



* Z O 6 E A A 2 9 B 6 4 *

Aan de raad

Raadsvoorstel

Documentnummer : INT-20-56669
Team : Concern Control
Onderwerp : Uitwerken motie expertise TenneT-projecten

Inleiding

In Beverwijk zijn vanuit het rijk, de provincie Noord-Holland en TenneT drie energieprojecten gestart, waarvan het noodzakelijk is dat Beverwijk hieraan meewerkt. In de financiële raad van 1 juli j.l. is een motie (bijlage) aangenomen over de kennis en expertise die hiervoor nodig is in Beverwijk.

In dit raadsvoorstel wordt de motie uitgewerkt en de raad een besluit voorgelegd om voor het binnen halen van expertise en kennis budget toe te kennen. De raad en de inwoners moeten erop kunnen vertrouwen dat de projecten goed worden ingezet en uitgevoerd. Kennis en expertise in de eigen organisatie is hiervoor nodig.

Relatie met collegeprogramma

De TenneT-projecten staan niet in het collegeprogramma. Het college is genooddaakt aan de projecten mee te werken.

Relatie met gemeentebegroting / budgetregels

Voor de TenneT-projecten is in de begroting geen budget gereserveerd. De raad vraagt in een motie van 1 juli j.l. om in kaart te brengen welke expertise en kennis binnen de organisatie nodig is voor de projecten. En te komen met een dekkingsvoorstel. Dit raadsvoorstel voorziet hierin.

Relatie met regionale samenwerking / MRA

De TenneT-projecten komen voor een beperkt deel op het grondgebied van Velsen(-Noord). De projecten spelen een aanzienlijke rol in de toekomstige energievoorziening van de MRA.

Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid

De projecten vormen onderdeel van landelijk energie- en klimaatbeleid.

Motivering voorgesteld besluit

De uit te werken motie verzoekt:

- in kaart te brengen aan welke kennis en expertise binnen de gemeente behoefte is ten aanzien van het Net op Zee, de aanleg van het kabeltracé en het transformatorstation;
- uit te zoeken hoe deze kennis binnen onze gemeentelijke organisatie gehaald kan worden;
- de kosten voor het in huis halen van deze kennis/expertise in beeld te brengen;
- zo snel mogelijk naar de gemeenteraad te komen met een voorstel inclusief een dekkingsvoorstel ten aanzien van het in huis halen van de benodigde kennis en expertise ten aanzien van Net op Zee, de aanleg van het kabeltracé en het transformatorstation.

Afbakening

Het gaat over de TenneT-projecten hieronder genoemd.

Wind op Zee – aanlanding van windparken op zee in Beverwijk

1. HKN en HKwA (Hollandse kust Noord en West Alpha):
 - Transformatorstation op Tata-terrein;
 - Kabel tracé tussen Tata en Kagerweg;
 - Aanlanding langs Wijk aan Zee (noord);
 - Compensatie waaronder natuur- en groencompensatie.
2. HKwB (Hollandse Kust west Beta):
 - Uitbreiding transformatorstation;
 - Aanlanding langs Wijk aan Zee - VKA zuid.

Landprojecten

3. Netverzwaring Beverwijk – Oterleek:
 - GIS station;
 - Kabel tracé 3 opties.

Doelen voor Beverwijk

Beverwijk is verplicht aan de projecten mee te werken, maar heeft nog wel een keuze in de wijze waarop..

Doelen voor Beverwijk door mee te werken aan de projecten zijn daarvan afgeleid:

1. een zo goed mogelijke ruimtelijke inpassing in Beverwijk;
2. binnen de uitvoering nadrukkelijke aandacht voor de gezondheid en leefbaarheid;
3. zo ruimhartig mogelijke compensatiemaatregelen;
4. zo goed mogelijke communicatie met de omgeving en de raad (formeel doet TenneT dit, maar sturing vanuit Beverwijk is nodig);
5. zo min mogelijk overlast voor de inwoners vooraf, tijdens en na de uitvoering van de projecten.

Planningen

Ieder project heeft zijn eigen planning en is in een verschillende fase.

- Project 1 gaat naar de realisatie in 2020. Het project loopt door tot en met 2024.
- Project 2 is in de ontwerpfase, in 2021/2022 start de realisatiefase en loopt door tot en met 2026.
- Project 3 is in de initiatieffase en gaat naar realisatie in 2021. Het project loopt door tot en met 2023.

De nadruk heeft tot nu toe voornamelijk gelegen bij beleid en ontwerpen van project 1. In 2020 komt daar dus ook de uitvoering van project 1 bij. De voorbereidende werkzaamheden voor projecten 2 en 3 zijn gestart.

Er vindt derhalve de komende jaren een stapeling van ontwerp en realisatie plaats, die volgens de planning van TenneT zeker doorloopt t/m 2025.

De planningen moeten worden gevolgd door Beverwijk. Maar ook de onverwachte, niet in te plannen, bijkomende zaken (art.21 vragen, WOB-verzoeken et cetera) moeten worden opgepakt in Beverwijk en vergen ook veel capaciteit. Het er “even bij doen” is dus niet mogelijk bij deze projecten.

Uitwerking motie

Rollen

Hieronder volgt een overzicht van de rollen van de meest betrokken spelers.

- Het Ministerie van EZK is opdrachtgever van projecten 1 en 2. het Ministerie van EZK is opdrachtgever, totdat de ruimtelijke procedures zijn afgerond

(Rijkscoördinatieregeling). Daarna is TenneT uitvoerder en EZK alleen betrokken.

- De Provincie Noord- Holland is opdrachtgever van project 3.
- TenneT is opdrachtnemer projecten 1, 2 en 3. TenneT realiseert de werken en gebouwen en heeft daartoe ook een wettelijke plicht.
- Gemeente Beverwijk is meewerkend en toetsend aan de projecten en de (omgevings)communicatie erover.

Gemeentelijke rollen en benodigde expertises

De raad en de inwoners moeten erop kunnen vertrouwen dat de projecten goed worden ingezet en uitgevoerd.

De gemeente heeft daarom verschillende rollen en diverse expertises nodig:

1. technisch coördinator en toezichthouder: kennis en expertise inbrengen (opgedaan bij soortgelijke projecten), controleren en coördineren van de werkzaamheden;
2. meewerkende personen aan alle 3 de projecten: aangever/doorgever van informatie, voorbereiding, uitvoeringsplanning, verkeer, groen, et cetera;
3. ruimtelijke inpassers, vergunningenverlening, vastgoed, planologisch;
4. beoordelaar van onder andere communicatie naar omgeving en raad (naast zelfstandige communicatie)
5. adviseurs leefbaarheid/gezondheid, milieu/ODIJ, groen/natuur, economische gevolgen, communicatie, juridisch
6. inbrenger strategische ontwikkelingen (MRA, NZKG, RES, energietransitie et cetera)
7. onderhandelaar met betrokken partijen TenneT, EZK, provincie, Tata, Bazaar (GISstation); afstemming andere (IJmond)gemeenten
8. voorbereider en deelnemer bestuurlijke (interne en externe) en ambtelijke overleggen (per project algemeen projectgroep TenneT/Rijk of TenneT provincie);
9. (proces)regisseur voor regie op het totaal van de projecten.

Regie

Gelet op de geschetste rollen en de verschillende disciplines en soorten werk is een regisserende aanpak nodig. Een strikt projectmatige/ programma-aanpak is in Beverwijk niet mogelijk, aangezien de gemeente niet kan sturen op realisatie, planning en budget. Beverwijk is niet de opdrachtgever noch opdrachtnemer. Dat maakt het lastig om grip op deze externe projecten te krijgen. Wel is het belangrijk zoveel mogelijk de principes van projectmatig werken te volgen.

Een (proces)regisseur is extern en intern nodig. Extern naar de raad, de inwoners, de omgeving en de stakeholders. Intern naar het bestuur en medewerkers. De regisseur is eerste aanspreekpunt voor binnen en buiten. een dergelijke regisseur is intern niet voorhanden.

Daarnaast is een externe technisch coördinator/toezichthouder nodig die er voor zorgt dat de technische en uitvoerende werkzaamheden van de kant van de gemeente plaatsvinden, de plannen worden getoetst en van een kritische blik worden voorzien. Dit is noodzakelijk, omdat vanaf 2020 de uitvoering erbij komt. Deze persoon is intern niet voorhanden. Deze coördinator is extern en intern aanspreekpunt voor genoemde werkzaamheden.

Strategische inbreng in de projecten is ook van belang. Deze strategische inbreng is niet alleen nodig vanuit de lopende trajecten, maar is ook gericht op de toekomst. Vragen zijn aan de orde als hoe gaat de energietransitie verder vorm krijgen, waar landt deze ruimtelijk, hoe is de relatie met de verstedelijkingsstrategie MRA 2050 enzovoort.

De rollen andere rollen worden vervuld door verschillende interne beleidsmedewerkers. De regisseur houdt zicht op de input daarvan.

Capaciteit

De regisseur heeft gemiddeld 8 uur per week nodig.

De strategische rollen (6,7, 8) vergen gemiddeld 4 uur per week

De technisch coördinator/toetser heeft minimaal 16 uur per week nodig, gelet op de uitvoering die er in 2020 bij komt. Niet uitgesloten is dat dit meer wordt naarmate de uitvoering stapelt.

De verschillende beleidsmedewerkers worden gemiddeld 2 uur per week belast.

Deze inschattingen zijn mede op basis van gegevens tijdschrijven.

Extern onderzoek

Het is van belang dat de raad en de inwoners vertrouwen hebben in de uitvoering van de projecten in Beverwijk. Om die reden is het ook wenselijk dat er extern onafhankelijk onderzoek kan plaatsvinden naar (onderdelen) van de projecten. Niet alleen onderzoek naar technische aspecten, maar bijvoorbeeld ook naar specialistische juridische aspecten als de positie van Beverwijk in het geding is. Dit onderzoek zou jaarlijks flexibel ingevuld kunnen worden als naar gelang de noodzaak en behoefte.

Externe kennis en expertise in huis halen

De bedoelde kennis en expertise is niet eenvoudig voorhanden. Er moet gericht worden gezocht en uitgevraagd. Maar via netwerken en gespecialiseerde technische (projecten)bureaus kan de kennis in huis worden gehaald.

Overzicht capaciteit en kosten

Rol	Tijdsbestek	Intern	Kosten p/j	Periode	Totaal in € per jaar
Regisseur	8u p/w	nee	50w a 100 euro p/u	2021-2025	€40.000
Strategische input	4u p/w	ja		2020-2022	
Technisch coördinator/toetser	16up/w	nee	50w a 100 euro p/u	2021-2025	€80.000
Uitvoerende medewerkers buiten	8u p/w	ja		2020-2025	
Beleidsmedewerkers	2u p/w	ja		2020-2023	
Communicatie	2u p/w	nee	50w a 75 euro p/u	2020-2025	€7.500
Onderzoekskosten	Technisch, juridisch	nee		2021-2025	€22.500
Totaal				2021-2025	€150.000

Dekking

de motie vraagt ook om een dekking aan te geven.

Het college heeft eerder aan de stakeholders gevraagd om een financiële bijdrage in de uitvoering te leveren. De stakeholders zijn daarin toen niet meegegaan, verwijzend naar de leges die worden betaald. Het college is het daarmee niet eens. De leges zijn alleen sec voor de vergunningverlening, niet voor alle andere werkzaamheden die moeten worden uitgevoerd.

In een vervolgesprek met TenneT, het Ministerie van EZK en de provincie kan worden onderzocht of deze toch (een deel van) de uitvoeringskosten willen dragen.

Met betrokken partijen, zoals TenneT, is immers geen anterieure overeenkomst of een exploitatiebijdrage gesloten, zoals bij particuliere ontwikkelingen gebruikelijk is. De stakeholders kunnen profijt hebben van een soepel lopend proces en planningen die daardoor beter worden gehaald.

Voor de dekking van de externe kosten, hierboven inbeeld gebracht, is voorshands derhalve alleen de Algemene Reserve voorhanden. In dit hoogst uitzonderlijke geval zou de AR hiervoor kunnen worden aangewend.

Bij het vaststellen van de jaarrekening maken de legesopbrengsten onderdeel uit van het totale rekeningresultaat. Als het rekeningresultaat positief is, wordt het resultaat in de Algemene Reserve gestort. Voorbeeld: in 2018 zijn legesopbrengsten voor het transformatorstation ontvangen en mede door deze inkomsten was het rekeningresultaat positief. Dit heeft geleid tot een storting in de Algemene Reserve.

Consequenties voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld de benodigde, niet aanwezige, kennis en expertise in de ambtelijke organisatie aan te trekken. Daartoe wordt voorgesteld budget toe te kennen uit de Algemene Reserve.

Verdere procedure

Na het besluit van de raad worden de externe expertise, kennis en rollen aangetrokken. Ook starten dan gesprekken met de stakeholders ter dekking (een deel) van de kosten (zie hierboven).

Voorgesteld besluit en commissieadvies

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit. Het advies van de commissie treft u aan in de beknopte besluitenlijst van de Raadscommissie.

Beverwijk, 6 oktober 2020
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

drs. E.R. Loenen

drs. M.E. Smit

Raadsbesluit

Documentnummer : INT-20-56669
Team : Concern Control
Onderwerp : Uitwerken motie expertise TenneT-projecten

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 oktober 2020, nummer INT-20-56669;

gehoord de Raadscommissie;

gelet op artikel 160, eerste lid onder b, van Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. kennis te nemen van de uitwerking van de motie expertise TenneT-projecten;
2. voor de benodigde kennis en expertise van de TenneT-projecten, gedurende een periode van 5 jaar (2021 tot en met 2025), ieder jaar € 150.000 te begroten en de werkelijke lasten te dekken door een uitname uit de Algemene Reserve;
3. eventuele bijdragen van derden toe te voegen aan de Algemene Reserve.

Beverwijk,
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,