



Aan de raad

Raadsvoorstel

Documentnummer : INT-20-53964
Afdeling : Griffie
Onderwerp : Vaststelling delegatiebesluit werkgeverschap raad

Inleiding

De gemeenteraad is werkgever van de raadsgriffier en het overige griffiepersoneel. Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Daardoor vallen gemeenteamttenaren niet langer onder de Ambtenarenwet maar onder het Burgerlijk Wetboek (BW), zoals ook werknemers in het bedrijfsleven.

Ambtenaren krijgen daardoor een Cao alsmede een tweezijdige arbeidsovereenkomst, in plaats van de tot dan toe gebruikelijke eenzijdige aanstelling. Inhoudelijk brengt de Wnra geen wijzigingen in de huidige arbeidsvoorwaarden van medewerkers. Wel is de rechtsbescherming anders (kantonrechter i.p.v. bestuursrechter).

De gemeenteraad, als werkgever van de raadsgriffier en de medewerkers van de griffie, heeft zoals de meeste gemeenteraden de werkgeversbevoegdheden gedelegeerd aan een werkgeverscommissie door middel van het vaststellen van een Verordening werkgeverscommissie griffie gemeente Beverwijk en een delegatiebesluit werkgeverscommissie. Deze verordeningen dienen technisch te worden aangepast aan de Wnra.

De werkgeverscommissie stelt de raad voor om de Verordening werkgeverscommissie griffie gemeente Beverwijk te wijzigen en het delegatiebesluit bevoegdheden van de gemeenteraad aan de werkgeverscommissie 2020 vast te stellen.

Relatie met collegeprogramma
n.v.t.

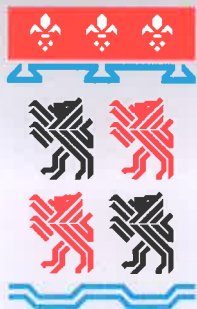
Relatie met gemeentebegroting / budgetregels
n.v.t.

Relatie met regionale samenwerking / MRA
n.v.t.

Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren is per 1 januari 2020 in werking getreden. De volgende zaken gaan gelden per 1 januari 2020 voor de werkgeversrol van de raad:

- De werkgever voor griffiepersoneel is de raad (Gemeentewet art. 107). De wetgever heeft de Gemeentewet 'technisch' aangepast: het werkgeverschap van de raad blijft zoals die is. In de Memorie van Toelichting bij de 'Aanpassingswet Wnra' maakt de minister duidelijk dat de raad, zoals nu ook het geval is, exclusief en met uitsluiting van het college de zeggenschap heeft over de griffieambtenaren.
- De Cao Gemeenten geldt direct voor het griffiepersoneel, waar nu de raad steeds aanpassingen in de CAR-UWO moet vaststellen.
- De burgemeester ondertekent de arbeidsovereenkomsten voor het griffiepersoneel.



- De burgemeester kan per volmacht, in de meeste gevallen, voor het aangaan van de arbeidsovereenkomst een volmacht geven aan de werkgeverscommissie voor de ondertekening van deze overeenkomsten.
- De volmacht van ondertekening van de arbeidsovereenkomst van de griffier kan bij de raad liggen, voor de rest van de griffie kan dit ook bij de griffier neergelegd worden.

- De andere werkgeverstaken gebeuren zonder tussenkomst van de burgemeester. Deze taken kan de raad uitbesteden met delegatie aan de werkgeverscommissie.

Op basis van bovenstaande punten wordt de raad explicieter genoemd als werkgever van de griffie.

Motivering voorgesteld besluit

Aan de raad wordt gevraagd vast te stellen: de Verordening werkgeverscommissie griffie gemeente Beverwijk. De verordening dient technisch te worden aangepast aan de Wnra, omdat er een enkele term wijzigt, zoals 'mandateren' in plaats van 'volmacht te verlenen'.

Aan de raad wordt gevraagd vast te stellen: het delegatiebesluit bevoegdheden van de gemeenteraad aan de werkgeverscommissie 2020. Het bevat één artikel met een drietal leden. Per lid wordt hierna een korte toelichting/motivatie gegeven:

Artikel 1 lid 1

Lid 1. Aan de door de gemeenteraad ingestelde werkgeverscommissie over te dragen de bevoegdheden te besluiten tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met de op de griffie werkzame ambtenaren (artikel 107 e lid 2 Gemeentewet), alsmede het als werkgever voeren van overleg met de vakbonden in het Lokaal Overleg.

Ad lid 1.

In de situatie tot 1 januari 2020 waarin de Ambtenarenwet nog van toepassing is, wordt aan de werkgeverscommissie gedelegeerd het vaststellen en wijzigen van de arbeidsvoorwaardenregeling (o.a. CAR-UWO). Het personeelshandboek dat in het kader van de WNRA moet worden vastgesteld is hiermee qua zwaarte van de bepalingen vergelijkbaar. De aard van de regeling is niet dermate zwaar dat geen delegatie mogelijk is (een soort nadere/aanvullende regels t.o.v. de landelijke cao voor gemeenteambtenaren).

Het orgaan dat mag besluiten tot het aangaan van de (privaatrechtelijke) overeenkomsten (is de raad o.g.v. 107 en 107e Gemeentewet), heeft ook de bevoegdheid het personeelshandboek vast te stellen, als een soort van Algemene Voorwaarden waaronder het bereid is te contracteren.

Artikel 1 lid 2

Lid 2. Te besluiten dat voor het griffiepersoneel ten aanzien van de lokale regelingen voor arbeidsvoorwaarden die niet zijn geregeld in de landelijk geldende CAO, de bepalingen worden gevolgd zoals die voor de gemeentelijke organisatie ressorterend onder de gemeentesecretaris in het Personeelshandboek zijn vastgelegd. Indien toepassing daarvan een ongewenste of onredelijke situatie zou opleveren, kan de werkgeverscommissie hiervan besluiten af te wijken.

Ad lid 2.

De kern voor de raad, werkgeverscommissie en griffiepersoneel zit hierbij in de laatste zin: Indien toepassing daarvan (namelijk: *het volgen van de bepalingen zoals die voor de gemeentelijke organisatie ressorterend onder de gemeentesecretaris in het Personeelshandboek zijn vastgelegd*) een ongewenste of onredelijke situatie zou opleveren, kan de *werkgeverscommissie* hiervan besluiten af te wijken.

Artikel 1 lid 3

Lid 3. De werkgeverscommissie kan de aan haar overgedragen bevoegdheden laten uitvoeren door een gevolmachtigde.

Ad lid 3.



Omdat het om de uitoefening van een privaatrechtelijke bevoegdheid gaat, is er niet langer sprake van mandaat (uitoefenen bestuursrechtelijke bevoegdheden), maar van volmacht.

Door de verleningen van de volmacht niet te beperken tot de griffier is er ook een mogelijkheid een andere functionaris volmacht te verlenen voor bijvoorbeeld het goedkeuren van declaraties. Het gaat hier om de materiële uitoefening van de privaatrechtelijke bevoegdheid binnen de gemeente als privaatrechtelijke entiteit.

Consequenties voorgesteld besluit

De nieuwe rechtspositieregeling voor ambtenaren heeft een aantal gevolgen voor de raadsgriffier en de medewerkers op de griffie. Tevens wordt de werkgeversrol van de raad explicieter in de nieuwe regels vastgelegd. Werkgeverstaken kan de raad uitbesteden aan de werkgeverscommissie. Met dit delegatiebesluit besteedt de raad werkgeverstaken uit aan de werkgeverscommissie.

Verdere procedure

De werkgeverscommissie kan de aan haar overgedragen bevoegdheden laten uitvoeren door een gevolmachtigde. Door de verleningen van de volmacht niet te beperken tot de griffier is er ook een mogelijkheid een andere functionaris volmacht te verlenen voor bijvoorbeeld het goed keuren van declaraties.

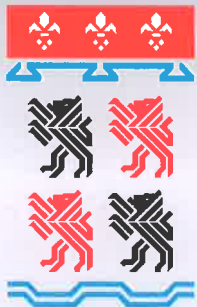
De werkgeverscommissie gaat daar na het delegatiebesluit door de raad mee aan de slag. De werkgeverscommissie zal vervolgens een volmachtbesluit griffier nemen.

Voorgesteld besluit en commissieadvies

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit.

Beverwijk,
Namens de werkgeverscommissie,
De voorzitter,

K.L.M. Hazeveld



Raadsbesluit

Documentnummer : INT-20-53964

Afdeling : Griffie

Onderwerp : Vaststelling delegatiebesluit werkgeverschap raad

De Raad van de gemeente Beverwijk,

gezien het voorstel van de werkgeverscommissie van de gemeenteraad d.d. 20 januari 2020 en

gelet op artikel 83, eerste lid, artikel 85, de artikelen 107 tot en met 107e, artikel 156 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op het raadsbesluit tot het instellen van een werkgeverscommissie;

gelet op de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren per 1 januari 2020;

b e s l u i t :

1. de 'Verordening werkgeverscommissie griffie gemeente Beverwijk 2011' in artikel 1 lid 4 de term 'mandateren' met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020 te wijzigen in 'volmacht te verlenen';
2. met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020 vast te stellen: het delegatiebesluit bevoegdheden van de gemeenteraad aan de werkgeverscommissie 2020.

Delegatiebesluit bevoegdheden van de gemeenteraad aan de werkgeverscommissie 2020

Artikel 1

1. Aan de door de gemeenteraad ingestelde werkgeverscommissie over te dragen de bevoegdheden te besluiten tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met de op de griffie werkzame ambtenaren (artikel 107 e lid 2 Gemeentewet), alsmede het als werkgever voeren van overleg met de vakbonden in het Lokaal Overleg.
2. Te besluiten dat voor het griffiepersoneel ten aanzien van de lokale regelingen voor arbeidsvoorwaarden die niet zijn geregeld in de landelijk geldende CAO, de bepalingen worden gevolgd zoals die voor de gemeentelijke organisatie ressorterend onder de gemeentesecretaris in het Personeelshandboek zijn vastgelegd. Indien toepassing daarvan een ongewenste of onredelijke situatie zou opleveren, kan de werkgeverscommissie hiervan besluiten af te wijken.
3. De werkgeverscommissie kan de aan haar overgedragen bevoegdheden laten uitvoeren door een gevolmachtigde.

Beverwijk,
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,