



* Z O 4 C 9 7 3 A 3 8 1 *

Aan de raad

Raadsvoorstel

Documentnummer : INT-18-43870
Afdeling : Ruimte
Onderwerp : Aanvraag krediet civieltechnische verhardings- en kade-
werkzaamheden Noorderkade zeehaven De Pijp

Inleiding

Het zorgdragen voor kwalitatief goede haveninfrastructuur is belangrijk voor de exploitatie van zeehaven De Pijp. De technische staat van de kades, waaronder de Noorderkade, is ook een relevant onderwerp in het kader van de duurzame toekomst van de Beverwijkse zeehaven.

In een (onderhouds)plan uit 2015 was al aangegeven dat zowel ten aanzien van de verharding en fundering als ook aan de kadewand met de buispalen (reconstructie)-werkzaamheden uitgevoerd moeten worden. Met de kennis van toen is destijds een kostenraming gemaakt voor het benodigde krediet waarvan de kapitaallasten in de programmabegroting 2016 en meerjarenraming zijn verwerkt. Dat betrof een investeringsplaatje van € 962.000 voor diverse werkzaamheden aan de fundering, verhardingen en aan de kadewand.

In het najaar van 2016 zijn in dit kader al werkzaamheden uitgevoerd aan de verhardingen op de Noorderkade aan de linkerzijde van het Havenkantoor, ter hoogte van de firma Dorrestijn.

De uitvoering is toen, voor een bedrag van € 162.800, gefinancierd uit het betreffende budget. Hiermee resteert een restantkrediet ad € 799.200 voor de overige, nog te realiseren reconstructiewerkzaamheden.

Op basis van onder meer de resultaten van aanvullende duikonderzoeken uit maart/april 2018, en met ondersteuning van technische experts, is het pakket van maatregelen en de bijbehorende investeringen verder geconcretiseerd.

De nu voorliggende maatregelen hebben betrekking op het versterken van een aantal beschadigde buispalen binnen het bestaande Port Security-gebied aan de Noorderkade als ook het reconstructueren van de verhardingen aan de rechterzijde van het Havenkantoor.

Voorliggend voorstel voorziet in het door de raad beschikbaar stellen van een (afgerond) krediet ad € 378.000. Het betreft een geraamd bedrag bestemd voor de uitvoering plus 5% VAT-kosten (voorbereiding, administratie en toezicht) van diverse civieltechnische (reconstructie)werkzaamheden aan de kade en verhardingen op de Noorderkade aan de rechterzijde van het Havenkantoor. Hiervan is € 42.000 t.b.v. de buispalen/ kadewand en € 336.000 t.b.v. de verhardingswerkzaamheden.

Relatie met collegeprogramma

N.v.t.

Relatie met gemeentebegroting / budgetregels

De baten en lasten van de haven staan in de gemeentebegroting in programma 2 Verkeer, vervoer en waterstaat in taakveld 2.4. Economische havens en waterwegen. De opbrengst kadegeld staat in de programmabegroting in programma 0 Bestuur en ondersteuning in taakveld 0.64 Belastingen overig.

In de programmabegroting 2018 en meerjarenraming zijn de kapitaallasten opgenomen die betrekking hebben op een investering van € 962.000, t.b.v. de reconstructie van de verhardingen op de Noorderkade alsmede de levensduurverlenging van diverse buispalen/ kadewand. De afschrijvingstermijn bedraagt 25 jaar voor de verhardingswerkzaamheden en 15 jaar voor de werkzaamheden aan de buispalen/kadewand.

De kapitaallasten van het krediet dat nu wordt aangevraagd, worden gedekt door de reeds in de programmabegroting opgenomen lasten. Er is geen aanvullende dekking nodig.

Relatie met regionale samenwerking / MRA

N.v.t.

Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid

Kredietaanvraag werkzaamheden verhardingen Noorderkade (INT-16-28523)

Motivering voorgesteld besluit

Als gevolg van het ontbreken van een meerjaren planning 'beheer en onderhoud' en een onderhoudsbudget voor de haven dat structureel te laag is geweest om de staat van onderhoud van de kades op peil te houden, is de kwaliteit van de maritieme infrastructuur in De Pijp sterk achteruit gegaan.

Deze achteruitgang is versterkt door de wijze waarop de kades in de afgelopen tijd door materieel en gebruikers zijn belast. Een rondgang over de Noorderkade toont in één opslag de bestaande problematiek van verzakking en schade aan de verhardingen. Niet direct zichtbaar, maar wel degelijk een punt van aandacht is de staat en kwaliteit van de kadewand.

Voor het op een efficiënte en effectieve wijze opknappen van de verhardingen is informatie over de standzekerheid en restlevensduur van de kadewanden aan de Noorderkade van belang. Daartoe is in de afgelopen periode een zogenaamde modellering van de kadewanden opgesteld en zijn ook aanvullende duikstudies uitgevoerd. Al deze informatie dient als onderbouwing voor een plan voor het te realiseren maatregelenpakket.

Kadeverharding Noorderkade

Vanuit de gefaseerde aanpak richten wij ons nu op het meest in het oog springende knelpunt op de Noorderkade, te weten de kwaliteit van de kadeverharding aan de rechterzijde van het Havenkantoor.

Een deel van de betonverharding/stelconplaten is verbrijzeld of ernstig beschadigd. De bestrating is ongelijk en de metalen randen van de stelconplaten zijn bloot komen te liggen. Dit zorgt voor instabiliteit en overlast bij het rijden met materieel zoals vorkheftrucks als ook voor potentieel gevaarlijke situaties waarbij, als gevolg van de oneffenheid van de kade, ladingen van de heftrucks kunnen vallen. Dat is tot op heden enkele keren gebeurd; tot op heden gelukkig zonder persoonlijk letsel.

De staat en kwaliteit van de verhardingen hangt deels samen met de wijze van gebruik en de materieelinzet door de verschillende gebruikers van de kade. De bestaande bestratingen zijn niet ontworpen en niet bestand tegen de dagelijkse belasting. Dit verklaart in belangrijke mate de verbrijzelde stelconplaten en verzakkingen. Naast gebruiksschade speelt op de Noorderkade ook reguliere slijtage en afschrijving. Regulier beheer en onderhoud van de eigendommen/infrastructuur had wellicht eerder tot signalering geleid, maar geenszins tot het beperken van de schade. Daartoe had de type verharding aangepast moeten worden ofwel ander materieel op de kade gebruikt moeten worden.

Gezien de huidige staat van de kade en het economisch belang om te zorgen voor een goed werkbare kade, stelt het college voor om op korte termijn te komen tot een grondige opknapbeurt en reconstructie om ook het resterende deel van de verhardingen op de Noorderkade (binnen het Port Security-gebied) te vervangen. Deze krijgt daarbij een inrichting die aansluit bij de wensen en behoeften van de gebruikers van deze kade en zorgt er daarmee ook in de komende jaren de economische activiteiten (op- en overslag) op een efficiënte wijze kan plaatsvinden. Voor een goed functionerende en renderende haven is deze borging van groot belang. Opgemerkt kan worden dat de voorgenomen werkzaamheden zijn opgesteld en afgestemd met onze ingehuurd technisch adviseur, zijnde het hoofd technische dienst van Zeehaven IJmuiden NV. Hij onderschrijft dat het maatregelenpakket door de gemeente Beverwijk conform de algemene technische vereisten vanuit de markt worden uitgevoerd en qua acceptatie geen belemmeringen moet vormen bij een eventuele onderhandelingstrajecten.

Werkzaamheden buispalen

Aan de Noorderkade zijn verschillende duikonderzoeken uitgevoerd om de staat van de kadewand en buispalen in beeld te brengen. Daarvoor zijn, naast algemene inspecties, ook diktemetingen per buispaal uitgevoerd. Deze zijn van belang om de kwaliteit en restlevensduur van de kadewand te bepalen.

De algemene conclusie is dat de kadewand als geheel nog een restlevensduur heeft van zo'n 15 jaar en daarmee nog goed kan functioneren binnen het huidige economische gebruik.

Wel zijn op een aantal plekken in sommige buispalen aan de kade beschadigingen en/of gaten geconstateerd. Om de restlevensduur van 15 jaar te borgen zullen deze zwakke plekken aangepakt moeten worden welke leiden tot een significante kwaliteitsverbetering. Dit gebeurt door middel van het aanbrengen van stalen platen die rondom de beschadigingen en gaten onderwater vastgelast zullen worden.

Daarom wordt ook voorgesteld om het krediet t.b.v. de buispalen in 15 jaar af te schrijven. De uitvoering van deze werkzaamheden kan worden ingepland na afloop van de aardappelcampagne, in het voorjaar 2019.

Aardappelcampagne

Het argument voor de uitvoering de verhardingswerkzaamheden op korte termijn is het borgen van de economische belangen van zowel de gemeente als de gebruikers/ ondernemers op de Noorderkade. Denk in dit kader onder meer aan het veilig en efficiënt kunnen uitvoeren van de zogenaamde aardappelcampagne 2018 in de Beverwijkse haven.

Gezien de huidige kwaliteit van de kadeverharding staat het laden en lossen van schepen op dit deel van de Noorderkade ernstig onder druk, inclusief bijbehorende mogelijkheden voor kunnen heffen havengelden.

De aardappelcampagne start jaarlijks medio oktober. De inzet is er op gericht om het werk voor aanvang van de nieuwe 'campagne' op te leveren.

Afwijkingsbesluit inkoop- en aanbesteding:

Vanwege het voorgenomde grote economische belang en de noodzaak om de werkzaamheden voor medio oktober af te ronden heeft het college besloten om een afwijkingsbesluit te nemen ten aanzien van ons inkoop-en aanbestedingsbeleid. Dit hangt direct samen met de behoefte aan snelheid en het vooraf duidelijke afspraken kunnen maken met een aannemer. Letterlijk de dag na het voorliggende raadsbesluit zal de aannemers aan de slag moeten om de werkzaamheden tijdig af te ronden. In dat kader ontbreekt de tijd voor een meervoudig onderhandse aanbesteding. Het eerder opstarten van de voorbereidingen bleek niet haalbaar omdat de resultaten van het laatste duikonderzoek- die van belang waren het kunnen maken van een ontwerp en bestek – niet eerder bekend waren.

In het kader van het lopende traject rond verzelfstandiging van zeehaven De Pijp moet worden opgemerkt dat de voorgestelde werkzaamheden en investeringen één op één bijdragen aan een kwaliteitverbetering en het verlengen van de restlevensduur van onze haveninfrastructuur.

De waarde die de werkzaamheden vertegenwoordigen in relatie tot de totale exploitatie van de Beverwijkse zeehaven zal tijdens de gesprekken over de beoogde verzelfstandiging aan de orde moeten komen. Via de onderzoeken die aan de werkzaamheden ten grondslag liggen als ook via dit raadsvoorstel geeft de gemeente Beverwijk naar betrokken (markt)partijen in ieder geval volledig inzicht in de staat van onderhoud van de kades en de daarmee gemoeide investeringen.

Kathodische bescherming:

In het voorgenoemde onderhoudsplan uit 2015 was, naast het bedrag voor de reconstructiewerkzaamheden, ook budget geraamd voor het aan de kadewand aanbrengen van zogenaamde kathodische bescherming.

Kathodische bescherming is een methode van corrosiebestrijding en draagt bij aan het verlengen van de restlevensduur van de kade.

Uit de recent uitgevoerde duikonderzoeken blijkt echter dat de kade – na het uitvoeren van de in dit voorstel genoemde werkzaamheden aan de diverse buispalen – een restlevensduur heeft van in ieder geval 15 jaar. Dat betekent dat de kade een meerjarige standzekerheid heeft die relevant is in het kader van de meerjarige haven-exploitatie

Bezien vanuit het lopende traject over de duurzame toekomst en mogelijke verzelfstandiging van de Beverwijkse zeehaven De Pijp, kiest het college er voor om vooralsnog geen kathodische bescherming aan te brengen. Gezien de staat van de kade is deze maatregel en bijbehorende investering voor het meerjarig gebruik en de meerjarige exploitatie van de Beverwijkse haven niet noodzakelijk, gelet op de overleg over de beoogde verzelfstandiging.

Indien een marktpartij die interesse heeft in overname van zeehaven De Pijp alsnog kathodische bescherming wenst aan te brengen t.b.v. het verlengen van de restlevensduur van de Noorderkade dan kan de behoefte en financiering daarvan onderdeel worden van de onderhandelingsgesprekken over de toekomst van onze haven. Het voor de kathodische bescherming geraamde bedrag blijft daarmee vooralsnog beschikbaar ten behoeve van het overleg rond de beoogde verzelfstandiging.

Gebruiksovereenkomsten

Het college stelt zich op het standpunt dat de gemeente als eigenaar de verantwoordelijkheid neemt voor een grondige reconstructie van de infrastructuur. We maken, middels de verhardingsmaatregelen, de Noorderkade 'toekomstbestendig' en zorgen voor meerjarige gebruiksmogelijkheden van de kades.

Om de werkzaamheden en investeringen te borgen wil de gemeente komen tot het sluiten van een gebruiksovereenkomst met gebruikers en/of havenondernemers. In deze overeenkomst beschrijven we de 'spelregels' voor het gebruik, bijvoorbeeld ten aanzien van de maximaal toegestane belasting, de wijze waarop de belasting van het materieel op de ondergrond wordt overgebracht (stalen smalle rupsbanden versus zware rubberen wielkranen), als ook over de wijze waarop wordt omgegaan met evt. schade en herstel en de praktische en financiële afwikkeling daarvan.

Consequenties voorgesteld besluit

Wanneer de raad instemt het beschikbaar stellen van een krediet ad € 378.000 zullen op korte termijn – begin oktober 2018 – de werkzaamheden aan de verharding van de Noorderkade binnen het Port Security-gebied worden uitgevoerd.

De planvorming voor dit werk heeft in de afgelopen maanden reeds plaatsgevonden en kan per omgaande ter hand worden genomen.

De werkzaamheden aan de kadewand/buispalen worden in de komende periode nader voorbereid. De uitvoering daarvan zal, gezien de 'drukke' in de haven, pas op z'n vroegst kunnen plaatsvinden na afloop van de aardappelcampagne 2018. Concreet betekent dat waarschijnlijk voorjaar 2019.

Verdere procedure

Zie bovengenoemd 'consequenties voorgesteld besluit'.

Voorgesteld besluit en commissieadvies

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit. Het advies van de commissie treft u aan in de beknopte besluitenlijst van de Raadscommissie.

Beverwijk, 24 juli 2018
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
de wnd. gemeentesecretaris, de burgemeester,

R. Pirovano

drs. M.E. Smit

Raadsbesluit

Documentnummer : INT-18-43870
Afdeling : Ruimte
Onderwerp : Aanvraag krediet civieltechnische verhardings- en kade-
werkzaamheden Noorderkade zeehaven De Pijp

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24
juli 2018, nummer INT-18-43870;

gehoord de Raadscommissie;

gelet op artikel 189 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. een krediet beschikbaar te stellen van € 336.000 ten behoeve van de civieltechnische verhardingswerkzaamheden op de Noorderkade en deze af te schrijven in 25 jaar;
2. een krediet beschikbaar te stellen van € 42.000 ten behoeve van de civieltechnische kadewerkzaamheden op de Noorderkade en deze af te schrijven in 15 jaar.

Beverwijk,
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,