

Aan de Gemeenteraad van
De Gemeente Beverwijk
Stationsplein 48
1948 LC Beverwijk

Beverwijk, 27 april 2024

Aan de Raadsleden,

Wij hebben vernomen dat binnenkort in de Gemeenteraad een voorstel van het college van B & W in stemming wordt gebracht inhoudende de huisvesting van asielzoekers binnen de contouren van het bedrijventerrein Haven De Pijp te Beverwijk.

Het voorstel omvat de huisvesting van 207 asielzoekers in een bedrijvenpand aan de Parallelweg 43a/b te Beverwijk. Verwacht wordt dat de eerste asielzoekers medio 2025 in dit pand kunnen worden gehuisvest. Vooruitlopende op de bouwkundige aanpassingen, benodigd om bedoeld bedrijfspand voor bewoning geschikt te maken, zullen de asielzoekers tijdelijk in een asielschip worden ondergebracht, welke in de haven zal worden afgemeerd.

De omvang van bedrijfsactiviteiten wordt voornamelijk bepaald door afstand tot gevoelige objecten
Braam Recycling B.V. is een afvalstoffen verwerkend bedrijf hetgeen zich richt om afvalstoffen geschikt te maken voor hergebruik. Zo wordt er onder meer grond gezeefd en wordt er puin gebroken. Met name tijdens het breken van puin treden aanzienlijke geluidemissies op. Bij het laden en lossen van diverse afvalstoffen kunnen hinderlijke geuren vrijkomen. Deze geluid- en geuremissies zijn niet te voorkomen. Juist vanwege deze milieuaspecten heeft Braam Recycling B.V. in het verleden gezocht naar een vestigingslocatie die zich op ruim voldoende afstand van particuliere woningen is gelegen en heeft deze locatie uiteindelijk gevonden aan de Zuiderkade 12a te Beverwijk. Niettegenstaande het feit dat de kortste afstand tussen woningen (woningen aan de Wijckermolen) en het bedrijfsperceel op dit moment ruim 600 meter bedraagt, werd vanwege deze afstand in de Milieuvergunning van Braam Recycling B.V. in het verleden toch een forse beperking opgelegd. Overeenkomstig deze beperking mocht in plaats van jaarlijks 250.000 ton aan puin, zoals door Braam Recycling B.V. werd gewenst, niet meer dan 100.000 ton aan puin worden gebroken met als doel de maximaal toegestane geluidswaarden aan de gevel van voornoemde woningen niet te overschrijden. Om toch het jaarlijks aanbod aan puin te kunnen verwerken, zag Braam Recycling zich in het verleden dan ook genoodzaakt het ten zuiden aangrenzend bedrijfsperceel aan te kopen, zodat het breken van het totale aanbod aan puin nu op een afstand van 700 meter van particuliere woningen kan plaatsvinden en dientengevolge thans wel aan de geluidnormen in relatie tot de bescherming van particuliere woningen kan worden voldaan.

Nadat aan het bedrijfspand Parallelweg 43a/b te Beverwijk een omgevingsvergunning is verleend voor het huisvesten van asielzoekers, is dit pand vanaf dat moment wettelijk gezien een geluidgevoelig object geworden en is daarmee gelijkgesteld aan en geniet dezelfde bescherming tegen zowel geluidsoverlast als een particuliere woning. Hetzelfde geldt hier in relatie tot het aspect geur.

Braam Recycling B.V. wil bij deze vooreerst benadrukken dat het bedrijventerrein Haven – De Pijp is bedoeld voor bedrijven, waarbij vestiging van bedrijven tot en met milieucategorie 5.2 zijn toegestaan. Voor bedrijven gerekend tot milieucategorie 5.2, waartoe ook Braam Recycling B.V. wordt gerekend, geldt een maatgevende afstand tot woningen en daaraan gelijkgesteld van 700 meter. In de meeste gevallen wordt deze afstandsmaat bepaald door het aspect geluid, zo ook in de situatie van Braam Recycling.

De kortste afstand tussen het pand Parallelweg 43a/b te Beverwijk en de bedrijfslocatie van Braam Recycling B.V. aan de Zuiderkade 12 te Beverwijk bedraagt 320 meter. Deze afstand is minder dan de helft van de maatgevende afstand die in acht dient te worden genomen tussen reeds bestaande bedrijven milieucategorie 5.2 en nieuw te realiseren gebouwen met een woonbestemming.

Bestaande bedrijfsactiviteiten worden beschermd, nieuwvestiging of veranderingen niet

Braam Recycling B.V. voorziet in de nabije toekomst ernstige problemen in relatie van het voortbestaan van Braam Recycling B.V. indien het pand Parallelweg 43a/b te Beverwijk definitief wordt aangemerkt als een woongebouw. Weliswaar wordt in het omgevingsplan van de gemeente Beverwijk aangegeven dat bestaande rechten van bedrijven bij de nieuwvestiging van geluidgevoelige objecten worden beschermd, echter op welke wijze hieraan in relatie tot het pand Parallelweg 43a/b thans, en naar de toekomst gezien hieraan uitvoering wordt gegeven, kan niet duidelijk uit het gemeentelijke omgevingsplan worden herleid, nu:

1. Weliswaar de bestaande bedrijfsactiviteiten van bedrijven worden beschermd, maar deze bescherming geldt niet voor nieuwe bedrijfsactiviteiten die worden ontplooid op een moment nadat de geluidgevoelige bestemming reeds is gerealiseerd (in casu het pand Parallelweg 43 a/b is getransformeerd naar een woongebouw). Afvalverwerkende bedrijven zullen, zo ook Braam Recycling B.V., om in de toekomst te kunnen blijven voortbestaan, regelmatig veranderingen in de bedrijfsvoering moeten doorvoeren om aan de overheidsverplichtingen in relatie tot hergebruik van afval te kunnen blijven voldoen. Voor nieuwe bedrijfsprocessen zijn nieuwe vergunningen nodig, waarbij in het geval de geluidgevoelige bestemming reeds aanwezig is, voor Braam Recycling niet meer de gevels van de op een afstand van meer dan 600 meter gelegen woningen maar in die situatie de geluidwaarden aan de gevels van het op een afstand van 320 meter gelegen pand aan de Parallelweg 43a/b bepalend zijn of de betreffende nieuwe activiteit door Braam Recycling B.V. al dan niet mag worden uitgevoerd.
2. In het gemeentelijk Omgevingsplan wordt aangegeven dat ter bescherming van reeds bestaande bedrijfsactiviteiten 5 dB(A) meer aan geluid mag worden gemeten dan normaliter zou zijn toegestaan (uiteindelijk tot maximaal 55 dB(A)). In de vigerende milieuv vergunning zijn rond de bedrijfslocatie van Braam Recycling B.V. diverse meetpunten aangegeven waarbij per voorschrift aan elk van deze meetpunten een maximaal toegestane geluidwaarde is bepaald die door Braam Recycling B.V. niet mag worden overschreden. Ter illustratie: ter hoogte van het pand Parallelweg 43a/b bevindt zich één van deze meetpunten waarvoor een maximale geluidwaarde voor Braam Recycling B.V. geldt die hoger is dan de eerder aangegeven 55 dB(A).

3. In het gemeentelijke Omgevingsplan wordt aangegeven dat bij het opnemen van grenswaarden in het omgevingsplan rekening is gehouden met de grenswaarden zoals deze in het Activiteitenbesluit zijn vastgelegd. Specifiek voor Braam Recycling B.V. geldt echter dat deze niet onder het Activiteitenbesluit valt. Braam Recycling B.V. wordt vanwege de milieuaspecten verbonden aan haar type bedrijf onder de Omgevingswet gerekend tot de complexe bedrijven. Dergelijke type bedrijven dient specifiek te worden ingepast in de omgeving waarbij voorschriften op maat worden opgesteld om het bedrijf ook in de toekomst te kunnen laten functioneren. In een situatie waarbij deze omgeving ingrijpend wordt aangepast, bijvoorbeeld door het realiseren van woongebouwen in de nabijheid, zal de bedrijfsvoering hier in de toekomst hier zeker door worden beperkt.
4. Dat een bestaand bedrijf wordt beschermd tegen nieuwe ontwikkelingen in de omgeving, is niet nieuw. Immers: nieuwe ontwikkelingen moeten worden getoetst aan een bestaande situatie. Indien er in een situatie waarbij nieuwe activiteiten worden gewenst die eigenlijk niet passen in de omgeving, heeft het college van B & W de mogelijkheid hogere grenswaarden te stellen, zoals ook in casu het geval is en ook gebeurd, om er zorg voor te dragen dat de bestaande bedrijven toch kunnen blijven functioneren. Feitelijk wordt in een situatie als deze een overgangsrecht gecreëerd. Nadat een specifiek bedrijf vertrekt van het bedrijventerrein Haven – De Pijp zal het perceel vermoedelijk door een ander bedrijf in gebruik worden genomen, waarbij het eerder regel dan uitzondering is dat het nieuw te vestigen bedrijf andere bedrijfsactiviteiten uitvoert dan die van het bedrijf hetgeen de locatie heeft verlaten. Nieuwe bedrijfsactiviteiten vragen om nieuwe vergunningen, waarbij echter op dat moment geen sprake meer is van een overgangssituatie. In een situatie waarbij bijvoorbeeld een bedrijf gerekend tot milieucategorie 5.2 zoals Braam Recycling B.V. haar huidige locatie zou verlaten op een moment waarop het pand Parallelweg 43 a/b is getransformeerd naar een woongebouw, zou op het perceel Zuiderkade geen vestiging van een bedrijf gerekend tot de milieucategorie 5.2 of 5.1 meer mogelijk zijn. Het betreffende perceel kan in dat geval enkel nog worden aangewend voor een bedrijf met maximaal milieucategorie 4.2.

Wij merken wij op dat een soortgelijke situatie zich in het verleden eerder heeft voortgedaan.

Op het moment waarop Braam Recycling zich in 2016 wenste te vestigen op het perceel Zuiderkade 12a, kon de voor haar noodzakelijke milieuvergunning niet worden verleend omdat kort daarvoor door het college van B & W van de gemeente Beverwijk aan een in het bedrijventerrein Haven – De Pijp aanwezige woonboot dezelfde rechten werden toegekend als aan een particuliere woning. Niet enkel de vestiging van Braam Recycling B.V. op enig perceel binnen het bedrijventerrein Haven – De Pijp was vanaf dat moment niet mogelijk, ook veel andere bedrijven die op het betreffende moment aanvragen hadden lopen om al dan niet wettelijk noodzakelijke veranderingen door te voeren, konden deze veranderingen niet meer doorvoeren. Oftewel met andere woorden: het bedrijventerrein kwam op slot te staan in relatie tot nieuwe ontwikkelingen. Overigens is uiteindelijk de noodzakelijke milieuvergunning op een later moment wel aan Braam Recycling B.V. verleend en is ook deze situatie voor andere op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven opgelost, echter pas nadat het college heeft besloten de eerder verleende woonrechten alsnog in te trekken.

Bedrijfsterreinen zijn voor bedrijven, woongebieden zijn voor woningen en woongebouwen

Wij begrijpen de noodzaak van de gemeente om een oplossing in relatie tot de huisvesting van asielzoekers te vinden. Gezien de ophef die her en der in Nederlandse gemeenten reeds eerder is ontstaan, blijft de keus een goede huisvestingslocatie te vinden, moeilijk. Uiteindelijk zal de nieuwe huisvestingslocatie moeten passen in de directe omgeving en zullen de basis beleidsuitgangspunten in relatie tot een goede ruimtelijke ordening, oftewel de evenwichtige toedeling van functies aan locaties moeten worden geprevaleerd boven emotionele overwegingen.

Het bedrijventerrein Haven – De Pijp is een praktisch bedrijventerrein die veel mogelijkheid biedt voor bedrijven, ook voor bedrijven gerekend tot een zwaardere categorie. Deze situatie is enkel mogelijk en kan enkel blijven bestaan, indien er geen gevoelige objecten binnen de contouren van het bedrijven worden gerealiseerd. Wij benadrukken bij deze dat de transformatie van één bedrijfspand naar een woongebouw ernstige invloed zal hebben op niet enkel de directe omgeving van het betreffende pand, maar in dit geval op het gehele bedrijventerrein Haven – De Pijp. Eén van deze invloeden is bijvoorbeeld dat bedrijven van de zwaardere milieucategorie, zoals de 5.1 en 5.2-bedrijven, in de nabije toekomst zich niet meer kunnen vestigen op het bedrijventerrein Haven - De Pijp. Het bedrijventerrein Haven - De Pijp verliest daarmee haar concurrentiekracht met de omgeving, nu deze in dat geval gelijk kan worden gesteld aan de vele beschikbare bedrijventerreinen in de omgeving waar enkel nog de lichtere bedrijvencategorieën zijn toegestaan.

Braam Recycling B.V. benadrukt bij deze dat haar zorg uitgaat naar het feit dat het college van B & W van de gemeente Beverwijk overweegt het pand Parallelweg 43 a/b te bestemming tot woongebouw. Wie aldaar wordt gehuisvest (asielzoekers, ouderen, etc. is voor Braam Recycling niet van belang. De tijdelijke huisvesting van asielzoekers in een woonschip is daarentegen voor ons geen probleem, zolang dit verblijf eindig is, de tijdelijkheid als zodanig duidelijk in een te verlenen omgevingsvergunning wordt vastgelegd en daarnaast in de omgevingsvergunning wordt bepaald dat de ligplaats van het asielschip niet wordt aangemerkt als een geluidgevoelig terrein.

Vanuit de verwachting dat de in dit schrijven genoemde overwegingen worden betrokken in de besluitvorming verblijven wij,

Hoogachtend,



Rutger Baars
Braam Recycling BV