

Integraal Veiligheidsplan gemeente Beverwijk 2024-2028

D-107637

Voorwoord

Hierbij treft u het gemeentelijk integraal veiligheidsplan 2024 - 2028 aan.

Veiligheid en Handhaving staan in gemeente Beverwijk hoog op de agenda. En terecht. Wij willen een plek bieden waar inwoners en ondernemers zich veilig voelen, elk moment van de dag een wandeling kunnen maken, fluitend op de fiets naar het werk gaan en met plezier recreëren.

Het is onze taak en verantwoordelijkheid om voortdurend scherp te zijn en waar nodig op te treden, zodat we deze veilige plek kunnen bieden. Repressie staat hierbij niet ter discussie. Waar nodig en mogelijk treden we stevig op. Tegelijkertijd zetten we steeds meer in op preventie.

Een keer per vier jaar maken wij een Integraal Veiligheidsplan. In dit plan staan de pijlers waar we ons de komende jaren vooral op gaan richten. Voor de periode 2024-2028 zijn dat online veiligheid, ondermijning, jeugd en veiligheid en maatschappelijke onrust. Ook de politie Noord-Holland heeft deze onderwerpen als prioriteit benoemd.

Daarnaast gaan we in Beverwijk starten met de wijkaanpak. Deze wijkaanpak richt zich op het verbeteren van de leefomgeving, aanpak van criminaliteit en het versterken van de sociale structuur in daarvoor aangewezen wijken. Dit is geen eenvoudige opgave. Wel een kansrijke en ongelooflijk belangrijke opgave.

In dit plan kunt u lezen hoe wij het beleid de komende vier jaar voor ons zien. Na elke 2 jaar stellen we een concreet uitvoeringsplan op. Het integraal veiligheidsplan gaat over een langere periode. Met de uitvoeringsplannen kunnen we snel bijstellen als de actualiteit dat vraagt. Dit samenspel zorgt voor continuïteit en richting, maar biedt ook ruimte voor flexibiliteit.

Het voorgestelde beleid én de daadwerkelijke uitvoering gaan alleen slagen in goede samenwerking met partners, zoals politie, openbaar ministerie en het RIEC. Maar ook hecht ik grote waarde aan betrokkenheid van onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties.

Martijn Smit
Burgemeester

Inhoudsopgave

Inhoud

Samenvatting	4
Inleiding	5
Leeswijzer	5
1. Hoe veilig is Beverwijk anno 2023.....	6
Gevoel van veiligheid	6
2. Strategie	8
Integrale benadering	8
Informatiegestuurd	9
Thematische- en Gebiedsgerichte aanpak	9
Dichtbij	9
3. Prioriteiten 2024-2028	10
3.1 Themagerichte aanpak	10
Prioriteit 1. Online Veiligheid	10
Prioriteit 2. Ondernijning	11
Prioriteit 3. Jeugd & Veiligheid.....	12
Prioriteit 4. Maatschappelijke Onrust.....	14
3.2 Gebiedsgerichte aanpak	14
De Wijkaanpak	14
4. IVP coördinatie en communicatie	16
Bestuurlijke Coördinatie	16
Ambtelijke Coördinatie	16
Plancyclus en ambtelijke inbedding	16
Communicatie	16

Samenvatting

Het merendeel van de inwoners van Beverwijk geeft aan zich veilig te voelen in de buurt. De grote meerderheid (78%) van onze inwoners beoordeelt de veiligheid in de woonbuurt met een 6,9.

Dit meerjarenbeleidsplan, het Integraal Veiligheidsplan (IVP), stelt voor de komende vier jaar de ambities vast op het gebied van veiligheid. Hoe deze ambities worden behaald wordt tweejaarlijks omschreven in een Uitvoeringsplan. De focus voor de komende vier jaar ligt op het naar een hoger niveau tillen van preventie. We blijven handhaven en controles uitvoeren, maar willen daarnaast ons richten op het voorkomen van overlast én criminaliteit. Door een integrale benadering, de samenwerking met onze interne- en externe partners én met gebruik van een thema-gerichte en gebiedsgerichte aanpak denken wij te kunnen zorgen voor een leefbaar en veilig Beverwijk. Wij willen dicht bij de inwoners en ondernemers van Beverwijk staan en samen met hen overlast tegengaan en criminaliteit voorkomen. We willen luisteren en in gesprek zijn met elkaar over wat er leeft en wat vanuit de inwoners belangrijk gevonden wordt.

Om preventief te werken is het van belang om, naast de uitvoering van onze reguliere taken, te focussen op een aantal prioriteiten. Voor de komende vier jaar zijn er vier thema-gerichte aanpakken (Online Veiligheid, Ondernijning, Jeugd & Veiligheid, en Maatschappelijke Onrust) en één gebiedsgerichte aanpak (de Wijkaanpak) als prioriteit aangewezen. Iedere prioriteit heeft zijn eigen ambitie, zie onderstaande tabel. De burgemeester ziet er met zijn ambtenaren op toe dat de ambities aansluiten bij de actuele ontwikkelingen en dat de voortgang wordt gewaarborgd.

Prioriteiten 2024-2028		Ambitie
Thema gerichte aanpak	Online Veiligheid	Dat onze inwoners en ondernemers online veilig zijn doordat zij weerbaar en veerkrachtig zijn tegen cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit.
	Ondernijning	Het voorkomen en bestrijden van (georganiseerde) criminaliteit, waarbij wij het bewustzijn, de meldingsbereidheid én de weerbaarheid van onze inwoners en ondernemers vergroten.
	Jeugd & Veiligheid	Het programma Jeugd & Veiligheid verder ontwikkelen door het netwerk van interne- en externe partners verder te versterken en lokale partners te betrekken in de uitvoering om overlast en criminaliteit onder jeugdigen tegen te gaan.
	Maatschappelijke Onrust	Dat inwoners van Beverwijk veilig en fijn met elkaar samenleven. Voorkomen van maatschappelijke onrust, dan wel optreden als het zich voordoet.
Gebiedsgerichte aanpak	De Wijkaanpak	Vergroten van de leefbaarheid in wijken door integraal verbeteringen door te voeren per geselecteerde wijk. Bewoners en ondernemers een actieve rol geven.

Inleiding

Met ruim 42.000 inwoners is de gemeente Beverwijk een middelgrote gemeente. Beverwijk is bedrijvig en er valt van alles te beleven en van te genieten. De statistieken tonen aan dat het aantal misdrijven per 10.000 inwoners iets boven het landelijke gemiddelde ligt. Maar op sommige punten scoort Beverwijk onder het gemiddelde.

We zien op een aantal plekken problemen terug die ook bij grote steden voorkomen. Er zijn ook vraagstukken die voor een deel helemaal 'eigen' zijn voor de samenleving van Beverwijk. Dit komt door het karakter van Beverwijk: een bedrijvig centrumgebied met coffeeshops en avondwinkels, een groot bedrijventerrein met de Bazaar en regionale voorzieningen voor maatschappelijke opvang. Ook heeft de stad een relatief groot aanbod aan (goedkope) sociale huurwoningen en daarmee een grote diversiteit in populatie. Dit heeft effect op de sociale cohesie in de verschillende wijken.

Er zijn verschillen tussen de wijken: verschillen in het veiligheidsgevoel, het ervaren van overlast en de sociale cohesie. Het cijfer dat inwoners van Beverwijk geven aan veiligheid in verschillende wijken ligt tussen de 6,6 en een 7,5.

Leeswijzer

Dit integraal veiligheidsplan (IVP) start met het schetsen van een beeld hoe veilig Beverwijk is anno 2023. Daarna ontvouwen we onze strategie voor de komende jaren. Daarbij spelen de veiligheidscijfers van de Veiligheidskaart een belangrijke rol, maar gaat het ook om de veiligheidsbeleving van onze inwoners én onze partners. Vervolgens geven wij aan waar onze prioriteiten liggen binnen onze themagerichte- en gebiedsgerichte aanpakken. Tot slot gaat het laatste hoofdstuk in op coördinatie, financiën en communicatie. De veiligheidscijfers zijn te raadplegen via www.veiligheidsindexbeverwijk.nl/.

1. Hoe veilig is Beverwijk anno 2023

Om voor de nieuwe planperiode 2024-2028 keuzes te maken, is het belangrijk om te weten wat er speelt in Beverwijk op het brede terrein van integrale veiligheid. Hierbij zijn de objectieve cijfers; de cijfers van politie en handhaving, maar ook de subjectieve cijfers; de veiligheidsbeleving van inwoners én partners, van belang. Om een goed beeld te schetsen vergelijken we de Veiligheidsmonitor van 2019¹ en 2021² met elkaar, baseren we ons op de flitspeiling van 2021³ onder onze inwoners en zoomen we in op de veiligheidscijfers van politie en handhaving.

Naast de objectieve- en subjectieve veiligheidscijfers in Beverwijk zijn ook een aantal trends en ontwikkelingen van invloed op ons integraal veiligheidsplan:

- Allereerst de verandering in onze taken en verantwoordelijkheden als het gaat om het handhaven van de openbare orde en veiligheid. Waar eerst de focus lag op het handhaven van de openbare orde en rampen- en crisisbeheersing, wordt het werkgebied nu verbreed naar meer beleidsterreinen. Voorbeelden hiervan zijn de aanpak van ondermijnende criminaliteit, radicalisering en polarisatie, woonoverlast, huiselijk geweld en helpen van kwetsbare personen met een veiligheidsrisico. De gemeente handhaaft niet enkel op de openbare orde, maar vervult nu een regierol op al deze thema's. De grote verscheidenheid aan partners in verschillende ketens maakt het speelveld complex en de regie en sturing intensief.
- Een andere belangrijke trend die van invloed is op de leefbaarheid en veiligheid is de digitalisering. Digitale technologie heeft een steeds grotere invloed op onze manier van werken en leven. Dit zorgt voor kansen, maar ook voor bedreigingen. Het is daarom van belang dat onze inwoners en ondernemers digitaal bewust zijn en de mogelijkheden en de risico's van de digitale wereld kennen.
- Verder zien we een verandering in onze maatschappij. Niet alleen vindt er een verharding in het maatschappelijke debat plaats, maar ontstaat er ook maatschappelijke onrust door de vele opeenvolgende crises, zoals corona, stikstof, vluchtelingencrisis etc. Sociale media spelen een grote rol in het mobiliseren van groepen mensen en het verspreiden van desinformatie. Wantrouwen in de overheid is gegroeid, waardoor het ook moeilijk is om met partijen in gesprek te komen. De groeiende spanning zorgt voor onvoorspelbaarheid, waardoor rekening gehouden moet worden met (de-)escalatie en opschaling.

Gevoel van veiligheid

Het merendeel van de inwoners van Beverwijk (78%) geeft aan zich veilig te voelen in de buurt. De veiligheid in de woonbuurt beoordeelt de inwoner met een 6,9. Dit cijfer ligt onder het landelijk gemiddelde (7,5).

De Veiligheidsmonitor is een tweejaarlijks terugkerend onderzoek onder de bevolking naar veiligheid, leefbaarheid en slachtofferschap. De Veiligheidsmonitor wordt uitgevoerd in opdracht van het Ministerie van Justitie en Veiligheid, gemeenten en politie. In 2021 heeft Beverwijk voor de derde keer meegedaan aan de Veiligheidsmonitor. Verder vonden er twee flitspeilingen plaats onder onze inwoners over de veiligheid. De belangrijkste resultaten uit de Veiligheidsmonitor 2021 en de flitspeilingen zijn:

- Inwoners van Beverwijk beoordelen de leefbaarheid in hun woonbuurt gemiddeld met een 7,2. De sociale cohesie ligt met een 6 onder het landelijk gemiddelde (6,3).

¹ <https://www.veiligheidsindexbeverwijk.nl/wp-content/uploads/2020/07/Veiligheidsmonitor-Beverwijk-2019.pdf>

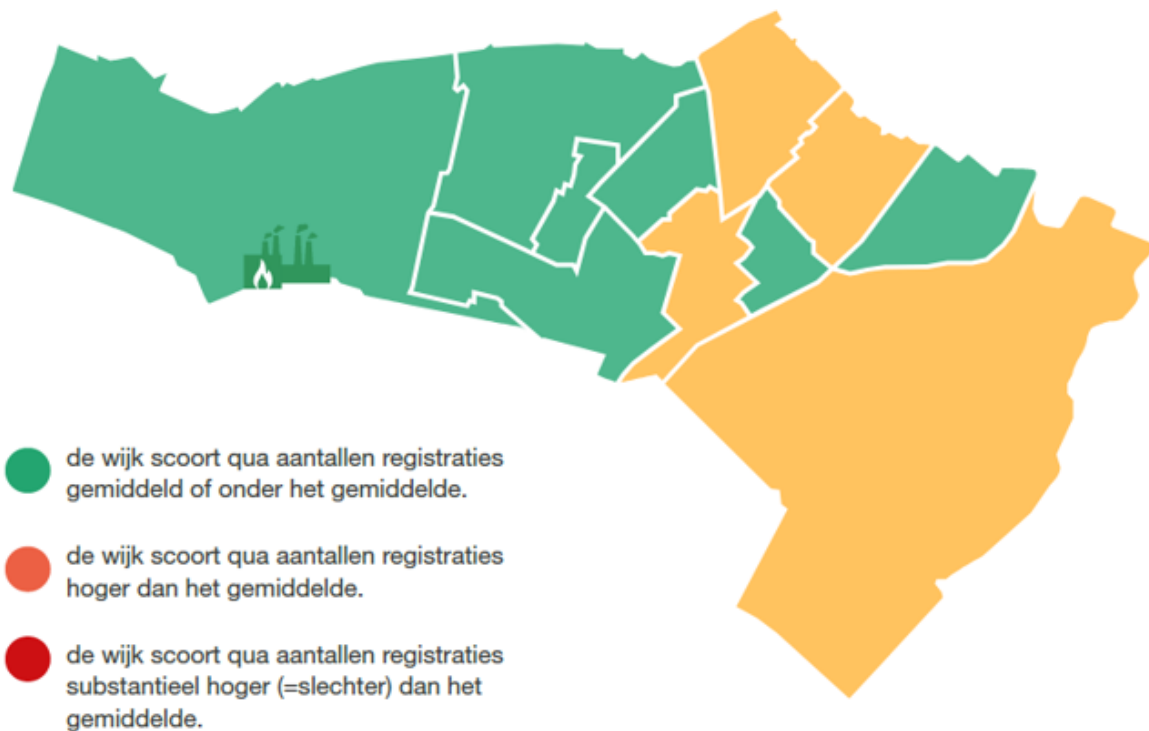
² <https://www.veiligheidsindexbeverwijk.nl/wp-content/uploads/2022/11/VEILIGHEIDSMONITOR-2021.pdf>

³ <https://www.veiligheidsindexbeverwijk.nl/wp-content/uploads/2022/11/Flitspeiling-Veiligheid-Beverwijk-november-2021.pdf>

Beverwijkers vinden in mindere mate dat buurtbewoners prettig met elkaar omgaan. In de wijken in Beverwijk zijn grote verschillen als het gaat om de leefbaarheids- en veiligheidsbeleving.

- In Beverwijk ervaart 60,8% van de inwoners overlast. Dit is meer dan het landelijk gemiddelde. Landelijk ervaart 45,6% van de inwoners overlast. Dit heeft betrekking op vormen van overlast: fysieke verloedering, sociale overlast, verkeersoverlast en milieuoverlast.
- In Centrum, de Pijp/Wijkerbroek, Meerestein, Oosterwijk Zwaansbuurt doen zich de meeste incidenten en overlast voor.
- De top 3 aan verloedering van de buurten bestaat volgens de inwoners uit hondenpoep, rommel op straat en vernieling van het straatmeubilair.
- In meerdere wijken is er sprake van jeugdoverlast, drugsoverlast, en verkeer- en parkeerproblemen.
- Inwoners van Beverwijk vinden het vooral (zeer) belangrijk dat drugsoverlast, jeugdoverlast en te hard rijden/rijden zonder licht worden aangepakt.

De cijfermatige onderbouwing van politie en handhaving is per wijkniveau verwerkt in de Interactieve Veiligheidskaart van Beverwijk. Op de onderstaande afbeelding kunt u zien hoe veilig de verschillende wijken van Beverwijk zijn. Meer informatie over de veiligheidscijfers vindt u op www.veiligheidsindexbeverwijk.nl/



2. Strategie

Het IVP heeft een looptijd van vier jaar (van 2024 tot 2028). Doel van het IVP is om de hoofdlijnen van het beleid voor de komende jaren vast te stellen. Het IVP wordt door de gemeenteraad vastgesteld. Daarnaast wordt tweejaarlijks een Uitvoeringsplan opgesteld. Het Uitvoeringsplan wordt door het college vastgesteld. Hierin wordt concreet aangegeven hoe we gedurende de komende twee jaar onze ambities op het gebied van veiligheid denken te behalen. Actuele ontwikkelingen zijn van invloed op onze werkzaamheden en kunnen op deze wijze ook worden verwerkt in onze inzet en prioritering. De prioriteiten worden dus getoetst aan de actualiteit en waar nodig aangepast.

Voor de komende vier jaar is het de wens om naast repressie ook preventie naar een hoger niveau te tillen. We blijven handhaven en controles uitvoeren, maar willen daarnaast ons richten op het voorkomen van overlast én criminaliteit. Samen met de inwoners van Beverwijk willen we hieraan werken. Niet alleen willen wij hen weerbaarder maken tegen alle vormen van criminaliteit, maar hopen we vooral ook dat zij met ons willen bijdragen aan het zorgen voor een veiliger Beverwijk.

Integrale benadering

Om te zorgen voor een veiliger Beverwijk is het van belang om verder te kijken dan alleen veiligheid. Veiligheid gaat namelijk over de leefbaarheid in de brede zin van het woord. Naast de daadwerkelijke overlast en criminaliteit zijn ook de factoren die er achter schuil gaan van belang. Een integrale benadering is dan ook onmisbaar. Daarom wordt bij de hoofdthema's rekening gehouden met de fysieke en sociale context van een veiligheidsvraagstuk. De combinatie van deze twee velden dragen vaak bij aan een oplossing van het vraagstuk.

Op lokaal en regionaal niveau werken wij met betrokken partijen samen om Beverwijk leefbaar en veilig te houden. Niet alleen hebben we ketenpartners nodig voor het verkrijgen van informatie, maar zijn wij ervan overtuigd dat we elkaar kunnen versterken in onze aanpak. Om te komen tot het oplossen of het verhelpen van overlast en criminaliteit is het van belang dat we elkaar vinden, onze plannen op elkaar afstemmen en intensief samenwerken. Dan komen we pas tot een gedegen aanpak.

Lokaal

Op lokaal niveau wordt samengewerkt in de (lokale) gezagsdriehoek tussen politie, gemeente en Openbaar Ministerie. Naast de veiligheidsdriehoek bestaan er andere samenwerkingsverbanden zoals Koninklijke Horeca Nederland, ondernemersverenigingen, bewonersorganisaties, woningcorporaties, reddingsbrigade, de Koninklijke Nederlandse Redding Maatschappij, Netwerk Woonzorg, Stichting Welzijn Beverwijk, etc. Deze samenwerking is van belang om op alle terreinen van veiligheid over de juiste expertise en ervaring te kunnen beschikken. Dit geldt natuurlijk ook voor de interne samenwerking, waarbij wordt samengewerkt met onder andere team Leefomgeving en team Sociaal Beleid. Onderlinge verbinding met andere beleidsvelden zorgt voor een sluitende aanpak van het voorliggende veiligheidsvraagstuk.

Regionaal

Binnen regio Kennemerland en regio Noord-Holland wordt samengewerkt met meerdere partners op het gebied van veiligheid. Zo werken we samen met Veiligheidsregio Kennemerland, het Zorg- en Veiligheidshuis, Openbaar Ministerie, Reclassering, Raad voor de kinderbescherming, Veilig Thuis, Jeugd- en gezinsbeschermers, de Omgevingsdienst IJmond en het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum. De samenwerking tussen gemeenten, Openbaar Ministerie en politie in de eenheid Noord-Holland vindt plaats in het Samenwerkingsverband Noord-Holland Samen Veilig (NSHV). Op korte termijn vindt er een fusie plaats tussen de NSHV, het RIEC en het programma aanpak ondermijning. Verder werken we in IJmond verband nauw samen met onze buurgemeenten Heemskerk, Uitgeest

en Velsen om grensoverschrijdende vraagstukken gezamenlijk aan te pakken (denk hierbij aan vraagstukken rondom jeugd en drugs).

Informatiegestuurd

De interactieve Veiligheidskaart van Beverwijk maakt het mogelijk om informatiegestuurd te werken. Deze kaart brengt de beschikbare informatie over veiligheid geordend en op wijkniveau samen. Op deze manier werken we minder ad hoc naar aanleiding van incidenten en kunnen de veiligheidsvraagstukken in samenhang worden gezien. Zo kunnen de plannen afgestemd worden op zowel het veiligheidsvraagstuk als op de kenmerken van een specifieke wijk. Denk bijvoorbeeld aan de fysieke inrichting of demografische kenmerken. Dit zorgt ervoor dat naast repressie ook preventie naar een hoger plan getild kan worden.

Thematische- en Gebiedsgerichte aanpak

Voor het prioriteren van de veiligheidsvraagstukken, maken we gebruik van een onderscheid tussen een thematische aanpak en een gebiedsgerichte aanpak.

Thematische aanpak

Bij de thematische aanpak zijn er een aantal hoofdthema's waar op geprioriteerd wordt. Deze hoofdthema's komen voort uit de informatie uit de flitspeilingen, de veiligheidsmonitor en de andere bronnen die beschikbaar zijn. De invulling is afhankelijk van zowel landelijke prioriteiten als lokale vraagstukken. Bij de uitwerking van ieder thema wordt ingegaan op wat we nu zien, wat onze ambitie is voor de komende vier jaar en wat we gaan doen. Hoe we dit gaan doen staat beschreven in het Uitvoeringsplan.

Gebiedsgerichte aanpak

Elke wijk in Beverwijk heeft kenmerkende eigenschappen die zich onderscheiden van de andere wijken. Zo zijn er niet alleen verschillen in demografische kenmerken, denk aan leeftijd, geslacht, culturele achtergronden en gezinsgroottes, maar ook verschillen in de veiligheidsbeleving en mate van onveiligheid. Om de veiligheidsvraagstukken in de verschillende wijken adequaat te kunnen aanpakken is het van belang om per wijk te kijken welke factoren hier een rol spelen en welke partners ingezet moeten worden. Het zijn de accentverschillen die bepalend zijn voor een passende oplossing in de aanpak van overlast en criminaliteit. Dit is per wijk en buurt maatwerk.

Dichtbij

Zorgen voor een veilig Beverwijk doen wij voor onze inwoners. Maar we hebben hen ook nodig in de aanpak van overlast en criminaliteit. Wij willen dan ook dichtbij de inwoners van Beverwijk staan en mét hen de strijd aan gaan om overlast en criminaliteit te voorkomen en aan te pakken. In gesprek zijn met elkaar over wat er leeft en wat vanuit de bewoners prioriteit moet hebben. Als gemeente willen we dichtbij staan en het samen doen. Dit doen we door samen met ketenpartners te onderzoeken welke aanpak het beste past.

3. Prioriteiten 2024-2028

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op een themagerichte aanpak en een gebiedsgerichte aanpak. De komende vier jaar focussen we op vier prioriteiten en een Wijkaanpak. Naast deze focus zijn er echter uiteenlopende onderwerpen die vanuit het reguliere takenpakket op het gebied van Veiligheid prioriteit hebben. Zo blijft het voor ons ook van belang dat een ieder veilig kan recreëren en ondernemen in Beverwijk, is het van belang dat onze rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde is, maar staan we ook paraat om demonstraties goed te laten verlopen. De prioriteiten in dit hoofdstuk geven aan waar **extra** inzet op wordt gepleegd, maar sluit onze inzet op andere veiligheidsvraagstukken en -taken niet uit. Het geeft ons echter de kans om op deze verschillende thema's naast repressie ook in te zetten op preventie. We geven per thema kort aan wat we blijven doen en wat we gaan doen. De lijst met datgene wat we blijven doen is niet uitputtend.

3.1 Themagerichte aanpak

De komende vier jaar ligt onze focus op vier prioriteiten, namelijk: Online Veiligheid, Ondernijning, Jeugd & Veiligheid, en Maatschappelijke Onrust. Het zijn actuele thema's die onze aandacht verdienen.

Prioriteit 1. Online Veiligheid

Definitie Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit

- Cybercrime bestaat uit delicten die zich richten op ICT (Informatie- en Communicatie Technologie). Het ICT systeem wordt gebruikt als middel om het delict te plegen én is het doelwit van het delict. Voorbeelden van cybercrime zijn: hacken van een account of apparaat of het plegen van een DDOS-aanval. Het belangrijkste kenmerk van deze vorm van criminaliteit is dat het doel binnen het ICT systeem ligt, dus het overnemen van een computer, het netwerk platleggen of het stelen van gegevens.

- Gedigitaliseerde criminaliteit zijn de traditionele criminaliteitsvormen die in de digitale wereld plaatsvinden. Voorbeelden zijn oplichting, bankhelpdeskfraude, beleggingsfraude, babbeltrucs en verkoopfraude. Door het gebruik van ICT middelen kunnen deze delicten snel en op grote schaal plaatsvinden. Bij gedigitaliseerde criminaliteit wordt het ICT systeem gebruikt als middel, maar is het doel niet gericht op het ICT systeem. Het doel is gericht op geld en het beïnvloeden van mensen.

Van *high impact crimes* naar *hidden crimes*, dat zien we landelijk gebeuren. De traditionele criminaliteit heeft plaats gemaakt voor verborgen criminaliteit, criminaliteit die we niet direct zien maar waarvan de gevolgen wel groot kunnen zijn. De gedigitaliseerde criminaliteit is onzichtbaar en ongrijpbaar. De online wereld kan een gevoel geven van anonimiteit en onaantastbaarheid, waar criminelen gebruik van maken. Het is daarnaast ook mogelijk om vanaf één locatie én binnen een korte tijd meerdere slachtoffers te bereiken en veel schade aan te richten.

Van 2012 tot nu is er ook in Beverwijk een stijgende trend waar te nemen als het gaat om gedigitaliseerde criminaliteit. Aankoop- en verkoopfraude zien we het meest, maar ook online pesten en hacken komt voor. Andere aandachtspunten zijn:

- Online oproepen tot ordeverstoringen: dit zijn onrechtmatige activiteiten die online plaatsvinden en fysieke ordeverstoringen aanjagen. De anonimiteit van de online wereld versterkt het risico op een daadwerkelijke ordeverstoring en het verzamelen van een grote groep mensen. Alertheid op welke uitingen online plaatsvinden kan helpen om openbare ordeverstoringen te voorkomen;
- De strafrechtketen is onvoldoende toegerust om alle daders op te sporen en te vervolgen: de digitalisering gaat te snel om bij te houden, zo ook de ontwikkeling op het gebied van *cybercrime* en gedigitaliseerde criminaliteit. Waar mogelijk wordt er ingezet

op het aanpakken van deze criminaliteit, maar helaas zijn onze middelen en bevoegdheden nog beperkt.

Nu onze online wereld ook steeds meer verweven is met onze offline wereld is het van groot belang om onze inwoners te beschermen tegen deze gedigitaliseerde criminaliteit en bewustzijn creëren. We willen inwoners ook weerbaar maken zodat zij weten hoe ze het kunnen herkennen en wat zij kunnen doen om geen slachtoffer te worden van cybercrime of gedigitaliseerde criminaliteit.

Wat is onze ambitie?	Dat onze inwoners en ondernemers online veilig zijn doordat zij weerbaar en veerkrachtig zijn tegen cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit.
Wat blijven we doen?	• We nemen deel aan regionale werkgroepen en projecten met betrekking op cyberveiligheid.
Wat gaan we doen?	• Het vergroten van het digitaal bewustzijn en weerbaarheid van inwoners om slachtofferschap te voorkomen en de gevolgen te beperken • We zijn alert op online oproepen tot ordeverstoringen en treden hier handhavend tegen op • We zorgen dat we voorbereid zijn op cybercrises

Prioriteit 2. Ondernijning

Ondernijning (ondermijnende criminaliteit) is de vermenging van de onderwereld en de bovenwereld. Denk aan witwassen, drugscriminaliteit, financieel-economische criminaliteit, milieucriminaliteit en mensenhandel. Criminelen misbruiken legale middelen zoals informatie, vergunningen of een bankrekening ten behoeve van hun activiteiten om crimineel verkregen geld wit te wassen. De verwevenheid tussen deze legale middelen en criminele activiteiten zorgt voor een ongewenst voordeel en gevaarlijke machtspositie voor de onderwereld. Dit kan het vertrouwen in de overheid en de rechtstaat schaden en de samenleving ontwrichten en ondermijnen. We zien dat ondermijnende criminaliteit vaak wordt gepleegd binnen criminele samenwerkingsverbanden en gepaard gaat met geweld, bedreiging, afpersing en intimidatie.

Ondernijning is een bundeling van meerdere vormen van criminaliteit en kan zich in ieder deel van Nederland voordoen. In Beverwijk is er echter sprake van een gelegenheidsstructuur door de ligging, karakteristieken en de historie. Beverwijk is een stad die centraal ligt ten opzichte van weg, water, haven en spoor in Randstedelijk gebied. Maar Beverwijk heeft ook vanuit economisch perspectief De Bazaar en een groot aantal ondernemingen als risicobranche aangemerkt. Verder zien we vanuit cultureel perspectief dat veel buurten zich kenmerken door een gesloten cultuur, waar de sociale cohesie laag is en de maatschappelijke acceptatie van 'misstanden' relatief hoog is. Dit alles zorgt voor een hoog risico op vormen van ondermijnende criminaliteit.

Om ondernijning adequaat te kunnen aanpakken richten wij ons op verschillende fenomenen:

- Drugs: de aanpak van overlast en handel in drugs;
- Witwassen: het aanpakken van risicovolle branches waarvan bij politie en justitie bekend is dat sprake is van kenmerken en omstandigheden van mensen en hun omgeving die bijdragen aan het plegen en mogelijk maken van delicten;
- Mensenhandel: het aanpakken van verschillende vormen van uitbuiting, zoals seksuele uitbuiting, criminele uitbuiting, arbeidsuitbuiting/ernstige benadeling, et cetera;
- Woon- en adresfraude: grip krijgen op groot verloop op adressen, aanpakken van uitkeringsfraude en doorbreken van betrokkenheid vanuit bepaalde bevolkingsgroepen;
- Misstanden in de horeca: het signaleren en tegengaan van schijnbeheer, van illegaal gokken, en het doorbreken van onduidelijke financiering van ondernemingen.

Helaas schuwen criminelen niet om legale bedrijven, overheden en dienstverleners te beïnvloeden of te onderdrukken bij het uitvoeren van hun criminele activiteiten. Op deze wijze raakt de bovenwereld verweven met de onderwereld, wat onze samenleving en rechtstaat ondermijnt en bedreigt. Om te voorkomen dat criminelen legale partijen kunnen beïnvloeden is het van belang om beter zicht te krijgen op ondernijning. Dankzij bijvoorbeeld het regionale convenant aanpak drugsproductielocaties kunnen we aandacht geven aan onder andere het verbeteren van de informatiepositie (registratie), het intensiveren van de integrale aanpak en inzetten op bewustwording van onze inwoners en ondernemers. Daarnaast kunnen burgers meldingen doorgeven via Meld Misdaad Anoniem. We bereiden ons ook voor op de komst van het Digitale Opkopersregister (DOR) en het Digitale Opkopersloket (DOL).

In Beverwijk willen we met onze aanpak ervoor zorgen dat het zo onaantrekkelijk mogelijk is voor ondermijnende criminaliteit. Onze wijken en buurten moeten leefbaar en veilig zijn. Een omgeving waar men veilig kan ondernemen en opgroeien zonder verleid te worden door crimineel geld. We zetten dan ook stevig in op het controleren van vergunningen en regelgeving door controles vanuit handhaving en integrale controles met partners zoals de politie, de Omgevingsdienst IJmond, gebiedsbeheerders en de Belastingdienst uit te voeren.

Waar de aanpak voorheen overwegend strafrechtelijk was, wordt nu steeds meer verwacht van de bestuurlijke en bestuursrechtelijke aanpak door gemeenten.

Wat is onze ambitie?	Het voorkomen en bestrijden van (georganiseerde) criminaliteit, waarbij wij het bewustzijn, de meldingsbereidheid én de weerbaarheid van onze inwoners en ondernemers vergroten.
Wat blijven we doen?	
Wat gaan we doen?	• Voorkomen dat Beverwijk een aantrekkelijke vestigingsplaats wordt voor ondermijnende criminaliteit • Bevorderen van het bewustzijn en de weerbaarheid van onze organisatie tegen ondermijnende invloeden bij de uitvoering van onze taken • Bevorderen van het bewustzijn en de weerbaarheid van onze inwoners tegen ondermijnende invloeden • Het opstellen van een actueel informatiebeeld

Prioriteit 3. Jeugd & Veiligheid

De meeste Beverwijkse jongeren groeien op in gezondheid en veiligheid. Maar door een complex geheel aan omstandigheden lopen sommige jongeren toch het risico om af te glijden in criminaliteit. In Beverwijk zetten we in op vroegtijdige signalering en begeleiding waar nodig. Naast het bieden van passende, laagdrempelige hulp, worden er ook grenzen gesteld. Dat betekent dat er ook ingezet wordt in de aanpak van jongeren die grensoverschrijdend gedrag vertonen.

Het belangrijkste is om nauw samen te werken met de partners die dicht bij onze jongeren staan zodat we in verbinding kunnen staan en de overlast kunnen beperken. Het gaat hier vooral om de jongerenwerkers, jeugd boa's en jeugdagenten die nodig zijn in het vormen van een sluitende aanpak. Deze partners zijn daarnaast erg belangrijk omdat zij zich inzetten ten aanzien van het opzetten van activiteiten zodat jongeren zich op een goede manier kunnen ontwikkelen en ontplooiën in onze gemeente. Vroegtijdig signaleren en daarop tijdig handelen is enorm belangrijk voor de jongere zelf én onze inwoners. Overlast die jongeren veroorzaken drukt namelijk enorm op het veiligheidsgevoel. Daarom is het van belang om hier alert op te zijn en dit zo veel mogelijk te beperken.

In Beverwijk maken we gebruik van verschillende soorten aanpakken om te voorkomen dat jongeren overlast veroorzaken of afglijden richting de criminaliteit:

- Allereerst de *gebiedsgerichte aanpak*, waar we met jongerenwerkers, handhavers en de politie kijken naar de 'hotspots' in de stad om overlast tegen te gaan. Per 'hotspot' wordt gekeken wat er nodig is om de overlast te verhelpen en te voorkomen. Vanuit deze gebiedsgerichte aanpak ontdekken we vaak personen en groepen. Hier zijn de individuele- en groepsgerichte aanpakken aan verbonden.
- Wanneer het niet helpt om enkel in te zetten op het gebied, dan zoomen we in op het individu of de groep waartoe deze persoon behoort, de *persoonsgerichte- of groepsaanpak*. We zorgen voor maatwerk en kijken wat de jongere nodig heeft om te stoppen met het overlastgevend gedrag. Wanneer een groep aansprakelijk is, wordt er ook naar de groepsdynamiek gekeken om te bepalen welke aanpak voor welk groepslid het meest succesvol kan zijn.
- Tot slot hebben we de *systeemgerichte aanpak*, waar we verder kijken dan het individu maar ook inzoomen op het gezin en de factoren die daarin mee kunnen spelen in het gedrag dat een jongere vertoont. Samen met de ouders en betrokken partners wordt er dan gekeken hoe we kunnen komen tot een passende oplossing. Soms heeft niet alleen de jongere zelf hulp nodig, maar is er ook hulp binnen het gezin nodig. Op deze wijze komen we daar achter en kunnen wij hier ook passende hulp bieden.

Wat we vooral belangrijk vinden is dat iedere jongere in Beverwijk perspectief heeft om voor te leven. Met onze verschillende soorten aanpakken proberen we zoveel mogelijk preventief te werken en de verbinding met onze jongeren te hebben voordat de problemen ontstaan. Daarnaast vinden wij het van belang om wel ook duidelijke grenzen te stellen waar het moet.

Wat is onze ambitie?	Het programma Jeugd & Veiligheid verder ontwikkelen door het netwerk van interne- en externe partners verder te versterken en lokale partners te betrekken in de uitvoering om criminaliteit en overlast onder jongeren tegen te gaan.
Wat blijven we doen?	• Inzetten op vroegsignalering en preventie bij risicojeugd • Door projecten, lesaanbod en workshops preventief inzetten op risicojeugd • Landelijke interventies en methoden onderzoeken op toepasbaarheid in Beverwijk

	• Investeren in het jeugdnetwerk en stimuleren samenwerking ketenpartners • Samenwerken met IJmondgemeenten op het thema jeugd en veiligheid
Wat gaan we doen?	• Vergroten van bewustwording en weerbaarheid bij jongeren, ouders en professionals op het gebied van digitale weerbaarheid en ondermijning • Versterken en voortzetten gebieds-, persoonsgerichte-, groepsgerichte- en systeemgerichte aanpak

Prioriteit 4. Maatschappelijke Onrust

Maatschappelijke onrust⁴ is te omschrijven als de collectieve gedragingen die voortkomen uit maatschappelijk ongenoegen. Met dit laatste bedoelen we: een gevoel van angst, onzekerheid, onvrede, of miskenning ten gevolge van ongrijpbare fenomenen, zoals onder andere globalisering, klimaatverandering, migratie en ongelijkheid (bron: NCTV). Deze vorm van maatschappelijke onrust zien we groeien, ook in Beverwijk. Het uit zich vooral in toenemende polarisatie, waar zowel groepen mensen als burgers en de overheid lijnrecht tegenover elkaar staan. Deze polarisatie kan ook de voedingsbodem zijn voor radicalisering en extremisme:

- Bij radicalisering ontwikkelt een persoon of groep in toenemende mate opvattingen die niet aansluiten bij of botsen met de democratische rechtsorde. Iemand die radicaliseert is steeds meer bereid om hier in de praktijk gevolg aan te geven, zowel in uitingen als handelingen.
- Met extremisme doelen we op mensen die uit ideologische motieven bereid zijn om al dan niet gewelddadige activiteiten te verrichten die de democratische rechtsorde ondermijnen.

Vooraf een inzet op de weerbaarheid en veerkracht van jongeren zorgt voor meer sociale stabiliteit. Aangezien jongeren bezig zijn met ontwikkelen van hun identiteit en daarmee het kwetsbaarst zijn voor beïnvloeding van buitenaf is het belangrijk om ons bewust te zijn van de radicale ideeën en uitingen die bestaan om te voorkomen dat onze jongeren zich hier mee gaan identificeren. Bij maatschappelijke onrust gaat het vooral over het zoeken van verbinding tussen individuen en groepen mensen. Maar ook tussen burgers en de overheid. Soms moet de verbinding gemaakt worden en soms moet deze hersteld worden.

Wat is onze ambitie?	Dat inwoners van Beverwijk veilig en fijn met elkaar samenleven. Voorkomen van maatschappelijke onrust, dan wel optreden als het zich voordoet.
Wat blijven we doen?	• Polarisatie en radicalisering signaleren, bespreekbaar maken en tegengaan • Participeren netwerk woonzorg • Aanpakken van woonoverlast
Wat gaan we doen?	• Opbouwen en versterken van een vertrouwensrelatie met lokale gemeenschappen • Verder ontwikkelen van de bestaande samenwerkingsverbanden tussen zorg-, welzijns- en veiligheidspartners

⁴ Bron: Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid (IMV) 2024-2027

3.2 Gebiedsgerichte aanpak

De Wijkaanpak

In Beverwijk moeten bewoners prettig samenleven, ondernemers zich graag willen vestigen en willen we bezoekers aantrekken. Om hiertoe te kunnen komen, hebben een aantal wijken extra aandacht nodig op het gebied van uitstraling, leefbaarheid en saamhorigheid. Met de Wijkaanpak willen wij hier invulling aan geven.

De Wijkaanpak is een werkvorm waarbij bestuurlijke vernieuwing, veiligheid en sociale aspecten zoals gezondheid en leefbaarheid samenkomen. Centraal staat de bestuurlijke betrokkenheid bij de wijk, de ruimte voor experimenteren en resultaatgerichte interventies voor zichtbare resultaten. Het is de intentie om via de Wijkaanpak een kwaliteitsimpuls te geven aan de wijken die dit het meest nodig hebben. Wijkvertegenwoordigers krijgen de ruimte om zaken aan te pakken. Vanuit de gemeente wordt projectmatig en integraal aan een leefbare wijk gewerkt. Alle hiervoor genoemde thema's komen in deze aanpak samen. De aanpak bestaat uit preventie, met name op het gebied van de fysieke leefomgeving maar ook hulpverlening. Daarnaast bestaat de aanpak uit repressie door integrale handhaving uit te voeren op diverse onderwerpen. Preventie en repressie moeten met elkaar in balans zijn.

De Wijkaanpak is een verantwoordelijkheid voor de hele gemeentelijke organisatie. Veiligheid is daar een onderdeel van. In samenwerking met de bewoners en ondernemers wordt gezocht naar de quick-wins (kwaliteitsimpuls), maar ook naar lange termijn interventies en oplossingen.

Wat is onze ambitie?	Vergroten van de leefbaarheid in wijken door integraal verbeteringen door te voeren per geselecteerde wijk en ook de bewoners en ondernemers een actieve rol te laten innemen.
Wat gaan we doen?	- Een bijdrage leveren aan de selectie van de wijken; - Bevorderen sociale cohesie, leefbaarheid en veiligheid in de geselecteerde wijken; - Een bijdrage leveren door interventies toe te passen om te zorgen voor het vergroten van de objectieve veiligheid en het verminderen van het onveiligheidsgevoel.

4. IVP coördinatie en communicatie

Bestuurlijke Coördinatie

Het gemeentebestuur is verantwoordelijk voor het integrale veiligheidsbeleid. De uitvoering van het veiligheidsbeleid is een verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders, met de burgemeester als portefeuillehouder. Hij heeft de wettelijke taak om de openbare orde te handhaven en het veiligheidsbeleid te coördineren. De burgemeester stuurt op de prioriteiten van veiligheid en onderhoudt periodiek contact met belangrijke partners zoals de politie en het Openbaar Ministerie. Daarnaast vertegenwoordigt de burgemeester de gemeente op bestuurlijk niveau in diverse lokale en regionale samenwerkingsverbanden en overlegstructuren. Dit betreft onder andere het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland en het regionale samenwerkingsverband met politie en Openbaar Ministerie (de gezagsdriehoek). De burgemeester bewaakt daarbij ook de samenhang en verbinding van het veiligheidsbeleid en regionale ontwikkelingen.

Ambtelijke Coördinatie

Team Veiligheid, Toezicht en Handhaving (team VTH) is verantwoordelijk voor de ambtelijke coördinatie van het veiligheidsbeleid. Primair voert het team de regie op de ketenpartners, geeft het sturing op de ketensamenwerking en bewaakt de verbinding en samenhang tussen de verschillende veiligheidsthema's en uitvoeringsactiviteiten. Besluiten worden integraal genomen en er ligt binnen de verschillende beleidsterreinen een gedeelde verantwoordelijkheid. Daarnaast zijn de adviseurs van team VTH programma- of projectleider op het gebied van openbare orde, leefbaarheid en crisisbeheersing. Op deze terreinen vertegenwoordigen zij de gemeente op ambtelijk niveau binnen diverse lokale- en regionale samenwerkingsverbanden en -overlegstructuren.

Plancyclus en ambtelijke inbedding

Het voorliggende plan voorziet in het beleidsmatige kader van het integrale veiligheidsbeleid voor de periode 2024-2028. Na vaststelling door gemeenteraad wordt het beleidsplan vertaald naar een tweejaarlijks Uitvoeringsplan. Elke twee jaar wordt, mede op basis van het beeld van de Interactieve Veiligheidskaart, geëvalueerd en bijgesteld. Zowel het IVP als het Uitvoeringsplan worden vertaald naar de programmabegroting en de werkplannen binnen de gemeentelijke organisatie, met specifieke aandacht voor veiligheidsthema's en prioriteiten van de gemeenteraad.

Communicatie

Om het veiligheidsgevoel van onze inwoners te vergroten is communicatie een onmisbaar middel. Met de communicatie zetten we onder andere in op hoe onze inwoners zichzelf kunnen beschermen en wat onze inwoners van ons mogen verwachten. Via verschillende communicatiekanalen nemen we onze inwoners hierin mee. Als gemeente streven we in de communicatie verschillende doelen na. Enerzijds helpen we onze inwoners: wat kunnen zij zelf doen om zichzelf te beschermen en veilig te voelen. En wat doen wij voor onze inwoners, dit is informierend. Uiteraard willen we ook graag ophalen wat onze inwoners en bedrijven belangrijk vinden. Hierbij zetten we in op participatie en draagvlak.