



* Z O 6 C 9 1 A 9 4 7 9 *

Aan de raad

Raadsvoorstel

Documentnummer : INT-20-55468
Team : Sociaal beleid
Onderwerp : Lokale steun Kenter Jeugdhulp

Inleiding

Samenvatting

Kenter Jeugdhulp heeft sinds 2018 financiële problemen, waarvoor zij vanaf 2019 een verbeterplan zijn gaan uitvoeren om de bedrijfsvoering op orde te brengen en de resultaten te verbeteren. Begin 2020 zijn eerste positieve financiële effecten van de verbetermaatregelen zichtbaar geworden en kwam er steeds meer en beter zicht op de financiële situatie. Daaruit bleek dat er vanaf 2021 positieve financiële resultaten worden verwacht, maar dat eind 2020 een liquiditeitsprobleem ontstaat. Om de continuïteit van de zorg die Kenter Jeugdhulp levert te borgen, wordt voorgesteld om eenmalig een bedrag van € 173.252 aan steun te verlenen om de liquiditeitspositie te bestendigen. Beverwijk is bereid deze steun te verlenen onder voorwaarde dat alle gemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond hiermee instemmen. In totaal gaat het om een bedrag van € 1.650.000, gebaseerd op een onafhankelijk advies van de Jeugdautoriteit. Ook na de steunverlening houden de gemeenten en Kenter Jeugdhulp, onder voorzitterschap van de Jeugdautoriteit, toezicht op de bedrijfsvoering en resultaten op de exploitatie bij Kenter Jeugdhulp. Kenter Jeugdhulp is de grootste jeugdhulp organisatie in de regio en levert zorg aan 5000 jongeren per jaar. Als de organisatie deze steun niet ontvangt, ontstaat er een groot risico op faillissement en ontstaan een probleem in de continuïteit van de jeugdhulp in onze regio. Er is geen andere organisatie die de zorg in deze omvang op korte termijn kan overnemen.

Aanleiding

Kenter Jeugdhulp is de grootste aanbieder voor het bieden van gespecialiseerde jeugd- en opvoedhulp in de gemeenten in de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond. Jaarlijks ontvangen zo'n 5.000 kinderen en gezinnen uit deze regio's hulpverlening van deze aanbieder. De hulpverlening varieert van ambulante gezinsbehandeling, crisishulp, Jeugd GGZ, pleegzorg, gezinshuizen tot en met residentieel verblijf. In 2018 ontstonden zorgen over de bedrijfsvoering en de liquiditeit bij Kenter Jeugdhulp. Naar aanleiding hiervan hebben de gemeenten in de regio's Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer, na afstemming met Kenter Jeugdhulp, besloten om een onafhankelijk onderzoek in te stellen naar de bedrijfsvoering bij Kenter Jeugdhulp.

Verbeterplan 2019

In september 2019 heeft Kenter Jeugdhulp een eerste analyse gepresenteerd waarin een aantal knelpunten zijn gedefinieerd. Kenter Jeugdhulp heeft vervolgens, in samenwerking met een door de gemeenten aangewezen extern onderzoeker, een verbeterplan en plan van aanpak opgesteld. Dit is in december 2019 voorgelegd aan de gemeenten. In dit verbeterplan werden diverse oorzaken benoemd voor de financiële problematiek. Oorzaken waren o.a. de hoge kosten van een slecht functionerend ICT systeem, facturatieproblemen, gebrekkige tijdsregistratie,

de omvang van inproductieve en indirecte cliëntgebonden uren (niet facturabel), een stijging in personeelskosten en hoge administratieve lasten.

Bieden van eenmalige financiële steun

Hoewel er de afgelopen maanden hard is gewerkt aan het verbeterplan blijkt uit de liquiditeitsprognose van Kenter Jeugdhulp dat zij op korte termijn in zodanige liquiditeitsproblemen dreigt te komen dat de zorgcontinuïteit van onze jeugdigen in gevaar komt. Gelet hierop en met inachtneming van het gegeven dat de (gespecialiseerde) jeugdhulp die Kenter biedt van een omvang is die niet of niet geheel door een andere partij op korte termijn kan worden overgenomen, wordt uw raad voorgesteld om een eenmalige financiële steun te verlenen aan Kenter Jeugdhulp in 2020 om te zorgen dat zij aan verplichtingen kunnen blijven voldoen. De gemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond stellen voor gezamenlijk een bedrag van € 1.650.000 ter beschikking te stellen in 2020. Voor Beverwijk komt het neer op een bedrag van € 173.252. Ter verifiëring van de hoogte van dit bedrag, hebben de gemeenten en Kenter Jeugdhulp de Jeugdautoriteit gevraagd om een onafhankelijk advies. Kenter en de gemeenten konden het namelijk in eerste aanleg niet eens worden over de omvang van de benodigde steun. Deze financiële analyse is voor u bijgevoegd (INT-20-56653) Omdat deze echter bedrijfsgevoelige informatie bevat, wordt gevraagd om tot geheimhouding hierover te besluiten.

Relatie met collegeprogramma

In het coalitieakkoord Bouwen aan Beverwijk 2018-2022 is het volgende opgenomen: 'de coalitie staat voor goede en betaalbare zorg voor iedereen. Uitgangspunt hierbij was en is dat iedereen die zorg nodig heeft daar aanspraak op kan maken en geholpen wordt. We laten geen enkel kind met een hulpvraag staan'.

Relatie met gemeentebegroting / budgetregels

De lokale steun is een eenmalige gift en is niet op een later moment terug te vorderen. De gemeenten stellen € 1.650.000 beschikbaar. Het totaalbedrag, wordt verdeeld over de gemeenten op basis van een verdeelsleutel gebaseerd op:

- de gemiddelde omzet per gemeente over 2018 en 2019 (50%);
- het gemiddeld aantal jongeren per gemeente over 2018-2019 (50%).

De verdeling is dan als volgt:

Beverwijk	€ 173.252
Bloemendaal	€ 95.403
Haarlem	€ 735.362
Heemskerk	€ 132.011
Heemstede	€ 91.060
Velsen	€ 342.959
Zandvoort	€ 79.953
Totaal	€ 1.650.000

Voor het opvangen van financiële risico's ten aanzien van de drie decentralisaties (2015) in het sociaal domein, is de bestemmingsreserve Decentralisatie (3D) ingesteld. Voorgesteld wordt het bedrag van € 173.252 voor lokale steun te onttrekken aan deze bestemmingsreserve.

Relatie met regionale samenwerking / MRA

In het regionaal portefeuillehoudersoverleg Sociaal Domein (pfo) is de afgelopen periode veelvuldig gesproken over de situatie bij Kenter Jeugdhulp. Aan de gemeenteraad van de andere gemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond wordt gelijktijdig voorgesteld lokale steun te verlenen aan Kenter Jeugdhulp. Voorwaarde voor het verstrekken van de lokale steun is dat alle gemeenten dit besluit nemen.

Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid

- UIT-20-50045 d.d. 14 juli 2020
- UIT-20-47635 d.d. 28 januari 2020
- UIT-19-46336 d.d. 3 december 2019
- UIT-19-45353 d.d. 24 september 2019
- UIT-19-43775 d.d. 28 juni 2019

Motivering voorgesteld besluit

Verlenen eenmalige steun best passende oplossing

De financiële situatie bij Kenter Jeugdhulp is al langere tijd zorgwekkend. De afgelopen jaren zijn met tekorten afgesloten, deels opgelost door incidentele opbrengsten uit de verkoop van vastgoed. De bodem van financiële buffers komt echter in zicht.

Door een aantal interne verbetermaatregelen is het resultaat 2019 bij Kenter Jeugdhulp ten opzichte van de verwachting verbeterd tot € 1,6 miljoen verlies. Voor 2020 wordt weliswaar een verdere verbetering verwacht, maar is nog steeds een tekort voorzien. Daarnaast brengt de investering en implementatie van een nieuw administratief systeem nog de nodige financiële risico's met zich mee. Tenslotte staan van een aantal gemeenten nog vorderingen open die Kenter Jeugdhulp moet terugbetalen (de gemeenten Haarlem, Amsterdam en de Haarlemmermeer hebben nog een voorschot open staan).

Op grond van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat zonder aanvullende financiële steun van de gemeenten in de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond het risico op faillissement van deze organisatie, die van groot belang is voor de continuïteit van Jeugdhulp, groot is.

Door gemeenten is gezocht naar mogelijkheden om die financiële steun te verlenen. Na het inwinnen van extern juridisch advies, is geconcludeerd dat het bieden van "lokale steun" aan Kenter Jeugdhulp het meest passend is. Door middel van deze vorm van steun, kunnen gemeenten eenmalig een gift doen aan Kenter Jeugdhulp om hun liquiditeit te verbeteren (waardoor het verbeterplan kan worden voortgezet) en de zorgcontinuïteit te garanderen.

Totstandkoming hoogte steunbedrag

Op basis van de liquiditeitsgegevens van Kenter hebben de gemeenten in mei 2020 aangegeven eenmalig een bedrag ter hoogte van € 2.000.000 ter beschikking te willen stellen (onder voorbehoud van lokale besluitvorming). Kenter heeft een bedrag van € 4.050.000 aangevraagd. Vervolgens is de Jeugdautoriteit gevraagd een onafhankelijke financiële analyse uit te voeren, waarbij de vraag centraal stond welke financiële steun passend is om Kenter in staat te stellen aan zijn verplichtingen te blijven voldoen op de korte termijn (t/m 2021) en dit te bekijken vanuit de context van een duurzame oplossing (2021 en verder).

De Jeugdautoriteit concludeerde dat een gemeentelijke lokale steunbijdrage van minimaal € 1.500.000, uit te betalen in december 2020, voldoende zou moeten zijn om ervoor te zorgen dat Kenter op de korte termijn en tot en met 2021, aan haar verplichtingen kan voldoen. Hierbij is verondersteld dat de inkomsten van Kenter per 1 september 2021 met € 100.000 per maand toenemen als gevolg van een aanbesteding van de gemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond (betreft producten ambulante begeleiding jeugd- en opvoedhulp). De overeenkomsten op basis van deze aanbesteding zullen echter per 15 september ingaan. Hierdoor is € 50.000 extra nodig.

Zoals aangegeven kwamen de gemeenten eerder tot een bedrag van € 2.000.000 aan lokale steun. Hierin was een liquiditeitsbuffer van € 100.000 opgenomen. Voorgesteld wordt om deze buffer van € 100.000 ook nu te hanteren.

De berekening van de steunbijdrage wordt dan als volgt:

Advies van de Jeugddautoriteit	€ 1.500.000
Verhoging periode 1 tot 15 september	€ 50.000
Liquiditeitsbuffer	€ 100.000
Totaal	€ 1.650.000

Het advies van de Jeugddautoriteit komt daarmee overeen met de initiële inschatting die de gemeenten eerder maakten. Voor de gemeente Beverwijk gaat het om een bedrag van € 173.252.

Kenter Jeugdhulp is de grootste aanbieder van jeugd- en opvoedhulp in de regio. Ongeveer 12,5% van de Beverwijks kinderen met jeugd en opvoedhulp ontvangt deze ondersteuning vanuit Kenter Jeugdhulp. Het is van groot belang dat deze hulp gecontinueerd kan worden. Bij een faillissement van Kenter Jeugdhulp zijn er geen andere aanbieders gecontracteerd die dit volume en/of deze specifieke ondersteuning kunnen overnemen.

Structurele maatregelen, toezicht en monitoring

Om de problemen bij Kenter op te lossen zijn structurele oplossingen nodig. Kenter gaat door met uitvoering van het verbeterplan. Er is en wordt bezuinigd op personele overhead en er wordt sinds eind 2019 nauwkeurig tijd geschreven en daardoor beter gefactureerd. Dit zijn structurele verbeteringen die op korte termijn al een verbetering gaven en op langere termijn positief zullen doorwerken. De situatie blijft echter risicovol, zo concludeerde ook de Jeugddautoriteit. Er is weinig buffer bij Kenter. Daarom is het van groot belang om toezicht te blijven houden op de bedrijfsvoering bij Kenter Jeugdhulp de komende jaren. Na de eenmalige financiële injectie in 2020, blijven gemeenten de ontwikkelingen rond de bedrijfsvoering en de realisatie van de punten uit het verbeterplan maandelijks monitoren. Dit gebeurt in een financiële monitoringsgroep, onder voorzitterschap van de Jeugddautoriteit.

Doel van de monitoring is de ontwikkelingen in de bedrijfsvoering maandelijks te monitoren waardoor risico's die zich voor kunnen doen tijdig worden gesignaleerd en bijsturen mogelijk is. De basis hiervoor zijn de ontwikkelingen rond de liquiditeit van Kenter zijn. Aan de hand van een liquiditeitsprognose (die maandelijks wordt ge-update en aangesloten is op het banksaldo), kan ook ingegaan worden op de verwachtingen t.a.v. de exploitatie etc. Indicatoren voor monitoring:

- Liquiditeitsprognose;
- Realisatie geplande besparing op personele kosten;
- Realisatie besparing externe inhuur conform bedrijfsplan (€ 200.000,-);
- Realisatie nieuw ECD (kosten geschat in bedrijfsplan € 500.000) en afronding huidige systeem;
- Ontwikkelingen/voortgang verkoop vastgoed;
- Ontwikkelingen tijdregistratie (inzicht in – verhouding - directe en indirecte uren).

De geheimhouding moet worden bekrachtigd

Het college heeft bij besluit van 18 augustus 2020 op de bijlage (INT-20-56653) geheimhouding voor onbepaalde tijd opgelegd. De opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot dit aan de raad overgelegde stuk moet op grond van artikel 25, derde lid van de Gemeentewet door de raad worden bekrachtigd in zijn eerstvolgende vergadering.

De geheimhouding is door het college opgelegd omdat Kenter vertrouwelijk bedrijfsgegevens (liquiditeitsprognoses e.d.) aan de gemeente heeft verstrekt. De

gegevens zijn aan te merken als bedrijfsgegevens zoals bedoeld in artikel 10, eerste lid, onder c van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en dienen daarom als geheim aan te worden gemerkt. Het is daarnaast niet uit te sluiten dat Kenter onevenredig wordt benadeeld indien de gegevens bekend zouden worden gemaakt. Om Kenter te beschermen tegen onevenredige benadeling is de geheimhouding ook op grond van artikel 10, tweede lid, onder g van de Wob opgelegd.

Consequenties voorgesteld besluit

Door het bieden van financiële steun aan Kenter Jeugdhulp, leveren we een bijdrage aan het komen tot een financieel gezonde organisatie voor de grootste aanbieder in onze regio van jeugd- en opvoedhulp. Door de eenmalige steun krijgt Kenter tijd om de verbeteringen in de bedrijfsvoering die nodig zijn uit te voeren en financieel gezond te worden. Daarmee leveren we een bijdrage aan het borgen van de zorgcontinuïteit voor de Beverwijkse jongeren die ondersteuning krijgen van Kenter Jeugdhulp.

Indien besloten wordt niet akkoord te gaan met dit voorstel, betekent dit vrijwel zeker dat Kenter Jeugdhulp niet aan haar verplichtingen kan voldoen met een faillissement in 2020 tot gevolg. De (continuïteit van de) jeugdhulp voor onze jeugdigen komt hiermee direct in gevaar.

Lokale steun versus staatssteun

Het verlenen van een financiële bijdrage aan een zorgaanbieder kan in bepaalde situaties gezien worden als ongeoorloofde staatssteun. Met name als de middelen niet direct naar zorg gaan, maar naar instandhouding van de organisatie. Dat gelet op het voordeel dat daarmee ontstaat ten opzichte van andere zorgaanbieders. Als de Europese commissie besluit te onderzoeken of er inderdaad onverenigbare staatssteun is verleend, en dit blijkt het geval, dan moet deze worden teruggevorderd. De gemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond hebben mede hierover extern juridisch advies ingewonnen bij de huisadvocaat van de gemeente Haarlem. Deze bevestigt dat, gelet op het lokale karakter van de activiteiten, er geen sprake is van staatssteun. Kenter Jeugdhulp verleent namelijk alleen jeugd- en opvoedhulp aan de jeugd en/of hun ouders uit de regio (de activiteiten worden allen uitgevoerd in de provincie Noord-Holland) en er is geen sprake van grensoverschrijdend cliëntenverkeer.

Financiële risico's

Ook na het verlenen van deze lokale steun blijft de situatie bij Kenter Jeugdhulp risicovol. Een nieuwe tegenslag kan de organisatie wederom in de problemen brengen. Gemeenten hebben slechts eenmalig de mogelijkheid om lokale steun te verlenen en kunnen bij een dergelijke nieuwe situatie niet nogmaals inspringen. Een criterium om een gift onder lokale steun te laten vallen is daarnaast dat dit bedrag ook niet hoger mag zijn dan redelijkerwijs noodzakelijk is. Daarom mag niet "voor de zekerheid" te veel extra steun worden versterkt. Om de situatie in ieder geval nauwgezet te monitoren, zal de financiële werkgroep onder leiding van de Jeugddautoriteit maandelijks de voortgang op de exploitatie volgen.

Verdere procedure

Nadat alle gemeenteraden positief hebben besloten over het verstrekken van de lokale steun, zal het bedrag van € 173.252 in december 2020 overgemaakt worden aan Kenter Jeugdhulp.

De verdere uitvoering van het verbeterplan door Kenter Jeugdhulp wordt zowel ambtelijk (beleidsambtenaren en controllers) als bestuurlijk zorgvuldig gemonitord, onder voorzitterschap van de Jeugddautoriteit. Bestuurlijk wordt de voortgang periodiek besproken door een afvaardiging van het regionaal portefeuillehoudersoverleg Sociaal Domein en de bestuurder en (afvaardiging van)

de Raad van Toezicht van Kenter Jeugdhulp. Achtereenvolgens vindt periodiek afstemming plaats in het regionaal portefeuillehoudersoverleg Sociaal Domein.

Voorgesteld besluit en commissieadvies

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit.
Het advies van de commissie treft u aan in de beknopte besluitenlijst van de Raadscommissie.

Beverwijk, 18 augustus 2020
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

drs. E.R. Loenen

drs. M.E. Smit

Raadsbesluit

Documentnummer : INT-20-55468
Team : Sociaal beleid
Onderwerp : Lokale steun Kenter Jeugdhulp

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 augustus 2020, nummer INT-20-55468;

gehoord de Raadscommissie;

Gelet op artikel 160 lid 1 aanhef en onder a en b juncto artikel 189 lid 1 en artikel 192 lid 1 en artikel 25, derde lid van de Gemeentewet en artikel 10, eerste lid, onder c van de Wob juncto artikel 10, tweede lid, onder g van de Wob.

b e s l u i t :

1. in te stemmen met het besluit om aan Kenter Jeugdhulp een bedrag ad € 173.252 te verstrekken, op voorwaarde dat de raden van de andere gemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond een vergelijkbaar besluit nemen/hebben genomen;
2. de financiële middelen voor lokale steun aan Kenter Jeugdhulp te dekken uit de bestemmingsreserve Decentralisatie (3D) in 2020;
3. de geheimhouding met betrekking tot de bijlage Financiële analyse Stichting Kenter Jeugdhulp (INT-20-56653) voor onbepaalde tijd, zoals opgelegd door het college op 18 augustus 2020, op grond van het bepaalde in artikel 25, tweede lid Gemeentewet in samenhang met artikel 10, eerste lid, onder c en 10, tweede lid, onder g van de Wet openbaarheid van bestuur te bekrachtigen.

Beverwijk,
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,