



* Z O 6 D A 7 D C 1 9 A *

Aan de raad

Raadsvoorstel

Documentnummer : INT-20-55993
Team : Sociaal beleid
Onderwerp : Nota minimabeleid 2020-2023

Inleiding

In de visie “Meedoen” en het beleidsplan jeugd “Opgroeien in de IJmond” staan centraal dat alle inwoners van Beverwijk moeten kunnen blijven deelnemen aan de maatschappij, dat zij meetellen en zich kunnen ontplooien. Dit ongeacht de situatie en de achtergrond van de inwoner. Met het inzetten van (financiële) ondersteuning wordt sociale uitsluiting en “niet meer kunnen meedoen” voorkomen. In deze nota staat centraal wat er nodig is voor inwoners van jong tot oud om te kunnen meedoen en zich te kunnen ontplooien als de inwoner of het gezin in armoede verkeert. Kortom, iedereen moet kunnen meedoen en kansen hebben om zich te ontplooien. Armoede kan inwoners beperken in hun mogelijkheden. Met het minimabeleid willen we inwoners van jong tot oud, kansen bieden om mee te doen op school en in de maatschappij. En deel te nemen aan activiteiten, sport en cultuur. In deze beleidsnota vindt u het nieuwe minimabeleid van gemeente Beverwijk voor de komende jaren.

Afgelopen jaar heeft er een evaluatie van het minimabeleid van de afgelopen 4 jaar plaatsgevonden. Hiervoor zijn er enquêtes gehouden, zijn diverse gesprekken gevoerd en heeft er een armoedemonitor plaatsgevonden. Daarnaast is er een jaarlijkse monitoring gedaan, waarover de gemeenteraad geïnformeerd is. De evaluatie is weergegeven in de notitie “Evaluatie minimabeleid 2016 – 2019 - Meedoen geeft perspectief”, die als bijlage 1 is toegevoegd. Op basis van al deze informatie is het nieuwe minimabeleid opgesteld.

Hoofdconclusies

- De doelgroep van het minimabeleid wordt gedefinieerd als inwoners die een te besteden inkomen hebben tot ongeveer 110% van het bijstandsniveau. In Beverwijk behoren 1.530 huishoudens tot deze doelgroep. Daarvan heeft 49% een bijstandsinkomen, 18% Aow als inkomen en 33% heeft een overig inkomen¹.
- Het aantal kinderen dat opgroeit in een minimahuishouden is in Beverwijk 767. Dat is bijna 10% van alle kinderen in de gemeente. Opvallende cijfers zijn dat een kleine 30% van de eenouder gezinnen in Beverwijk tot de minima behoort en 25% van de inwoners met een niet-westerse migratieachtergrond behoort tot de minima.
- Het huidige minimabeleid leidt in de meeste situaties niet tot een armoedeval indien men meer gaat verdienen.
- Inwoners hebben erop gewezen op dat veel regelingen niet bekend zijn. Betere informatie, niet alleen digitaal, is dan ook nodig. Hierbij wordt ook gedacht om naar mensen toe te gaan en verstrekkingen via bv. scholen te organiseren.

¹ Overig inkomen kan inkomen als bv. zelfstandige, uitkering Wajong of uitkering Wao zijn.

Een gemakkelijke toegankelijkheid van de regelingen is noodzakelijk. Hier zijn er mogelijkheden tot verbetering. Het verder digitaliseren van de dienstverlening kan hier aan bijdragen. Fysieke informatie en ondersteuning daarbij blijft ook noodzakelijk.

Het meer in natura verstrekken van voorzieningen in plaats van een geldbedrag draagt bij aan vereenvoudiging van het gebruik van regelingen. Enkele regelingen kunnen samengevoegd worden in het Jeugdfonds Sport en Cultuur.

- Een inwoner die in armoede verkeerd heeft, om mee te kunnen doen in de maatschappij, een goede gezondheid nodig. Dit willen wij stimuleren. Veel mensen uit de doelgroep zijn laaggeletterd. Een aanpak van laaggeletterdheid is dan ook van belang om beter mee te kunnen doen en zich te kunnen ontplooiën. In de informatievoorziening en communicatie moet hier rekening mee gehouden worden. Levensgebeurtenissen kunnen tot gevolg hebben dat men plotseling met minder inkomsten of extra kosten te maken krijgt. Hierdoor ontstaat vaak armoede. Voorlichting hierover is van groot belang. Bestaande regelingen en voorzieningen blijven nodig om mee te kunnen doen voor zowel volwassenen als kinderen die in armoede leven. Dit gaat van basisvoorzieningen zoals een computer tot verstrekkingen in natura om aan sport en cultuur te kunnen meedoen. Nieuwe regelingen zoals huiswerkbegeleiding of extra lessen zijn nodig om de ontwikkeling te bevorderen van kinderen. Voor volwassenen kan het naar buiten gaan gestimuleerd worden door het hebben van een huisdier. De mogelijkheid om een dierenarts te kunnen bezoeken draagt dan bij aan het dierenwelzijn.
- Het bereik van de doelgroep kan beter. Alhoewel 95% van de doelgroep gebruik maakt van in ieder geval 1 voorziening, is het gebruik van de verschillende voorzieningen voor verbetering vatbaar. Wij verwachten een beter bereik te bereiken door naar de doelgroep toe te gaan en tijdens natuurlijke contactmomenten voorlichting te geven.
- De te verwachten crisis die door de impact van corona zal kunnen ontstaan heeft invloed op de omvang van de doelgroep. Er worden voorstellen gedaan om de aanvragen te vereenvoudigen en anders te organiseren. Hierdoor moeten hogere uitvoeringskosten worden voorkomen.

Relatie met collegeprogramma

In het collegeprogramma 2018-2022 is het Uitvoeren en actualiseren van Minimabeleid 2016-2019 als speerpunt opgenomen.

Relatie met gemeentebegroting / budgetregels

Voorzieningen

De middelen voor voorzieningen voor de minima zijn opgenomen in Programma 6 Sociaal Domein, taakveld 6.3 Inkomensregelingen. In de nota minimabeleid 2020-2023 'Meedoen ook als je weinig geld hebt', is opgenomen dat er meer inzet zal worden gedaan op een beter bereik van de doelgroep. Ook wordt er een toename verwacht vanwege de corona crisis. Gevolg hiervan zal zijn dat er meer beroep wordt gedaan op de minimavoorzieningen, wat meer uitgaven tot gevolg heeft. Daarnaast worden er extra gelden vanuit het Rijk verwacht voor deze doelgroep. Een prognose voor uitgaven 2021 is opgenomen in het raadsvoorstel. Het extra benodigd budget voor 2021 ten opzichte van 2020 wordt geschat op € 227.902. Deels zal dit door indexatie in de begroting 2021 worden gedekt, en deels door verwachte extra middelen vanuit het Rijk. Daarnaast is op het betreffende taakveld 6.3 Inkomensregelingen afgelopen jaren budget over uit de BUIG Gelden (gelden

voor Gebundelde Uitkering). Indien deze dekkingen niet voldoende zullen zijn, zal er via de P&C cyclus extra middelen gevraagd worden.

Huidig beschikbaar budget en ontwikkeling in besteding en prognose:

Ontwikkeling	Begroot 2017	Werkelijk 2017	Begroot 2018	Werkelijk 2018	Begroot 2019	Werkelijk 2019	Verschil B-W 2019
Middelen bijzondere bijstand en minimaregelingen	€ 1.403.581	€ 1.308.913	€ 1.422.917	€ 1.290.013	€ 1.316.270	€ 1.471.954	-€ 155.684
Bijdrage collectieve zorgverzekering	€ 490.618	€ 407.622	€ 512.618	€ 546.376	€ 550.618	€ 450.491	€ 100.127
Kwijtschelding gemeentelijke belastingen	<u>€ 480.616</u>	<u>€ 600.681</u>	<u>€ 489.267</u>	<u>€ 536.306</u>	<u>€ 501.009</u>	<u>€ 520.352</u>	<u>-€ 19.343</u>
Totaal	€ 2.374.815	€ 2.317.216	€ 2.424.802	€ 2.372.695	€ 2.367.897	€ 2.442.797	-€ 74.900

Prognose	Begroot 2020	Verschil begroting 2020 - 2019	Prognose 2021	Extra benodigd budget 2021
Middelen bijzondere bijstand en minimaregelingen	€ 1.335.748	€ 19.478	€ 1.525.000	€ 189.252
Bijdrage collectieve zorgverzekering	€ 558.327	€ 7.709	€ 575.000	€ 16.673
Kwijtschelding gemeentelijke belastingen	<u>€ 508.023</u>	<u>€ 7.014</u>	<u>€ 530.000</u>	<u>€ 21.977</u>
Totaal	€ 2.402.098	€ 34.201	€ 2.630.000	€ 227.902

Het afgelopen jaar is er een klein tekort ontstaan in de besteding van de minimamiddelen. Voorgaande jaren was er een onderbesteding. Oorzaak van het tekort komt met name door de toegenomen inzet van begrote middelen voor kwijtschelding van belastingen en een beter bereik van de doelgroep. In de algemene middelen worden er compensatie gelden voor kwijtschelding rioolbelasting verwerkt. Deze gelden zijn in bovenstaand overzicht niet opgenomen.

Relatie met regionale samenwerking / MRA

De regiogemeenten hebben een eigen beleidsplan minimabeleid. Wel worden voorzieningen en maatregelen met elkaar afgestemd. In de beleidsnota is over de huidige voorzieningen een vergelijkingsoverzicht opgenomen.

Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid

Raadsbesluit evaluatie minimabeleid 2012-2016 en kadernota minimabeleid 2026-2019 (INT-16-25262).

Motivering voorgesteld besluit

De periode van de oude nota minimabeleid is voorbij

De periode van de kadernota minimabeleid 2016-2019 is voorbij. Daarnaast zijn de afgelopen jaren extra middelen ontvangen om met name beleid ten aanzien van kinderen in armoede te intensiveren. Met deze nieuwe nota worden ook voorstellen gedaan deze doelgroep beter te bereiken.

Actualisering en voortzetting van beleid

De nota is tot stand gekomen na een uitgebreide evaluatie. De nota richt zich naast bestaande doelstelling ook op oorzaken van armoede, met name een slechte gezondheid en laaggeletterdheid. Vanuit de inspraak is aangegeven de toegankelijkheid te verbeteren en te vereenvoudigen. De nota bouwt voort op de eerder vastgestelde visie "Meedoen".

Consequenties voorgesteld besluit

Met het vaststellen van de nieuwe nota minimabeleid geeft het college nadere invulling aan de kaders die zijn vastgesteld met de Participatiewet. De activiteiten die zullen bijdragen aan het realiseren van de doelstellingen zullen de komende jaren uitgewerkt en geïmplementeerd worden.

Verdere procedure

De beleidsregels bijzondere bijstand en minimaregelingen zullen aangepast worden.

Voorgesteld besluit en commissieadvies

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit. Het advies van de commissie treft u aan in de beknopte besluitenlijst van de Raadscommissie.

Bijlagen

Nota minimabeleid 2020-2023 (INT-20-55971) met 2 bijlagen:

- Bijlage 1: Notitie "Evaluatie minimabeleid 2016 – 2019 - Meedoen geeft perspectief" (INT-20-55972), met 5 bijlagen:
 - Bijlage a: Beleidsverslag 2019 (INT-20-55975);
 - Bijlage b: Onderzoeksrapport minimabeleid (INT-20-55974);
 - Bijlage c: Samenvatting reactie en aanbevelingen enquête en gesprekken (INT-20-55976);
 - Bijlage d: Rapportage flitspeiling (INT-20-55977) en
 - Bijlage e: Resultaten van Kracht van Meedoen (INT-20-55978).
- Bijlage 2: Overzicht regelingen regio (INT-20-55973).

Beverwijk, 15 september 2020
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

drs. E.R. Loenen

drs. M.E. Smit

Raadsbesluit

Documentnummer : INT-20-55993
Team : Sociaal beleid
Onderwerp : Nota minimabeleid 2020-2023

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 september 2020, nummer INT-20-55993;

gehoord de Raadscommissie;

gelet op artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

De nota minimabeleid 2020-2023 “Meedoen, ook als je weinig geld hebt” (INT-20-55971), inclusief bijlagen (INT-20-55972) en (INT-20-55973) vast te stellen.

Beverwijk,
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,