georganiseerd waaronder het taalspreekuur in de bibliotheek en taallessen en taalcarroussels door Stichting Participatie Anderstaligen.

Ook met het Stap In Beverwijk wordt een laagdrempelig aanbod gedaan om laaggeletterdheid aan te pakken. Voor het minimabeleid is van belang om rekening te houden met laaggeletterdheid en anderstaligen. Bij het bereiken van deze doelgroepen moeten we extra aandacht besteden aan begrijpelijke informatie, de manier waarop en plekken waar we inwoners kunnen bereiken. Hier kunnen scholen ook een belangrijke signaalfunctie hebben.

Uit visie "Meedoen":

Aandacht voor taalachterstand én voor begrijpelijke informatie. Laaggeletterdheid is een groot maatschappelijk probleem.

Deze mensen kunnen bijvoorbeeld overheidsbrieven niet goed lezen. Ook weten zij hun weg onvoldoende te vinden op het internet, zijn ze vaker werkloos en hebben ze meer schulden. Dit alles maakt deze groep mensen kwetsbaar.

Voorstel:

Extra inzetten op aanpak laaggeletterdheid. We zetten daarom in op vroegsignalering en vroegeducatie. Zelf zorgen we voor brieven, folders en andere communicatie die zo begrijpelijk mogelijk is voor zoveel mogelijk inwoners.

Voorlichting over gevolgen levensgebeurtenissen

Uit visie "Meedoen":

Mensen krijgen te maken met diverse cruciale levensomstandigheden zoals scheiding, geboorte van een kind, wegvallen van een partner, verlies van een baan, kinderen die 18 jaar worden. Door tijdig te investeren op de mogelijke gevolgen van dit soort omstandigheden, kunnen problemen worden voorkomen, zoals problematische schulden en andere vormen van hulpbehoefte. Met het minimabeleid willen we meer mensen bereiken die dit nodig hebben, met name kinderen uit gezinnen met een laag inkomen.

Levensgebeurtenissen kunnen een belangrijke negatieve impact hebben op het (netto te besteden) inkomen van het huishouden. We hebben het dan over scheiding, overlijden, langdurig ziek worden, verliezen van werk. Al deze gebeurtenissen komen vaak onverwachts, waardoor het uitgaven patroon niet direct kan worden aangepast. Hierdoor kan armoede ontstaan. In het kader van het minimabeleid wordt voorgesteld hier meer informatie over te geven.

Digitaal is een site als het Nibud handig:

<https://www.nibud.nl/consumenten/levenssituaties/>

Ook een verwijzing naar loket Geldzaken en/of inzet van het Sociaal team is een goede mogelijkheid om voorlichting en advies te geven. Daar waar mensen bij adviseurs werk en inkomen terecht komen, kan in het kader van de

omgekeerde toets⁷ met de klant naar oplossingen gezocht worden.

Voorstel:

Periodieke voorlichting over gevolgen levensgebeurtenissen

⁷ We willen meer gaan werken volgens de werkwijze van de 'omgekeerde toets'. Bij de omgekeerde toets worden de Participatiewet, de Jeugdwet, de Wet maatschappelijke ondersteuning en de Wet schuldhelpverlening zó uitgevoerd dat niet de bepalingen in die wetten voorop staan, maar de doelen van die wetten en de doelen van de maatwerkoplossing die iemand nodig heeft. Eerst kijken naar wat het beoogde effect van een maatregel, besluit of ondersteuning is, en dan naar wat er kan en mag. De juridische toets, die altijd als eerste kwam, komt nu als laatste.

Activiteiten/regelingen om te kunnen meedoen

Beverwijk kent goede regelingen waarbij regelmatig wordt gekeken of zij nog voldoen aan de behoeften van inwoners. In het hoofdstuk hierna komen ze uitgebreider aan de orde. Voor de komende periode wordt voorgesteld enkele regelingen toe te voegen.

Meedoen voor kinderen

Kinderen die in een situatie opgroeien waar armoede is, kunnen vaak minder meedoen en zich ontwikkelen dan andere kinderen. Om die redenen worden regelingen die er zijn om meedoen van kinderen beter mogelijk te maken voortgezet. Het zich kunnen ontwikkelen betekent ook het mee kunnen doen op school. Hierbij kan huiswerkbegeleiding en/of extra lessen behulpzaam zijn. Meedoen van kinderen organiseren via scholen, zodat ook praktische niet-financiële barrières kunnen worden weggenomen, bijvoorbeeld onbekendheid van regelingen.

Voorstel:

Voortzetting bestaande regelingen voor kinderen.

Met huiswerkbegeleidingsorganisaties en/of (middelbare) scholen worden afspraken gemaakt over declaratie van kosten van huiswerkbegeleiding en/of extra lessen voor schoolgaande kinderen tot 18 jaar.

Scholen betrekken bij het meedoen van kinderen en hierover in gesprek gaan.

Meedoen en ontmoeting voor volwassenen

De bestaande regelingen voor volwassenen om mee te kunnen doen voldoen aan de verwachtingen. Deze worden voortgezet. Overwogen wordt aan te sluiten bij het nieuwe Volwassenenfonds Sport en Cultuur. Dit komt dan in plaats van de sociaal-culturele regeling voor volwassenen. De verstrekking wordt dan in natura verstrekt. Het te verstrekken bedrag wordt dan hoger gesteld, zodat dit voldoende is voor een jaarlijkse contributie voor de meeste sporten en de meest gebruikelijke cultuuractiviteiten.

Het hebben van huisdieren draagt bij aan het welzijn van mensen. Daarnaast kan het hebben van bijvoorbeeld een hond bijdragen aan het naar buiten gaan en ontmoeten van andere mensen. Het dierenwelzijn is daarbij van groot belang. Met name kosten van een dierenarts bezoek kan in de papieren lopen en wordt vaak om die reden vermeden.

Belemmeringen om aan het werk te gaan

De meest voorkomende belemmeringen zijn van psycho-sociale en/ of medische aard. Denk bijvoorbeeld aan verslavingsproblematiek. Het ontbreken van een goede vervoersvoorziening, goede representatieve kleding, slechte gezondheid, bijvoorbeeld een slecht gebit en het ontbreken van een netwerk kunnen belemmerend werken om aan het werk te gaan. Vanuit het minimabeleid zijn hier regelingen voor. De collectieve aanvullende zorgverzekering voor minima wordt voortgezet. Hierin zit een goede tandartsverzekering. Vanuit de participatiewet zijn er mogelijkheden om in individuele situaties vanuit de re-integratie gelden een vervoersvoorziening te vergoeden. Daarnaast kan men gebruik maken van de kledingbank. In individuele situaties kan een belemmering om aan het werk te gaan gecompenseerd worden.

Voorstel:

Voortzetten bestaande regelingen voor volwassenen, waarbij overwogen wordt te starten met het volwassenenfonds Sport en Cultuur.

Er wordt voor minima een regeling voor de kosten van het bezoek aan een dierenarts voorgesteld.

Voorkomen van een armoedeval

Uit berekeningen blijkt dat dat het huidige minimabeleid meestal niet leidt tot een armoedeval, zodra men bijvoorbeeld gaat werken. Behalve in de situatie van een paar met kinderen: zij gaan er netto wel op achteruit, zodra zij een

inkomen krijgen van 120 of 130% van het Wsm. Er moet dan wel gebruik zijn gemaakt van alle beschikbare voorzieningen (zowel gemeentelijk als landelijk).

Voor ouders met kinderen kan de armoedeval worden beperkt voor de regeling voor sport en cultuur te verruimen.

Uit: visie "Meedoen":
Daarnaast willen we inzetten op het voorkomen van de armoedeval bij mensen die net niet in aanmerking komen voor diverse voorzieningen en vergoedingen. Werk moet lonend blijven.

Voorstel:

Door de regeling sport en cultuur te integreren met het jeugdfonds sport en cultuur neemt de doelgroep toe tot 120% WSM. Daarmee wordt de armoedeval bij een inkomen van 120% Wsm voorkomen.

Voor paren met kinderen die gaan werken en een zelfstandig inkomen krijgen tot maximaal 130% Wsm, wordt als nieuwe regeling een eenmalige (stimulerings-) premie voorgesteld van € 150.

Samenhang overige beleidsterreinen en omliggende gemeenten

Schuldhelpverlening

Mensen die te maken hebben met problematische schulden leven (tijdelijk) op een laag bestedingsniveau. Om die reden hebben deze mensen, ook indien ze een hoger inkomen hebben, toegang tot het gebruik van minimaregelingen. Voorwaarde is wel dat men in het wettelijk of minnelijk traject van de schuldhelpverlening zit.

Wet maatschappelijke ondersteuning

Veel mensen die gebruik maken van de maatwerkvoorzieningen Wmo hebben een laag inkomen. 19% (478) van de gebruikers van Wmo maatwerkvoorzieningen hebben een inkomen tot 110% Wsm. Informatieverstrekking over de mogelijkheden van het minimabeleid aan deze groep kan bijdragen aan een toename van het gebruik van minimavoorzieningen. Gebruikers van de collectieve zorgvoorziening voor minima kunnen kosten Wmo declareren bij de zorgverzekeraar.

Sport en cultuur

Sport en cultuur kan ingezet worden als belangrijk instrument om deel te (blijven) nemen aan de maatschappij. Via het Jeugdfonds Sport en Cultuur worden veel kinderen met een laag inkomen bereikt. Ook in de sportnota "Sport maakt meedoen mogelijk" en de cultuurvisie is hier aandacht voor.

Regionale samenwerking

Gemeenten Heemskerk en Velsen hebben vergelijkbare minimaregelingen. In bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de huidige regelingen in de 3 gemeenten.

6. Hoe gaan we het doen? Activiteiten en regelingen

In het vorige hoofdstuk zijn voorstellen gedaan voor het nieuwe minimabeleid. Deze worden in dit hoofdstuk vertaald naar concrete maatregelen. Hieronder staat in schema samengevat wat we willen bereiken en daarna puntsgewijs welke activiteiten en instrumenten we daarvoor inzetten.

<i>Ambitie</i>	<i>Maatschappelijk resultaat</i>	<i>Activiteiten/instrumenten</i>	<i>Indicatoren</i>
Niemand staat aan de kant	Mensen kunnen meedoen, zich ontplooiën en hebben keuzevrijheid	Regelingen voor kinderen om mee te doen	Aantal participerende kinderen van de doelgroep
		Regelingen voor volwassenen om mee te doen	Aantal participerende volwassenen van de doelgroep
We bereiken iedereen die ondersteuning nodig heeft	Mogelijkheden minimabeleid is bij iedereen bekend	Informatievoorziening zowel digitaal als op papier	Bekendheid regelingen
	Het bereik van de verschillende regelingen is toegenomen	Vereenvoudiging van de toegankelijkheid en maatwerk	Percentage bereik van de doelgroep
We hebben oog voor risico's op armoede	Gezondheid en bewustwording is verbeterd en taalachterstanden zijn verkleind.	Informatie en voorlichting Regelingen gericht op preventie	Aantal gebruikers van de regeling

Toelichting activiteiten / instrumenten

Regelingen voor kinderen om mee te doen

- Jeugdfonds Sport en Cultuur (in natura)
- Regeling indirecte schoolkosten (deels in natura via scholen)
- Computerregeling voor kinderen (deels in natura via scholen)
- Fiets regeling voor kinderen
- Zwemdiploma (in natura)

De aparte regelingen voor sport en cultuur aanvullend op het Jeugdfonds Sport en Cultuur is opgegaan in het Jeugdfonds Sport en Cultuur. De maximale bedragen daarvan worden verhoogd. Daarmee wordt de toegang vereenvoudigd en wordt de bijdrage in natura verstrekt. Nagegaan wordt of de andere regelingen ook in natura kunnen worden verstrekt.

Regelingen voor volwassenen om mee te doen

- Sociaal-culturele activiteiten
- Collectieve zorgverzekering minima (in natura)
- Individuele Inkomenstoeslag
- Individuele Studietoelage
- Bijdrage verzorging huisdieren (in natura*)
- Bijdrage voor sporten voor mensen met een beperking (in natura**)
- Computerregeling voor volwassenen
- Individuele Bijzondere bijstand voor bijzondere uitgaven
- Zwemdiploma voor nieuwkomers (in natura)

*Met dierenartsen worden afspraken gemaakt om kosten voor mensen die de dierenarts niet kunnen betalen, bij de gemeente te declareren.

**Dit is in de vorm van een bijdrage in het kader van de Uniek sporten subsidie.

Regelingen/activiteiten gericht op preventie

- Regeling extra bijdrage deelname preventie gezondheid cursussen
- Regeling huiswerkbegeleiding (in natura)
- Periodieke voorlichting over gevolgen levensgebeurtenissen
- Periodieke voorlichting campagne voor jongeren die 18 worden

Mensen met een laag inkomen die gebruik maken van de preventie gezondheid regelingen, waaronder de cursussen “stoppen met roken” kunnen een stimuleringsbijdrage voor de bijkomende onkosten ontvangen.

Met huiswerkbegeleidingsorganisaties worden afspraken gemaakt over declaratie van kosten voor schoolgaande kinderen tot 18 jaar.

Maatregelen om de toegankelijkheid te vereenvoudigen

- Digitalisering van aanvragen bijzondere bijstand en minimaregelingen en geautomatiseerde inkomen en vermogenscontrole
- Daar waar mogelijk worden regelingen in natura verstrekt
- Bij het inkomen en de draagkracht kijken naar netto besteedbaar inkomen in plaats van netto-inkomen

De inkomensgrens voor de meeste regelingen blijft 110% Wsm. Er wordt wel gekeken naar de draagkracht, waardoor mensen die net iets meer te besteden hebben toch gebruik kunnen maken van (een deel) van de regelingen. Er wordt daarbij gekeken naar het te besteden bedrag in plaats van het netto-inkomen dat men heeft. In de beleidsregels wordt dit verder uitgewerkt.

Maatregelen om het bereik te vergroten

- Algemene voorlichting op websites, middels brieven en gebruik van flyers
- Rekening houden met laaggeletterden en anderstaligen door informatie en advies zo begrijpelijk mogelijk te maken voor zoveel mogelijk inwoners
- Actief afgaan op mensen met een laag inkomen in het bijzonder specifieke doelgroepen
- Meer voorlichting geven tijdens ontmoetingsmomenten en op vindplaatsen
- Informatie over mogelijkheden minimeerleid aan mensen die voor kwijtschelding in aanmerking komen.

Maatregelen om de armoedeval te voorkomen

- Integreren van regelingen Sport en Cultuur met sportfonds Sport en Cultuur
- Stimuleringspremie bij aanvaarden van een betaalde baan in loondienst tot 130% Wsm voor paren met kinderen

Uit de inkomenseffectrapportage blijkt dat paren met 2 kinderen bij een toename van het inkomen tot 120 en 130% van het WSM er netto op achteruit gaan, bij gebruik van alle regelingen. Door de regeling sport en cultuur te integreren met het jeugdfonds sport en cultuur neemt de doelgroep toe tot 120% WSM. Daarmee wordt de armoedeval bij een inkomen van 120% Wsm voorkomen. Voor paren met kinderen die gaan werken en een zelfstandig inkomen krijgen tot maximaal 130% Wsm, wordt als nieuwe regeling een eenmalige (stimulerings) premie voorgesteld van € 150. Hiermee wordt het eerste jaar de armoedeval voorkomen.

Aanpassing beleidsregels

De beleidsregels bijzondere bijstand en minimaregelingen worden aangepast op bovenstaande regelingen en maatregelen. De voorwaarden om gebruik te maken van de regelingen worden daarin uitgewerkt.

Overzicht bestaande en nieuwe regelingen/ instrumenten

Hieronder zijn in tabel nog de verschillen tussen bestaande en nieuwe regelingen/activiteiten naast elkaar zichtbaar gemaakt.

Soort regeling / activiteit	Bestaande situatie	Nieuwe situatie
<i>Regelingen voor kinderen om mee te doen</i>	Jeugdfonds Sport en Cultuur Regeling sport voor jongeren Regeling Cultuur voor jongeren	Jeugdfonds Sport en Cultuur (In natura)
	Regeling indirecte schoolkosten	Regeling indirecte schoolkosten (deels via scholen in natura)
	Computerregeling voor schoolgaande kinderen	Computerregeling voor schoolgaande kinderen (deels via scholen in natura)
	Fietsregeling voor kinderen	Fiets regeling voor kinderen
	Zwemdiploma (in natura)	Zwemdiploma (In natura)
<i>Regelingen voor volwassenen om mee te doen</i>	Sociaal-culturele activiteiten	Sociaal-culturele activiteiten of aansluiting bij volwassenenfonds sport en cultuur
	Collectieve zorgverzekering minima (In natura)	Collectieve zorgverzekering minima (In natura)
	Individuele Inkomenstoeslag	Individuele Inkomenstoeslag
	Individuele Studietoelage	Individuele Studietoelage
	Bijdrage voor sporten voor mensen met een beperking (In natura)	Bijdrage voor sporten voor mensen met een beperking (In natura)
	Computerregeling voor volwassenen	Computerregeling voor volwassenen
		Bijdrage verzorging huisdieren (In natura)
	Zwemdiploma voor nieuwkomers (In natura)	Zwemdiploma voor nieuwkomers (In natura)
	Individuele Bijzondere bijstand voor bijzondere uitgaven	Individuele Bijzondere bijstand voor bijzondere uitgaven
<i>Regelingen/ activiteiten gericht op preventie</i>		Regeling extra bijdrage deelname preventie gezondheid cursussen
		Regeling huiswerk-begeleiding (In natura)
		Periodieke voorlichting over gevolgen levensgebeurtenissen
	Periodieke voorlichting campagne naar kinderen die 18 worden	Periodieke voorlichting campagne naar kinderen die 18 worden
<i>Maatregelen om de toegankelijkheid te vereenvoudigen</i>		Digitalisering van aanvragen bijzondere bijstand en minimeerregelingen en

Soort regeling / activiteit	Bestaande situatie	Nieuwe situatie
		geautomatiseerde inkomens en vermogenscontrole via inlichtingenbureau
		Daar waar mogelijk worden regelingen in natura verstrekt
		Bij het inkomen en de draagkracht kijken naar netto besteedbaar inkomen in plaats van netto-inkomen
<i>Maatregelen om het bereik te vergroten</i>	Algemene voorlichting op websites en middels brieven	Algemene voorlichting op websites en middels brieven
	Voorlichting geven op vindplaatsen	Meer voorlichting geven tijdens ontmoetingsmomenten en op vindplaatsen en aan mensen die kwijtschelding krijgen
		Actief afgaan op mensen met een laag inkomen in het bijzonder specifieke doelgroepen
<i>Maatregelen om de armoedeval te voorkomen</i>		Integreren van regelingen Sport en Cultuur met sportfonds Sport en Cultuur
		Stimuleringspremie bij aanvaarden van een betaalde baan in loondienst tot 130% Wsm voor paren met kinderen

7. Actieplan 2020-2022

Voor het uitwerken van regelingen en activiteiten moet nog het nodige gebeuren. Het vraagt om samenwerking met verschillende partijen, werkafspraken en instructies, aanpassing van digitale systemen etc. In onderstaand schema zijn de gewenste acties in een planning gezet.

Activiteit	2020 (2 ^e helft)	2021	2022	Betrokkenen
Opstellen beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid 2020 en 2021, waaronder: - Nieuwe stimuleringspremie uitstroom voor partners met kinderen - Regeling preventie gezondheid - Integratie aparte regeling sport voor jongeren met Jeugdfonds Sport en Cultuur - Aanpassing draagkracht				Uitvoering Participatie
Informatie en advies over gevolgen levensgebeurtenissen				Sociaal team, uitvoering participatie
Informatie en advies in het bijzonder aan specifieke doelgroepen zowel fysiek als digitaal en op vindplaatsen				Scholen, wijkcentra, voedselbank, gezondheidscentra, huisartsen, bibliotheek, Sociaal team en consulenten
Overleg scholen m.b.t. rol voorlichting en verstrekking van voorzieningen				Scholen
Overleg dierenartsen over regeling bezoek aan dierenarts				Dierenartsen
Digitalisering minimaregelingen en geautomatiseerde inkomenstoets				Applicatiebeheer en inlichtingenbureau
Onderzoek naar meer verstrekkingen in natura en beperking uitvoeringskosten				
Uitbreiding Jeugdfonds Sport en Cultuur: Uitbreiding bedragen van verstrekkingen (ipv minimaregeling sport) Uitbreiding 1 naar 2 sporten per kind Sport en Cultuurfonds voor volwassenen onderzoeken (ipv minimaregeling)				Jeugdfonds Sport en Cultuur
Periodieke campagne kinderen die 18 jaar worden				Digiteam
Afspraken over huiswerkbegeleiding				Organisatie voor huiswerkbegeleiding, scholen

8. Financieel kader

Voorzieningen

De baten en lasten die betrekking hebben op de voorzieningen voor de minima worden in de programmabegroting begroot in programma 6: Sociaal Domein.

Schuldhelpverlening maakt geen deel uit van deze nota. Er komt een aparte nota schuldhelpverlening.

Huidig beschikbaar budget en ontwikkeling en prognose in besteding:

Ontwikkeling	Begroot 2017	Werkelijk 2017	Begroot 2018	Werkelijk 2018	Begroot 2019	Werkelijk 2019	Verschil B-W 2019
Middelen bijzondere bijstand en minimaregelingen	€ 1.403.581	€ 1.308.913	€ 1.422.917	€ 1.290.013	€ 1.316.270	€ 1.471.954	-€ 155.684
Bijdrage collectieve zorgverzekering	€ 490.618	€ 407.622	€ 512.618	€ 546.376	€ 550.618	€ 450.491	€ 100.127
Kwijtschelding gemeentelijke belastingen	<u>€ 480.616</u>	<u>€ 600.681</u>	<u>€ 489.267</u>	<u>€ 536.306</u>	<u>€ 501.009</u>	<u>€ 520.352</u>	<u>-€ 19.343</u>
Totaal	€ 2.374.815	€ 2.317.216	€ 2.424.802	€ 2.372.695	€ 2.367.897	€ 2.442.797	-€ 74.900

Prognose	Begroot 2020	Verschil begroting 2020 - 2019	Prognose 2021	Extra benodigd budget 2021
Middelen bijzondere bijstand en minimaregelingen	€ 1.335.748	€ 19.478	€ 1.525.000	€ 189.252
Bijdrage collectieve zorgverzekering	€ 558.327	€ 7.709	€ 575.000	€ 16.673
Kwijtschelding gemeentelijke belastingen	<u>€ 508.023</u>	<u>€ 7.014</u>	<u>€ 530.000</u>	<u>€ 21.977</u>
Totaal	€ 2.402.098	€ 34.201	€ 2.630.000	€ 227.902

Het afgelopen jaar is er een klein tekort ontstaan in de besteding van de minimamiddelen. Voorgaande jaren was er een onderbesteding. Oorzaak van het tekort komt door met name de toegenomen inzet van middelen voor kwijtschelding van belastingen en een beter bereik van de doelgroep. In de algemene middelen worden er ook gelden voor kwijtschelding rioolbelasting verwerkt. Deze gelden zijn in bovenstaand overzicht niet opgenomen.

In onderstaand overzicht wordt een indicatie gegeven van een nadere uitsplitsing van inzet van de middelen bijzondere bijstand en minimaregelingen.

Uitsplitsing bijzondere bijstand en minimaregelingen				
	Werkelijk 2017	Werkelijk 2018	Werkelijk 2019	Prognose 2021
Individuele inkomenstoeslag	€ 233.452	€ 266.064	€ 284.676	€ 300.000
Bewindvoering	€ 498.825	€ 496.604	€ 492.188	€ 475.000
Minimaregelingen	€ 166.618	€ 266.320	€ 388.346	€ 425.000
Overige individuele bijzondere bijstand	€ 410.018	€ 261.025	€ 306.744	€ 325.000
Totaal	€ 1.308.913	€ 1.290.013	€ 1.471.954	€ 1.525.000

Uitvoeringskosten

Het is van belang maatregelen te nemen die de toename van hogere uitvoeringskosten moeten beperken. De digitalisering en de verstrekking in natura zal bijdragen aan een minder intensieve aanvraagprocedure. Inwoners hoeven nog maar eenmaal een aanvraag in te dienen en kunnen dan van meerdere voorzieningen gebruik maken, de inkomen en vermogen controle kan geautomatiseerd via het inlichtingenbureau plaatsvinden. Ook het verstrekken van voorzieningen in natura beperkt met name de controle werkzaamheden. Tenslotte draagt het verstrekken via organisaties zoals scholen en het uitbreiden van het Jeugd sport en cultuur fonds bij aan beperking van de gemeentelijke uitvoeringskosten.

Bijlagen:

Bijlage 1: Evaluatie minimabeleid 2016 – 2019 “Meedoen geeft perspectief” (INT-20-55972)
 Bijlage 2: Overzicht huidige regelingen IJmond gemeenten (INT-20-55973)