



Aan de raad

Raadsvoorstel

Documentnummer : INT-17-36216
Afdeling : Ruimte
Onderwerp : Buitenlanden, kaders voor een recreatieve programmering

Inleiding

Rond 2005 heeft de provincie Noord-Holland in samenspraak met de regio de recreatieve ontwikkeling voor De Buitenlanden en de Omzoom opgestart. Dit in het kader van het SGP 'Tussen IJ en Z' (Strategisch Groen Project "Tussen IJmond en Zaanstad"). Aanleiding hiertoe waren de Rijksprogramma's met doelstellingen tot ontlasting van het Duingebied en de realisatie van een recreatief uitloopegebied voor nieuwe Vinex wijken (de Broekpolder en Saendelft). Doel was de realisatie en inrichting van 2 grote recreatiegebieden met daartussen recreatieve verbindingen. Begin 2009 is fase 1 (circa 39 ha) van deelgebied de Buitenlanden door de provincie opgeleverd en voor het beheer overgedragen aan het RAUM. Ondertussen zijn ook diverse recreatieve verbindingen op Beverwijks grondgebied gerealiseerd. Hieronder boerenlandpaden over de Vuurlinie en de Aagtendijk en een fietsverbinding tussen het Fort aan de Aagtendijk en de Noorderweg.

In 2010 veranderde echter het Rijksbeleid: Het Rijk had geen middelen meer over voor aankoop van nieuwe gronden. Uitvoering fase 2 Buitenlanden en de Omzoom werd daardoor onmogelijk. De provincie Noord-Holland heeft vervolgens 1 miljoen euro beschikbaar gesteld om het recreatiegebied de Buitenlanden in gewijzigde vorm af te ronden. Anno 2017 zijn de meeste deelprojecten voor het IJ tot Z gebied uitgevoerd. Een uitzondering hierop is de beoogde recreatieboerderij.

Het RAUM heeft in 2016 de opdracht van de provincie gekregen om een passende ondernemer te werven voor een privaat te financieren recreatieboerderij in de Buitenlanden. Deze recreatieve voorziening moet echter voldoen aan een up-to-date en realistisch programma van eisen dat draagkracht heeft binnen het gehele gebied "Tussen IJ en Z" en vooral ook de gemeente Beverwijk.

Het RAUM heeft daarom in samenwerking met de gemeente Beverwijk op 13 februari 2017 een participatiebijeenkomst georganiseerd, waarin de doelstellingen en bijbehorende programmeringswensen van het recreatiegebied zijn herijkt. Diverse Beverwijkse Raadsleden, belangenorganisaties, ondernemers, agrariërs en bewoners uit het gebied hebben hier hun kennis, standpunten en wensen met elkaar gedeeld. Deze zijn vervolgens uitgewerkt in een actueel programma van eisen: voor de uitvoering van een marktverkenning / werving en selectietraject richting potentiële initiatiefnemers. Deze notitie "Kaders De Buitenlanden" (INT-17-36212) wordt nu ter vaststelling aangeboden, naast het te volgen procesplan (INT-17-36215).

Relatie met collegeprogramma

Binnen het speerpunt duurzame economische ontwikkeling gaat ook aandacht uit naar ruimte voor recreatie, toerisme en milieu. Het in stand houden, onderhouden en beheren van recreatieve voorzieningen (RAUM) en het realiseren van een groen-recreatieve buffer (Aagtenpark en de Buitenlanden) zijn concreet benoemd als inspanningsverplichting.

Relatie met gemeentebegroting / budgetregels

Een nieuwe recreatieve voorziening in de Buitenlanden (recreatieboerderij) wordt een privaat gefinancierde voorziening die door huur- of erfpachtovereenkomst bijdraagt aan beheer- en onderhoud van de Buitenlanden.

De beheer en onderhoudslasten zijn door de Gemeenschappelijke Regeling en de al vastgestelde participanten bijdragen al meerjarig afgedekt binnen de gemeente begrotingen. Nieuwe uitgaven voor de gemeente voor realisatie en beheer- en onderhoud van deze nieuwe recreatieve voorziening zijn daarom niet te verwachten.

De bestaande Beverwijkse bijdrage is opgenomen in de programmabegroting van programma 5 Sport, cultuur en recreatie op taakveld 5.7 openbaar groen en openlucht recreatie.

Relatie met regionale samenwerking / MRA

De Provincie Noord-Holland is samen met de gemeenten Uitgeest, Zaanstad, Heemskerk en Beverwijk een traject ingegaan om binnen het SGP een recreatiegebied te ontwikkelen tussen de IJmond en Zaanstad. De realisatie is en wordt met name getrokken en gefinancierd vanuit het Rijk en de Provincie op voorwaarde dat de participanten gezamenlijk duurzaam zorgdragen voor beheer en onderhoud van het gebied. In 2008 is daarvoor de uitbreiding van de Gemeenschappelijke Regeling van het RAUM voor het deelgebied Omzoom en Buitenlanden vastgesteld. De provincie en het Rijk nemen hierbij ca 75% van de beheerlasten voor hun rekening. Het overige deel wordt gedragen door de deelnemende gemeentelijke participanten. Beverwijk draagt 4,2% (ca. €13.500 / jaar) bij aan de totale beheerlasten van het gebied.

Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid

Bij raadsbesluit "standpuntbepaling betreffende de Beverwijkse participatie in de GR van het RAUM" (Docman 2004/3981) uit september 2004 heeft de gemeenteraad ingestemd met het onderbrengen van het SGP "Tussen IJ en Z" in het RAUM. Tot uitbreiding van deze GR met de Buitenlanden en de Omzoom is besloten in oktober 2007 (Docman 2007/8536 en 2007/8538)

Motivering voorgesteld besluit

Anno 2017 is nog steeds behoefte aan recreatieve voorzieningen en ruimte om te recreëren, te wandelen en fietsen in het buitengebied. Voorzieningen als wandel- en fietspaden en attractiepunten als een boerenlandwinkel, een theetuin, een picknickplek of een recreatieboerderij versterken de belevingswaarde van dit buitengebied. Binnen "IJ tot Z" zijn in de afgelopen 10 jaar diverse voorzieningen gerealiseerd. Als laatste stap kan nu de beoogde recreatieboerderij of recreatieve voorziening in de Buitenlanden worden gerealiseerd.

Een mogelijke bouwkaal voor een dergelijke voorziening is rond 2009 al vastgelegd in het bestemmingsplan. Het oorspronkelijke programma van eisen voor de beoogde recreatieboerderij stamt echter uit 2007 (INT-17-36686) en voldoet niet meer aan de huidige maatschappelijke context. De nieuwe vast te stellen kaders voor "De Buitenlanden" sluiten aan bij de huidige economische context tijd en de opbrengst uit de participatiebijkomst van februari 2017.

Enkele essentiële veranderingen ten opzigt van het oude PvE zijn:

- Naast realisatie van een nieuwe recreatieve ontwikkeling op de bouwkaal, krijgen nu ook ondernemers uit de directe omgeving mogelijkheden om hun eigen recreatieve onderneming te versterken met gebruikmaking van de grond in de Buitenlanden.

- Meer aandacht en zorg voor behoud van het oorspronkelijke landschappelijke karakter van het gebied. Denk daarbij aan gebiedskenmerken als het OerIJ, de Stelling van Amsterdam en de recente agrarische cultuurhistorie.

Het nieuwe PvE (of Kaders) sluit aan op de huidige wensen en randvoorwaarden. Het bijbehorende procesplan geeft vervolgens aan hoe de procedure tot werving en selectie van een ondernemer stapsgewijs tot stand kan komen. Zowel het bestuur van het RAUM als het bestuur van Beverwijk worden betrokken bij dit werving en selectietraject.

Consequenties voorgesteld besluit

Met een positieve besluitvorming worden bij deze tijd passende kaders voor werving en selectie van een ondernemer voor de recreatieve programmering van de Buitenlanden door Beverwijk vastgelegd, die zijn afgestemd op de uitkomsten van de participanten bijeenkomst van 13 februari 2017.

Met het procesplan wordt duidelijk welke deelstappen er genomen worden en bij welke onderdelen het bestuur en de Raad van Beverwijk betrokken worden.

Indien ook het bestuur van het RAUM akkoord is met deze kaders en geschetst proces, kan RNH het werving- en selectieproces opstarten volgens bijgevoegd procesplan.

Een positieve besluitvorming draagt bij aan het uiteindelijke doel om de openbaar toegankelijke recreatieve mogelijkheden in de Buitenlanden, voor zowel de Beverwijkers als de bewoners uit de buurgemeenten “tussen IJ en Z”, te versterken en te verbeteren.

Verdere procedure

De verdere procedure is omschreven in het bijgevoegde processchema. (INT-17-36215).

Voorgesteld besluit en commissieadvies

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit. Het advies van de commissie treft u aan in de beknopte besluitenlijst van de Raadscommissie.

Beverwijk, 18 juli 2017
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mw. mr. A.L. Schölvink drs. M.E. Smit

Raadsbesluit

Documentnummer : INT-17-36216
Afdeling : Ruimte
Onderwerp : Buitenlanden, kaders voor een recreatieve programmering

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders
d.d. 18 juli 2017, nummer INT-17-36216;

gehoord de Raadscommissie;
gelet op artikel 160 en 169 van de Gemeentewet

b e s l u i t :

1. akkoord te gaan met de notitie INT-17-36212 “Kaders De Buitenlanden”
2. akkoord te gaan met bijgaand procesplan INT-17-36215 “Procesplan realisatie recreatieve ontwikkeling De Buitenlanden”

Beverwijk,
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,